



WO.053.18.2023.SB

Kraków, 30 października 2023

r.

Pan

**działający w imieniu Mieszkańców Gminy
Zakliczyn obręb Wola Stróska, Stróże, Zdonia**

Dotyczy: petycji z 10.09.2023 r. w sprawie planowanej budowy stacji bazowej telefonii komórkowej w Woli Stróskiej

Szanowni Państwo,

Burmistrz Miasta i Gminy Zakliczyn (dalej „Burmistrz”) przedłożył Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Krakowie 31.08.2023 r. wniosek o uzgodnienie projektu decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego pn. „Budowa stacji bazowej telefonii komórkowej P4 Sp. z o.o. wraz z WLZ oraz kanalizacją kablową o oznaczeniu TAR7125A” lokalizacja obręb [0020] w m. Wola Stróska, dz. nr 228/1, gm. Zakliczyn.

Burmistrz zobowiązany jest uzyskać od regionalnego dyrektora ochrony środowiska uzgodnienie projektu decyzji ustalającej lokalizację inwestycji celu publicznego ze względu na jej umiejscowienie na obszarach objętych ochroną na podstawie przepisów o ochronie przyrody (innych niż park narodowy i jego otulina) lub w ich pobliżu¹. Decyzja lokalizacyjna musi być wydana, jeśli dla danego terenu nie uchwalono miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Inwestycja celu publicznego ma szczególny status w prawie. W tym pojęciu mieszczą się działania o znaczeniu lokalnym (gminnym) i ponadlokalnym (powiatowym, wojewódzkim i krajowym), a także krajowym (obejmującym również inwestycje międzynarodowe i ponadregionalne) oraz metropolitalnym (obejmującym obszar metropolitalny), bez względu na status podmiotu podejmującego te działania

¹ Na podstawie art. 53 ust. 4 pkt 8 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977, 1506, 1597, 1688, 1890 i 2029)

oraz źródła ich finansowania.

Jak nazwa wskazuje, wykonywane są w celach publicznych, takich jak np.:

- 1) wydzielanie gruntów pod drogi publiczne, drogi rowerowe i drogi wodne, budowa, utrzymywanie oraz wykonywanie robót budowlanych tych dróg, obiektów i urządzeń transportu publicznego, a także łączności publicznej i sygnalizacji;
- 2) wydzielenie gruntów pod linie kolejowe oraz ich budowa i utrzymanie;
- 3) wydzielanie gruntów pod lotniska, urządzenia i obiekty do obsługi ruchu lotniczego, w tym rejonów podejść, oraz budowa i eksploatacja tych lotnisk i urządzeń;
- 4) budowa i utrzymywanie ciągów drenażowych, przewodów i urządzeń służących do przesyłania lub dystrybucji płynów, pary, gazów i energii elektrycznej, a także innych obiektów i urządzeń niezbędnych do korzystania z tych przewodów i urządzeń;
- 5) budowa i utrzymywanie publicznych urządzeń służących do zaopatrzenia ludności w wodę, gromadzenia, przesyłania, oczyszczania i odprowadzania ścieków oraz odzysku i unieszkodliwiania odpadów, w tym ich składowania lub ich wykorzystania w instalacji odnawialnego źródła energii wytwarzającej biogaz;
- 6) budowa oraz utrzymywanie obiektów i urządzeń służących ochronie środowiska, zbiorników i innych urządzeń wodnych służących zaopatrzeniu w wodę, regulacji przepływów i ochronie przed powodzią, a także regulacja i utrzymywanie wód oraz urządzeń melioracji wodnych, będących własnością Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego².

Proszę zauważyć, że na pierwszym miejscu wymieniona jest łączność publiczna. Ustawodawca ją zdefiniował jako infrastrukturę telekomunikacyjną służącą **zapewnieniu publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych** w rozumieniu przepisów prawa telekomunikacyjnego. Kwestia zakwalifikowania budowy stacji bazowej telefonii komórkowej do inwestycji celu publicznego nie budzi więc wątpliwości w obecnym stanie prawnym.

