

Łódź, 3 października 2023 r.

PNIK-I.4131.904.2023

Rada Gminy Chąšno

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LIV/320/2023 Rady Gminy Chąšno z dnia 21 września 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 27 września 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższe zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień uchwały.

W § 1 ust. 2 uchwały Rada uregulowała, że w celu powołania członków zespołu Wójt Gminy Chąšno występuje do podmiotów określonych w art. 9a ust. 3, 3a oraz ust. 4 ustawy o

przeciwdziałaniu przemocy domowej o imienne wskazanie osób mających zostać członkami zespołu.

W myśl art. 9a ust. 3 i ust. 4 ustawy w skład zespołu obligatoryjnie wchodzi przedstawiciele wskazani w tym przepisie, z kolei zgodnie z art. 9a ust. 3a i 5 ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej, jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową (ust. 3a). Natomiast treść § 1 ust. 2 uchwały sugeruje, iż podmioty wymienione w art. 9a ust. 3a ustawy również są obligatoryjnie powoływane w skład zespołu, co stanowi naruszenie tego przepisu ustawy.

W § 1 ust. 4 uchwały Rada wskazała, że po uzyskaniu od instytucji i organów wskazanych w art. 2 i 3 danych osób wyznaczonych przez te podmioty oraz po zawarciu porozumienia, o których mowa w art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, Wójt Gminy Chąšno powołuje wyznaczone osoby do zespołu w drodze zarządzenia.

Organ nadzoru wskazuje, że kwestia porozumień została uregulowana w art. 9a ust. 8 ustawy, zatem nie można utożsamiać jej z trybem powoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada postanowiła, że członkowie Zarządu pełnią swoje funkcje do czasu odwołania przez Wójta Gminy Chąšno.

W myśl art. 9a ust. 15 ustawy rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Uregulowanie czasu pełnienia funkcji przez członków Zespołu nie mieści się w pojęciu trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, co oznacza przekroczenie delegacji ustawowej.

W § 2 ust. 2 uchwały Rada uregulowała, że Wójt Gminy Chąšno odwołuje członka zespołu: 1) na jego pisemny wniosek; 2) na pisemny wniosek podmiotu, którego członek zespołu jest przedstawicielem.

Z przepisów ustawy nie wynika, aby jakkolwiek inny podmiot poza Wójtem mógł kształtować skład zespołu poprzez wnioskowanie o odwołanie członka zespołu. Uprawnienia takiego nie posiada zarówno podmiot, który wskazał osobę na członka zespołu ani przewodniczący zespołu ani inny członek zespołu. Uprawnienie do kształtowania składu zespołu, w tym do odwołania jego członków, posiada wyłącznie Wójt (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20). Tym samym Rada nie uregulowała trybu odwołania członków zespołu.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że Rada nie uregulowała sposobu odwoływania członków zespołu, bowiem żaden przepis uchwały nie odzwierciedla tego sposobu.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 10 października 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Chąsno