

Łódź, 24 lipca 2023 r.

PNIK-I.4131.689.2023

Rada Gminy w Dobroniu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LII/371/23 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 29 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Dobroń, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 13 lipca 2023r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że Rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do uchwały.

W § 1 ust. 2 i ust. 3 załącznika uchwały Rada zawarła postanowienia, które wykraczają poza delegację ustawową wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy, ponieważ nie dotyczą trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W § 2 ust. 1 załącznika uchwały Rada postanowiła, że „Wójt Gminy Dobroń występuje do osób kierujących podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3- 5 ustawy o wytypowaniu osoby lub osób do pracy w Zespole, a następnie po uprzednim otrzymaniu pisemnej zgody tak wytypowanej osoby lub osób do pracy w Zespole, podpisuje z tymi podmiotami porozumienie”.

W myśl art. 9a ust. 3 i ust. 4 ustawy w skład zespołu obligatoryjnie wchodzi przedstawiciele wskazani w tym przepisie, z kolei zgodnie z art. 9a ust. 5 ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić także prokuratorzy, przedstawiciele innych podmiotów niż określone w ust. 3-4, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej. Natomiast treść § 2 ust. 1 uchwały sugeruje, iż podmioty wymienione w art. 9a ust. 5 ustawy również są **obligatoryjnie** powoływane w skład Zespołu, co stanowi naruszenie tego przepisu ustawy. Ponadto kwestie dotyczące zawierania porozumień między wójtem a podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a lub 5 zostały uregulowane w art. 9a ust. 8 ustawy, co oznacza, że Rada przekroczyła delegację wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy, bowiem nie mieści się to w granicach regulacji dotyczącej trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W § 2 ust. 3 uchwały Rada uregulowała przesłanki odwołania członków zespołu.

Z przepisów ustawy nie wynika, aby jakikolwiek inny podmiot poza Wójtem mógł kształtować skład zespołu poprzez wnioskowanie o odwołanie członka zespołu. Uprawnienia takiego nie posiada zarówno podmiot, który wskazał osobę na członka zespołu ani przewodniczący zespołu ani inny członek zespołu. Uprawnienie do kształtowania składu zespołu, w tym do odwołania jego członków, posiada wyłącznie Wójt (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20). Reasumując Rada została upoważniona do uregulowania wyłącznie trybu odwołania członków zespołu, a więc samej procedury pozbawienia członkostwa. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem Rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20). W tej

sytuacji zdaniem organu nadzoru Rada nie uregulowała trybu odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W § 2 ust. 5 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Uzupełnienie składu Zespołu zgodnie z ust. 4, następuje niezwłocznie po odwołaniu poprzedniego członka, nie później, niż w ciągu 7 dni”. Organ nadzoru zwraca uwagę, że zapis dotyczący uzupełnienia składu Zespołu nie mieści się w pojęciu trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego jak również ustawa nie upoważniła Rady do określenia terminu w którym ma nastąpić powołanie nowego członka zespołu interdyscyplinarnego.

W § 3 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Przewodniczący Zespołu i jego Zastępca są wybierani na pierwszym posiedzeniu Zespołu spośród jego członków”. Regulacja ta wykracza poza delegację ustawową wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy, ponieważ nie dotyczy trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, a ponadto wybór przewodniczącego uregulowany został w art. 9a ust. 6 ustawy.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 1 sierpnia 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Dobroń