Każda inwestycja – prywatna czy publiczna – ingeruje w wiele komponentów środowiskowych, w tym wpływa na zdrowie ludzi – czy to w fazie realizacji,

² Art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2023 r. poz. 344, 1113, 1463, 1506, 1688, 1762, 1906 i 2029).

czy podczas eksploatacji.

To ustawodawca określa, które inwestycje mogą zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, a które tylko potencjalnie³. W przypadku tych pierwszych przeprowadza się ocenę oddziaływania na środowisko, w tym sporządza raport, w którym szczegółowo te oddziaływania są opisane. W drugim przypadku ocena odbywa się na podstawie danych opisujących wpływ przedsięwzięcia na środowisko w mniejszej szczegółowości.

Dla tych przedsięwzięć trzeba zawsze uzyskać decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, w której organy wydające decyzję (wójt, burmistrz, czy regionalny dyrektor ochrony środowiska) nakładają na inwestora obowiązek wykonania szeregu działań minimalizujących zidentyfikowane uciążliwości dla środowiska.

Po nowelizacji przepisów prawa w 2022 r. **instalacje radiokomunikacyjne, a więc także stacje bazowe telefonii komórkowej** zostały wykreślone z katalogu **przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko**. Nie są już przedmiotem oceny z punktu widzenia ich oddziaływania na środowisko i nie wymagają decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Proces inwestycyjny został skrócony, jednak inwestycja celu publicznego nadal wymaga uzyskania decyzji lokalizacyjnej. Każda taka decyzja z kolei wymaga uzgodnienia innych organów administracji.

Budowa stacji bazowej telefonii komórkowej w m. Wola Stróska wymagała uzgodnienia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska, ponieważ jest planowana na terenie Ciężkowicko-Rożnowskiego Parku Krajobrazowego. W postępowaniu uzgodnieniowym przeprowadziliśmy analizę inwestycji pod kątem jej zgodności z przepisami obowiązującymi w Parku⁴. Na terenie Parku wprowadzone zostały zakazy, w tym m.in. zakaz:

- 1) realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (...);
- 2) likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej lub zapewnienia

³ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839 oraz z 2022 r. poz. 1071 i 1724).

⁴ Uchwała Nr XXXVII/546/17 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 29 maja 2017 r. w sprawie Ciężkowicko-Rożnowskiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego poz. 3894).

bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych;

- 3) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwpowodziowym lub przeciwsuwiskowym lub budową, odbudową, utrzymaniem, remontem lub naprawą urządzeń wodnych;
- 4) dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli zmiany te nie służą ochronie przyrody lub racjonalnej gospodarce rolnej, leśnej, wodnej lub rybackiej;
- 5) budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości:
 - a) 100 m od linii brzegów rzeki Biała;
 - b) 30 m od linii brzegów rzeki Dunajec;
 - c) 15 m od linii brzegów rzek: Słonianka, Paleśnianka, Rudzanka, Jastrzębianka i Bieśnianka (Zborowianka);
 - d) 100 m od linii brzegów sztucznego zbiornika wodnego Jezioro Czchowskie;

– z wyjątkiem obiektów służących turystyce wodnej, gospodarce wodnej lub rybackiej.

Zakazy te jednak nie dotyczą realizacji inwestycji celu publicznego w Parku⁵.

Budowa stacji bazowej telefonii komórkowej w m. Wola Stróska została zaplanowana na działce przeznaczonej w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zakliczyn pod tereny rolne (R1) – na gruncie użytkowanym rolniczo bez udziału zadrzewień.

Teren inwestycji nie znajduje się ani w obszarze wyznaczonego przebiegu korytarza ekologicznego, ani nie podlega ochronie przed zabudową w planie ochrony Ciężkowicko-Rożnowskiego Parku Krajobrazowego⁶. Uznaliśmy zatem, że realizacja tego zamierzenia inwestycyjnego nie naruszy uregulowań prawnych obowiązujących w Ciężkowicko-Rożnowskim Parku Krajobrazowym. Inwestycja została uzgodniona na skutek milczącego załatwienia sprawy (nie wydaliśmy postanowienia w terminie przewidzianym na tę czynność).

⁵ art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r. poz. 1336, 1688 i 1890).

⁶ Uchwała Nr LIV/822/18 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Ciężkowicko-Rożnowskiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego poz. 7569).

Należy podkreślić natomiast, że decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego nie zezwala na wykonywanie czynności zakazanych w stosunku do roślin, zwierząt i grzybów z gatunków chronionych⁷.

W przypadku stwierdzenia ich występowania w obszarze planowanym do zabudowy inwestor musi rozpoznać, czy w wyniku zamierzenia budowlanego nie dojdzie do złamania zakazów i czy w związku z tym nie będzie konieczne uzyskanie zezwolenia. Co za tym idzie, w sytuacji potwierdzenia obecności gatunków chronionych i ich siedlisk, inwestor zobowiązany jest do uzyskania zezwolenia. Samo złożenie wniosku nie jest jednak równoznaczne z uzyskaniem zezwolenia, które może być wydane wyłącznie w ściśle określonych przepisami przypadkach – po spełnieniu przesłanek opisanych w art. 56 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody. Każda z nich jest rozpatrywana indywidualnie na podstawie stanu faktycznego i stanu prawnego istniejących we wszczętej sprawie administracyjnej.

Instalacje radiokomunikacyjne, w tym również stacje bazowe telefonii komórkowej są nieodłącznym elementem krajobrazu w dzisiejszym świecie. Rozwój sieci 5G, związana z tym ekspansja infrastruktury oraz budowa infrastruktury operatora P4 powoduje, że w każdej gminie znajduje się lub będzie się znajdować kilka stacji bazowych.

Sprzeciw społeczny nie może być podstawą odmowy wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, takiej jak np. stacja bazowa telefonii komórkowej. Jeżeli planowana inwestycja spełnia wszystkie wymagania określone w przepisach prawa i nie narusza przepisów odrębnych, nie jest prawnie dopuszczalne wydanie decyzji odmownej. Odmowa wydania decyzji lokalizacyjnej wymaga więc nie tylko poczynienia ustaleń faktycznych i przeprowadzenia postępowania administracyjnego, ale też wyjaśnienia powodów odmowy jej wydania w uzasadnieniu decyzji **z podaniem konkretnych przepisów prawa określających warunki**

⁷ Określonych w rozporządzeniach Ministra Środowiska z dnia:

- a) 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej grzybów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1408),
- b) 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej roślin (Dz. U. z 2014 r. poz. 1409),
- c) 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 2380).

i szczególne zasady zagospodarowania terenu oraz jego zabudowy wynikające z przepisów odrębnych, które narusza⁸.

Budowa stacji bazowej telefonii komórkowej jest obecnie w Polsce łatwiejsza, jednak wciąż jest to instalacja emitująca pole elektromagnetyczne. Z tego powodu jej działanie podlega przepisom prawa w zakresie ochrony środowiska przed tego typu emisjami⁹. Inwestor musi wykonać obowiązki, m.in. takie, jak:

- 1) wykonanie koniecznych pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku bezpośrednio przed rozpoczęciem użytkowania instalacji,
- 2) dotrzymanie w miejscach dostępnych dla ludności dopuszczalnych poziomów pola elektromagnetycznego¹⁰ oraz
- 3) zgłoszenie instalacji do organu ochrony środowiska wraz ze sprawozdaniem z wykonanych pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych.

Odpowiednia ochrona przed polami elektromagnetycznymi emitowanymi przez instalacje radiokomunikacyjne jest zatem prawnie zapewniona.

Z poważaniem,

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska

w Krakowie

Rafał Rostecki

/podpis elektroniczny/

⁸ Wyrok Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 27 stycznia 2015 r. sygn. akt II SA/Rz 747/14.

⁹ Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 i 2687 oraz z 2023 r. poz. 877, 1506, 1688, 1719, 1762, 1890, 1963 i 2029).

¹⁰ Określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku