|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej (MRiPS)  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Marlena Maląg − Minister Rodziny i Polityki Społecznej  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Ewa Flaszyńska − Dyrektor Departamentu Rynku Pracy w MRiPS  Mikołaj Tarasiuk − Zastępca Dyrektora Departamentu Rynku Pracy w MRiPS,  e -mail: cudzoziemcy@mrips.gov.pl, tel.: 22-461-64-00 | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 16.01.2023  **Źródło:**  Inne  **Nr w wykazie prac**  **UD400** | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowana ustawa stanowi konsekwencję oceny funkcjonowania rozwiązań przewidzianych ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 690, z późn. zm.), której dokonano na przestrzeni ostatnich kilku lat jej obowiązywania.  Projekt ustawy jest elementem reformy KPO, jako komponent: A4.1. Efektywne instytucje na rzecz rynku pracy. Stanowi jedną z części kamieni milowych. Proces legislacyjny dotyczący projektu ustawy powinien zostać zakończony w 2022 r.  MRiPS od kilku lat przeprowadza za pośrednictwem powiatowych urzędów pracy ankiety wśród pracodawców w celu identyfikacji problemów i postulatów dotyczących legalizacji zatrudnienia cudzoziemców. Postulaty organizacji pracodawców i związków zawodowych, także w zakresie zatrudnienia cudzoziemców, są zgłaszane również w ramach Rady Dialogu Społecznego.  Pracodawcy i przedsiębiorcy zgłaszają stałe niedobory pracowników, przede wszystkim wykwalifikowanych pracowników fizycznych w budownictwie, operatorów maszyn w przemyśle, pracowników niektórych usług i handlu czy kierowców samochodów ciężarowych, występujące w coraz większej liczbie branż, regionów i zawodów. W związku z tym rośnie zainteresowanie zatrudnianiem cudzoziemców.  Dotychczas nie została wypracowana satysfakcjonująca metodologia opracowywania prognoz dotyczących popytu na siłę roboczą. Dynamicznie zmieniająca się sytuacja geopolityczna, związana również z inwazją Rosji na Ukrainę w dniu 24 lutego 2022 r., posiada znaczny wpływ na zjawisko migracji zarobkowych, co dodatkowo utrudnia zbadanie tego zagadnienia. Jednakże na podstawie danych z poprzednich lat oraz informacji przekazanych przez pracodawców należy przyjąć, że zapotrzebowanie na pracowników z zagranicy utrzymuje się nadal na wysokim poziomie. W 2021 roku wydano 504 tysiące zezwoleń na pracę cudzoziemca, 113 tysięcy zezwoleń na pracę sezonową; urzędy wpisały do ewidencji niemal 2 miliony oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi. Warto podkreślić, że liczby udzielonych zezwoleń na pracę i oświadczeń wpisanych do ewidencji rosły dynamicznie od 2018 roku, a pandemia Covid-19 nie spowodowała wyraźnego spadku w tym zakresie. Z analizy danych statystycznych wynika także, że pracodawcy preferują powierzanie pracy cudzoziemcom na dłuższy okres czasu. Do OSR załączone zostały raporty statystyczne wygenerowane na podstawie dostępnych informacji, dotyczących poziomu i charakterystyki zatrudnienia cudzoziemców (w tym w podziale na sektory gospodarki oraz zawody). Wskazane wyżej dane należy traktować jako informacje o popycie na pracę cudzoziemców, gdyż wnioski o zalegalizowanie pracy cudzoziemców składają sami pracodawcy, bez ograniczeń co do ich ilości.  Z rosnącym zapotrzebowaniem na pracowników z zagranicy wiąże się wydłużenie czasu oczekiwania na wydanie decyzji administracyjnych dotyczących zatrudniania cudzoziemców. Wydanie przez wojewodę zezwolenia na pracę zajmuje przeciętnie około 50 dni, natomiast procedury realizowane przez powiatowe urzędy pracy w sprawach dotyczących zezwoleń na pracę sezonową i oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi zajmują z reguły 7-9 dni. Jest to jeden z głównych problemów zgłaszanych przez pracodawców i inwestorów zagranicznych. Liczne organizacje zrzeszające pracodawców zgłaszają postulaty dotyczące usprawnienia procedury wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji.  Zgłaszany jest również problem skomplikowania procedur, opisanych w różnych aktach prawnych i podlegających częstym zmianom.  Instytucje kontrolne oraz urzędy właściwe w sprawach zatrudniania cudzoziemców (według najnowszych danych 40% powiatowych urzędów pracy) w pismach kierowanych do Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej zwracają uwagę na naruszanie przepisów dotyczących pobytu i pracy cudzoziemców – w szczególności nielegalne powierzanie pracy cudzoziemcom.  W 2021 r. Straż Graniczna przeprowadziła 2223 kontrole legalności wykonywania pracy przez cudzoziemców oraz powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom. W wyniku przeprowadzonych kontroli w odniesieniu do 683 podmiotów skierowano do sądu wniosek o ukaranie w związku z naruszeniem przepisów dot. legalności zatrudnienia. Natomiast w odniesieniu do 17 podmiotów skierowano wnioski do sądu o ukaranie podmiotu w sytuacji doprowadzenia cudzoziemca do nielegalnego wykonywania pracy, w związku z wprowadzeniem cudzoziemca w błąd, wyzyskaniem błędu, wykorzystaniem zależności służbowej lub niezdolności do należytego pojmowania przedsiębranego działania. Stwierdzono także 155 podmiotów, które powierzyły wykonywanie pracy cudzoziemcom przebywającym bez ważnego dokumentu uprawniającego do pobytu na terytorium RP. W 2021 roku najwięcej podmiotów powierzających wykonywanie pracy cudzoziemcom, przebywającym bez ważnego dokumentu uprawniającego do pobytu na terytorium RP ujawniono w następujących sektorach gospodarki: działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi, przetwórstwo przemysłowe, budownictwo, działalność w zakresie administrowania i działalność wspierająca, pozostała działalność usługowa, handel hurtowy i detaliczny, naprawa pojazdów samochodowych, transport i gospodarka magazynowa oraz rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo.  Kontrolami legalności wykonywania pracy przez cudzoziemców oraz powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom objęto łącznie 91 641 cudzoziemców, spośród których 9883 cudzoziemców nielegalnie wykonywało pracę. W wyniku działań kontrolnych wobec 422 cudzoziemców organy Straży Granicznej wydały decyzje o zobowiązaniu do powrotu. W  1403 przypadkach skierowano do sądu wnioski o ukaranie, w związku z nielegalnym wykonywaniem pracy przez cudzoziemca, a w odniesieniu do 324 cudzoziemców funkcjonariusze Straży Granicznej nałożyli grzywnę w drodze mandatu karnego za ww. naruszenie przepisów. W wyniku przeprowadzonych kontroli ujawniono także 344 cudzoziemców, którzy wykonywali pracę, przebywając bez ważnego dokumentu uprawniającego do pobytu na terytorium RP. Wobec 104 cudzoziemców spośród wskazanej wyżej grupy organy Straży Granicznej wydały decyzje o zobowiązaniu do powrotu, a wobec 16 cudzoziemców skierowano wnioski do sądu o ukaranie, w związku z nielegalnym wykonywaniem pracy. 25 cudzoziemców ukarano także grzywną w drodze mandatu karnego, a wobec 80 podmiotów skierowano wniosek do sądu o ukaranie, w związku z powierzeniem cudzoziemcowi nielegalnego wykonywania pracy. Najwięcej cudzoziemców ujawnionych w 2021 r. w wyniku kontroli Straży Granicznej, którym powierzono wykonywanie pracy bez ważnego dokumentu uprawniającego do pobytu na terytorium RP, posiadało obywatelstwo: Ukrainy, Gruzji, Indii, Bangladeszu, Azerbejdżanu i Mołdawii.  Urzędy pracy wskazują również na oferowanie przez pracodawców niższego wynagrodzenia lub gorszych warunków zatrudnienia niż w przypadku rodzimej siły roboczej. Jest to zjawisko niekorzystne, gdyż prowadzi z jednej strony do dyskryminacji cudzoziemców, a z drugiej – do zaniżania standardów i segmentacji polskiego rynku pracy. Liczne są także przypadki wypłaty części wynagrodzenia za pracę cudzoziemca bez dopełnienia obowiązku zapłaty należnych podatków oraz składek na ubezpieczenie społeczne. Także korzystanie przez pracodawców z usług biur wirtualnych (gdzie pod jednym adresem zarejestrowanych jest nawet kilkaset podmiotów) znacznie utrudnia instytucjom kontrolnym prowadzenie kontroli legalności pracy i pobytu cudzoziemców.  Z punktu widzenia administracji publicznej wysoce szkodliwe jest również nadużywanie przepisów dotyczących pobytu i pracy cudzoziemców przez podmioty, które nie zamierzają powierzać pracy cudzoziemcom, oraz przez cudzoziemców, którzy nie zamierzają przebywać i pracować w Polsce.  Uzyskane w Polsce zezwolenia na pracę cudzoziemca służą czasem wyłącznie legalizacji pracy i pobytu cudzoziemców w innych państwach Unii Europejskiej w charakterze pracowników delegowanych z Polski.  Ponadto według danych przetwarzanych w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej mniej więcej w połowie przypadków zezwolenia na pracę podlegają uchyleniu ze względu na niepodjęcie pracy przez cudzoziemca w ciągu 3 miesięcy od początkowej daty ważności zezwolenia na pracę, zezwolenia na pracę sezonową są umarzane w związku z niezgłoszeniem się cudzoziemca do pracy, a wykorzystanie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi nie jest potwierdzane powiadomieniem o podjęciu pracy przez cudzoziemca. Duża część z tych przypadków jest z pewnością skutkiem braku możliwości wjazdu cudzoziemca do Polski, jednak również niemała część jest związana z brakiem zamiaru powierzenia pracy cudzoziemcowi lub brakiem zamiaru wykonywania pracy przez cudzoziemca. Pomimo wprowadzenia w 2017 r. przepisów mających ograniczać tego rodzaju nadużycia, nadal pojawiają się podmioty, które uzyskują zezwolenia na pracę lub wpis oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi dla dużych grup cudzoziemców, a następnie ich nie zatrudniają. Można domniemywać, że z reguły celem działania takich podmiotów jest uzyskanie korzyści majątkowej od cudzoziemców w zamian za uzyskanie dokumentów uzasadniających wydanie wizy lub przekroczenie granicy w ramach ruchu bezwizowego. W takich przypadkach cudzoziemcy poszukują innej pracy lub innych źródeł zarobkowania w Polsce lub w innych państwach obszaru Schengen, w dużej części zasilając szarą strefę. W tych warunkach powstają zorganizowane grupy, zajmujące się nielegalnym pośrednictwem pomiędzy osobami wystawiającymi oświadczenia i cudzoziemcami.  Istnieje zatem wysokie prawdopodobieństwo, że znaczna część postępowań administracyjnych nie prowadzi do zaspokojenia realnych potrzeb kadrowych w gospodarce. Powoduje to wydłużenie procedur w urzędach wojewódzkich, powiatowych urzędach pracy i w konsulatach. Jest to uciążliwe zarówno dla pracodawców, którzy faktycznie potrzebują dodatkowego wsparcia przez siłę roboczą, jak i dla cudzoziemców, oraz powoduje niezasadne obciążenie urzędów prowadzących postepowania w sprawach powierzania pracy cudzoziemcom.  Podsumowując, wskazać można następujące problemy, wymagające rozwiązania:  1) nieprzejrzystość przepisów określających zasady dostępu cudzoziemców do rynku pracy, utrudniająca funkcjonowanie pracodawców i cudzoziemców;  2) wydłużające się okresy prowadzenia niektórych postępowań;  3) naruszenia i nadużycia przepisów związanych z powierzaniem pracy cudzoziemcom.  Ponadto aktualnie wyzwaniem dla rynku pracy w Polsce jest napływ obywateli Ukrainy, którzy przybyli do Polski w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Do Polski przybyło już ponad 2,5 mln obywateli Ukrainy, a strumień napływu wciąż jest silny. Obywatele Ukrainy mogą legalnie podjąć zatrudnienie. Nie wiadomo, jaki będzie przebieg wojny i jak szybko obywatele Ukrainy będą mogli wrócić do swojej ojczyzny, dlatego też kluczowe jest wprowadzenie przepisów które pozwolą służbom zatrudnienia na szybie reagowanie na problemy i wyznania jakie pojawiają się na rynku pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W związku z postulatami zgłaszanymi przez organizacje zrzeszające pracodawców i przez urzędy prowadzące postępowania w sprawach pracy cudzoziemców Minister Rodziny i Polityki Społecznej podjął inicjatywę zmian w przepisach dotyczących powierzania pracy cudzoziemcom, mających na celu usprawnienie procedur dotyczących powierzania pracy cudzoziemcom i zmniejszenie zaległości załatwiania spraw przez urzędy oraz ograniczenie występujących nadużyć. Jest to zgodne z utrzymaniem dotychczasowego podejścia, zgodnie z którym zasady dostępu cudzoziemców do rynku pracy powinny odpowiadać elastycznie na zmieniający się popyt na pracowników cudzoziemskich.  Projekt ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców będzie oparty na tych samych, podstawowych założeniach systemu przyjmowania cudzoziemców na rynek pracy, jakie są określone obecnie obowiązującymi przepisami (swobodny dostęp do rynku pracy dla określonych grup cudzoziemców oraz ograniczone prawo do podejmowania i wykonywania pracy na warunkach określonych w udzielonym zezwoleniu na pracę lub zezwoleniu na pobyt czasowy w związku z pracą).  Rozbudowa systemu teleinformatycznego oraz pełna informatyzacja procesu wydawania dokumentów dopuszczających cudzoziemców do polskiego rynku pracy znacznie skróci czas postępowania. Wpłynie także na lepszą ochronę praw zatrudnionych w Polsce cudzoziemców poprzez większe usystematyzowanie wiedzy służb kontrolnych w zakresie zatrudnienia cudzoziemców.  Wśród głównych zmian w stosunku do stanu obecnego należy wymienić:  1)  kompleksowe określenie zasad elektronicznej obsługi procesów związanych z zatrudnianiem cudzoziemców, pozwalającej efektywniej i szybciej prowadzić postepowania administracyjne, ograniczać nadużycia wobec cudzoziemców i przeciwdziałać negatywnym zjawiskom na rynku pracy, takim jak wypychanie Polaków z rynku pracy i zaniżanie standardów na rynku pracy;  2)  doprecyzowanie warunków udzielenia zezwolenia na pracę oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń;  3)  doprecyzowanie przepisów proceduralnych dotyczących oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (przekazanie oświadczenia wg właściwości, korekta oświadczenia, usunięcie niewykorzystywanego oświadczenia z obrotu prawnego).  W związku z powyższymi zmianami projekt ustawy będzie przewidywał skrócenie terminów wydania zezwolenia na pracę oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń, jeśli przepisy nie będą wymagały przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego.  Z punktu widzenia MRiPS najważniejszym efektem regulacji powinno być skrócenie okresu oczekiwania na zezwolenie na pracę w sytuacji, w której zatrudnienie cudzoziemca jest pożądane ze względów społecznych i gospodarczych.  **Najistotniejsze rozwiązania zawarte w projekcie ustawy**  **1. Pełna elektronizacja procedur związanych z uzyskaniem zezwolenia na pracę i przyjęcia oświadczenia.**  Przewiduje się pełną elektronizację postępowania dotyczącego zezwolenia na pracę cudzoziemca lub oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz wykorzystanie systemów informatycznych do monitoringu wykorzystania zezwoleń i oświadczeń. Będzie to możliwe dzięki modernizacji rozwiązania teleinformatycznego, która szerzej jest opisana w projekcie ustawy o aktywności zawodowej.  Rozbudowa funkcjonalności systemu teleinformatycznego praca.gov.pl pozwoli na łatwiejszy kontakt podmiotów wnioskujących o wydanie zezwolenia na pracę cudzoziemca, zezwolenia na pracę sezonową oraz wpis oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń z urzędem wydającym powyższe zezwolenia. Zmiana sposobu kontaktowania się podmiotów powierzających pracę cudzoziemcom z urzędami za pomocą rozbudowy systemu teleinformatycznego znacząco skróci procedurę udzielania zezwoleń na pracę i pozwoli wyeliminować pojawiające się we wnioskach omyłki.  Pełna cyfryzacja procedury udzielania zezwoleń na pracę cudzoziemca pozwoli na lepsze gospodarowanie zasobami kadrowymi urzędów pracy niż przypadku prowadzenia postępowań dotyczących legalizacji pracy cudzoziemców w sposób tradycyjny. Jedynie niewielka liczba urzędników zostanie skierowana do pomocy pracodawcom będącym osobami wykluczonymi cyfrowo w składaniu wniosków o wydanie zezwolenia na pracę drogą elektroniczną.  Rozbudowa funkcjonalności systemu teleinformatycznego będzie dużym wsparciem pracowników urzędów pracy, ułatwiając im badanie porównywalności oferowanego cudzoziemcowi wynagrodzenia za pracę do wynagrodzeń na lokalnym rynku pracy.  Instytucje dokonujące kontroli legalności pracy i pobytu cudzoziemców (takie jak Państwowa Inspekcja Pracy i Straż Graniczna) dzięki szynom komunikacyjnym otrzymają ułatwiony dostęp do baz danych dotyczących podmiotów powierzających wykonywanie pracy cudzoziemcom, co przyspieszy wykonywanie kontroli legalności pracy i pobytu cudzoziemców i zniechęci pracodawców do nielegalnego powierzania pracy cudzoziemcom. Rozbudowa dostępnych w nowym systemie teleinformatycznym baz danych ułatwi podmiotom prowadzącym postępowania w sprawie legalizacji pracy cudzoziemców badanie wskazanych w ustawie przesłanek odmowy wydania zezwolenia na pracę cudzoziemca – w szczególności dzięki możliwości sprawdzenia uprzedniej karalności pracodawcy. Stworzenie nowego systemu teleinformatycznego spowoduje znaczne przyspieszenie postępowań w zakresie wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczeń do ewidencji. Projekt modernizacji rozwiązań teleinformatycznych jest szerzej opisany w projekcie ustawy o aktywności zawodowej.  Elementy rozwiązania teleinformatycznego wykorzystywane w procedurach związanych z zatrudnianiem cudzoziemców:  • Portal praca.gov.pl umożliwi kontakt podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi z organem wydającym zezwolenie na pracę lub przyjmującym oświadczenie.  • Wnioski o wydanie zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpis oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń będą składane w postaci elektronicznej. Urzędnicy będą pomagać wnioskodawcom wykluczonym cyfrowo w składaniu wniosków i oświadczeń.  • Cudzoziemiec będzie miał wgląd do swojego konta, będzie mógł sprawdzić, czy ma zezwolenie na pracę i czy jest zgłoszony do ubezpieczenia społecznego oraz przekazać informacje dotyczące swojego zatrudnienia.  • W ramach rozwiązania teleinformatycznego będą funkcjonowały aplikacje służące prowadzeniu postępowania – bazy danych, aplikacje do generowania dokumentów, szyny komunikacyjne do wymiany informacji z innymi systemami dziedzinowymi (Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, Krajowej Administracji Skarbowej, Krajowego Rejestru Sądowego i Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, Straży Granicznej, Państwowej Inspekcji Pracy, Krajowego Rejestru Karnego).  • W ramach rozwiązania teleinformatycznego stworzona zostanie baza wynagrodzeń oparta na ofertach pracy zgromadzonych w Centralnej Bazie Ofert Pracy (CBOP), która pozwoli na wiarygodną ocenę, czy wynagrodzenie proponowane cudzoziemcowi jest porównywalne do wynagrodzeń oferowanych na lokalnym rynku pracy. W tworzonym systemie teleinformatycznym, w celu oceny czy oferowane cudzoziemcowi wynagrodzenia za pracę dostosowane jest do wynagrodzeń rynkowych, wykorzystany zostanie algorytm stworzony na podstawie dostępnych informacji. Jednocześnie zaznaczyć trzeba, że narzędzie to będzie miało charakter pomocniczy ze względu na fakt, że przy tego typu analizach dane zgromadzone w CBOP nie są wystarczające. Pracownik urzędu pracy, posiadający także wiedzę dotyczącą wynagrodzeń oferowanych na danym stanowisku pracy na lokalnym rynku pracy, będzie przy wsparciu systemu teleinformatycznego badał porównywalność wynagrodzenia wskazanego we wniosku o wpis oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń.  • Dostęp do określonych danych zgromadzonych w systemach Państwowej Inspekcji Pracy, Straży Granicznej czy Krajowego Rejestru Karnego pozwoli na stworzenie skutecznego narzędzia wspierającego egzekwowanie zakazu wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemca podmiotom ukaranym za nielegalne powierzanie wykonywania pracy cudzoziemcom.  • Decyzje wydawane w postępowaniach o wydanie zezwoleń na pracę cudzoziemców będą doręczane elektronicznie podmiotom powierzającym wykonywanie pracy cudzoziemcom oraz umieszczane na indywidualnym koncie cudzoziemca.  • Rozwiązanie teleinformatyczne będzie zapewniać właściwym organom i instytucjom dostęp do bazy danych o wydanych decyzjach w sprawach zezwoleń na pracę cudzoziemca.  • Za pomocą rozwiązania teleinformatycznego możliwa będzie weryfikacja, czy cudzoziemiec podjął i wykonywał pracę zgodnie z wydanym zezwoleniem na pracę lub oświadczenia dzięki gromadzeniu zawiadomień o podjęciu i zakończeniu pracy przez cudzoziemca oraz przetwarzaniu danych pobieranych z centralnego rejestru wizowego, rejestru przekroczeń granicy, systemów teleinformatycznych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego czy Krajowej Administracji Skarbowej.  **2. Likwidacja testu rynku pracy.**  Obecnie test rynku pracy jest realizowany tylko dla około 10% cudzoziemców. Większość pracujących w Polsce cudzoziemców to obywatele 5 państw, którzy pracują na podstawie oświadczeń i którzy już teraz są zwolnieni z testu rynku pracy (Armenia, Białoruś, Gruzja, Mołdawia i Ukraina). Pozostali cudzoziemcy zwolnieni z testu rynku pracy to osoby wykonujące zawody deficytowe na rynku pracy, np. informatycy. W obecnej sytuacji na rynku pracy, a także w dającej się przewidzieć przyszłości test rynku pracy stanowi zbędne biurokratyczne obciążenie. W przypadku wystąpienia zagrożeń dla rynku pracy od 2018 r. istnieje możliwość wydania limitów określających maksymalną liczbę wydawanych dokumentów legalizujących pracę cudzoziemca. Ponadto **dodano przepis, który będzie pełnił funkcję bezpiecznika, chroniącego bezrobotnych, gdy sytuacja na rynku pracy się pogorszy. Wtedy Minister będzie mógł wydać rozporządzenie i nałożyć na starostę obowiązek wydania listy zawodów i rodzajów pracy, w stosunku do których nie udziela się zezwolenia na pracę cudzoziemca ze względu na trudną sytuację na lokalnym rynku pracy, dotyczącą możliwości podjęcia pracy w poszczególnych zawodach i rodzajach pracy.**  **3. Doprecyzowanie pozostałych warunków udzielenia zezwolenia na pracę.**  W celu wzmocnienia pozycji cudzoziemca na rynku pracy, utrzymania standardów na rynku pracy i ochrony przed nadużyciami projektowana ustawa będzie przewidywała stosowanie następujących rozwiązań:  • Za pomocą systemu teleinformatycznego będzie możliwe automatyczne porównywanie kwoty wynagrodzenia określonej we wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub oświadczeniu z kwotami wynagrodzeń określonymi w ofertach pracy zamieszczonych w CBOP, dotyczących porównywalnej pracy na danym terenie. W przypadku niższej kwoty wynagrodzenia wskazanego we wniosku system będzie informował wnioskodawcę o niespełnieniu warunku udzielenia zezwolenia na pracę. Wnioskodawca będzie mógł wówczas podwyższyć kwotę wynagrodzenia. Jeżeli automatyczne porównanie wynagrodzeń nie będzie możliwe (np. brak danego zawodu w systemie, zbyt mała liczba danych do porównań) lub jeżeli wnioskodawca przedstawi argumenty uzasadniające przyjęcie innego poziomu odniesienia, wynagrodzenie będzie oceniane przez urzędnika. Pozostawienie kwoty wynagrodzenia na zbyt niskim poziomie będzie obligatoryjną przesłanką odmowy udzielenia zezwolenia na pracę.  • Przesłanką obligatoryjną odmowy wydania zezwolenia na pracę cudzoziemca będą zaległości pracodawcy w opłacaniu składek na ubezpieczenie społeczne z wyjątkiem przypadków, gdy uzyskał przewidziane prawem odroczenie terminu płatności lub rozłożenie na raty zaległych płatności lub gdy wysokość nieopłaconej składki nie przekracza kwoty kosztów upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym.  • Przesłankami fakultatywnej odmowy wydania zezwolenia na pracę będą okoliczności, z których z dużym prawdopodobieństwem będzie wynikało, że cudzoziemiec, mimo otrzymania zezwolenia na pracę, nie będzie wykonywał pracy na rzecz pracodawcy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej albo że pracodawca nie będzie dopełniał obowiązków związanych z powierzeniem pracy cudzoziemcowi lub innym osobom lub z prowadzeniem działalności.  • Przepisy przewidujące odmowę wydania zezwolenia na pracę ze względu na ukaranie pracodawcy lub osoby go reprezentującej będą sformułowane w sposób łatwiejszy do stosowania niż obecnie.  • Ustawa będzie przewidywała ułatwienia dotyczące zatrudnienia cudzoziemców na podstawie umów o pracę (np. wnioski o wydanie zezwolenia na pracę oraz oświadczenia będą załatwiane w pierwszej kolejności).  • Zezwolenie na pracę będzie można wydać, jeżeli wymiar czasu pracy będzie nie mniejszy ½ pełnego czasu pracy lub 20 godzin tygodniowo. Celem takiego rozwiązania jest ograniczenie nadużyć polegających na deklarowaniu zaniżonego czasu pracy w celu bezprawnego zaniżenia kosztów pracy.  • W projekcie ustawy zostaną określone warunki, pod jakimi pracodawca będzie mógł powierzyć cudzoziemcowi pracę w innym wymiarze czasu niż określony w zezwoleniu na pracę. Uwzględnią one rozwiązania przewidziane obowiązującymi przepisami dotyczącymi wymiaru czasu pracy oraz potrzebę ochrony praw i interesów cudzoziemca.  • W celu zmniejszenia ryzyka nadużywania i obchodzenia przepisów o pracy tymczasowej i agencjach zatrudnienia, w szczególności w zakresie wykorzystywania tzw. outsourcingu pracowniczego, przewiduje się odmowę wydania zezwolenia na pracę, gdy cudzoziemiec na podstawie umowy z pracodawcą wykonywałby pracę na rzecz i pod kierownictwem osoby trzeciej, a nie miałby statusu pracownika tymczasowego zatrudnionego przez agencję pracy tymczasowej, świadczącej swoje usługi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zgodnie z obwiązującymi przepisami. Osoba trzecia to pracodawca użytkownik w rozumieniu przepisów o zatrudnianiu pracowników tymczasowych, jak również podmiot korzystający z pracy pracownika udostępnionego przez jego pracodawcę w ramach działalności tego pracodawcy przyporządkowanej w Polskiej Klasyfikacji Działalności klasie 78.30.Z – Pozostała działalność związana z udostępnianiem pracowników.  **4. Usprawnienie procedur w przypadku kontynuacji pracy cudzoziemca.**  Projektowana ustawa nie będzie przewidywała instytucji przedłużenia zezwolenia na pracę, będzie natomiast przewidywała usprawnienie procedury wydania nowego zezwolenia na pracę, jeżeli cudzoziemiec wykonywał pracę zgodnie z poprzednio wydanym zezwoleniem na pracę. System teleinformatyczny pozwoli na sprawdzanie, czy w związku z pracą cudzoziemca odprowadzane były składki na ubezpieczenie społeczne, zaliczki na podatek dochodowy. Jeśli tak było, na indywidualnych kontach pracodawcy i pracownika na miesiąc przed upływem terminu ważności zezwolenia na pracę wyświetli się komunikat o możliwości złożenia wniosku o nowe zezwolenie na pracę. W razie złożenia wniosku o kolejne zezwolenie na pracę będzie ono wydawane niemal automatycznie.  **5. Doprecyzowanie przepisów proceduralnych dotyczących oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi**  W obecnie obowiązujących przepisach brak jest regulacji dotyczących przypadków, w których oświadczenie jest złożone do niewłaściwego miejscowo urzędu, zawiera omyłki pisarskie lub gdy powiatowy urząd pracy błędnie wpisał oświadczenie do ewidencji. Brakuje też przepisów przewidujących usunięcie niewykorzystywanych oświadczeń z obrotu prawnego.  Projekt ustawy przewiduje, że w oświadczeniach o zatrudnieniu cudzoziemca jest określenie zamkniętej listy okoliczności, które uniemożliwiają pracodawcy złożenie oświadczenia o zatrudnieniu cudzoziemca w celu jego wpisu do ewidencji oświadczeń. W praktyce zaistnienie którejkolwiek z wymienionych okoliczności będzie podstawą do zablokowania w systemie teleinformatycznym możliwości złożenia oświadczenia. Wstępna eliminacja przypadków, które nie mogą być załatwione pozytywnie będzie miała wpływ na zmniejszenie obciążenia powiatowych urzędów pracy rozpatrujących sprawy wpisu oświadczeń i przez to szybsze wpisywanie do ewidencji prawidłowych oświadczeń o zatrudnieniu.  Bardzo ważna dla uporządkowania postępowań dotyczących wpisu oświadczenia o zatrudnieniu cudzoziemca do ewidencji oświadczeń, będzie możliwość usunięcia z ewidencji niewykorzystywanych oświadczeń o zatrudnieniu. Do tej pory oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, na podstawie których cudzoziemiec nie podjął pracy, lub pracę już zakończył, pozostawały dalej w ewidencji. Zgodnie z projektem ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców po zgłoszeniu przez pracodawcę niepodjęcia pracy na oświadczeniu przez cudzoziemca lub zgłoszeniu wcześniejszego zakończenia wykonywania pracy na podstawie oświadczenia, ulega unieważnieniu z mocy prawa.  **6. Zmiany w przepisach określających sposób wymiaru kary**  Projekt ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców wprowadzi zasadę, że wymiar kary grzywny za wykroczenie nielegalnego powierzania pracy cudzoziemcom powinien być proporcjonalny do liczby cudzoziemców, którym powierzono pracę nielegalnie.  Zgodnie z uzyskaną w toku prowadzonych postępowań w zakresie legalizacji pracy cudzoziemców wiedzą kary grzywny nakładane przez sądy za wykroczenia przeciwko przepisom ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy wskazane w art. 120 powyższej ustawy wymierzane były w dolnych granicach zagrożenia karą grzywny nawet w przypadkach, gdy podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi powierzał nielegalnie wykonywanie pracy dużej grupie cudzoziemców przez długi okres czasu. Nielegalne powierzanie pracy dużej grupie cudzoziemców przez długi okres czasu odznacza się znacznie wyższą społeczną szkodliwością niż incydentalne nielegalne powierzenie wykonywania pracy jednemu cudzoziemcowi przez krótki okres czasu. Przewiduje się, że nowe rozwiązanie wpłynie na zwiększenie dolegliwości kary dla podmiotów, które powierzają nielegalnie pracę wielu cudzoziemcom, i poprzez dotkliwe sankcje zniechęci kolejne podmioty do nielegalnego powierzania pracy cudzoziemcom.  **7. Automatyczne sprawdzanie, czy podmiot nie był ukarany**  Stworzone zostanie skuteczne narzędzie wspierające egzekwowanie zakazu wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemca podmiotom ukaranym za nielegalne powierzanie wykonywania pracy cudzoziemcom; System teleinformatyczny MRiPS będzie mógł (także w sposób zautomatyzowany) sprawdzać dane będące w posiadaniu organów kontrolnych i Krajowego Rejestru Karnego.  Nie ma możliwości osiągnięcia celów projektu środkami pozalegislacyjnymi. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Przepisy dotyczące zasad dopuszczania cudzoziemców z państw trzecich do krajowych rynków pracy różnią się w państwach OECD/UE w zależności od potrzeb rynku pracy, prowadzonej polityki migracyjnej i możliwości zaspokajania popytu na pracę w oparciu o cudzoziemców mających swobodny dostęp do rynku pracy (w niektórych państwach UE są to np. migranci wewnątrz-unijni korzystający ze swobody przepływu pracowników). W najbliższych latach Polska z jednej strony będzie doświadczać silnej presji na poszukiwanie pracowników z zagranicy (m.in. uwarunkowania demograficzne), z drugiej nie jest konkurencyjna dla pracowników z innych państw UE, co będzie wymagać liberalnych przepisów w odniesieniu do zatrudniania cudzoziemców z państw trzecich. Polska już obecnie ma jeden z bardziej otwartych systemów dopuszczania cudzoziemców z państw trzecich do rynku pracy. Coraz bardziej zauważalna jest też konkurencja między państwami UE o pracowników z państw trzecich. Rozwiązania, które wprowadzi nowa ustawa będą jeszcze bardziej zbliżone do tych, które obowiązują w Szwecji. Co do zasady, w Szwecji to pracodawca decyduje o tym, ilu cudzoziemców i w jakich zawodach chce zatrudnić. Test rynku pracy w Szwecji polega jedynie na publikowaniu ogłoszenia. W Szwecji oraz niektórych innych państwach stosuje się również mechanizmy certyfikowania wiarygodnych pracodawców, którzy następnie mają możliwość korzystania z szybszych i/lub prostszych procedur. Tworzenie systemu certyfikowania wymaga jednak dodatkowych i niemałych nakładów finansowych, co może być szczególnie trudne dla mikro i małych przedsiębiorców, którzy stanowią znaczną część pracodawców zatrudniających cudzoziemców w Polsce. Większość najlepiej rozwiniętych państw UE koncentruje się na przyciąganiu cudzoziemców o wysokich kwalifikacjach (stosując ułatwienia w zakresie m.in. prawa pobytu dla członków rodzin, instrumentów ułatwiających integrację itp.), gdyż mają zapewnione inne kanały dostępu do pracowników o niższych kwalifikacjach (m.in. mobilność w ramach UE, czy migracje uchodźcze). Ułatwienia dla wykwalifikowanych pracowników fizycznych wprowadzały w ostatnich latach takie państwa jak Niemcy (w 2020 r.). Polegały one m.in. na zwolnieniu z testu rynku pracy, czy wydłużeniu okresu pracy w którym cudzoziemiec może samodzielnie poszukiwać pracy (warunkiem jest posiadanie uznawanych w Niemczech kwalifikacji oraz znajomość lub podjęcie nauki języka niemieckiego). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Pracodawcy zatrudniający cudzoziemców | | | 125 tys. | | | | | | | Dane MRiPS na temat liczby pracodawców zatrudniających cudzoziemców posiadających aktualne zezwolenia na pracę wg stanu na dzień 31.12.2021 r. (System CeSAR) | | | | | | | | | | | | Sprawne procedury zatrudniania cudzoziemców w Polsce | | | | | |
| Cudzoziemcy podejmujący zatrudnienie w Polsce | | | 954 tys. | | | | | | | Dane MRiPS na temat liczby cudzoziemców posiadających aktualne zezwolenia na pracę wg stanu na dzień 31.12.2021 r. (System CeSAR) | | | | | | | | | | | | Możliwość dłuższej pracy w Polsce, bardziej czytelny system zatrudniania cudzoziemców w Polsce | | | | | |
| Wojewodowie | | | 16 | | | | | | | Informacja ogólnodostępna | | | | | | | | | | | | Wydawanie decyzji jako organ I instancji w sprawach zezwoleń na pracę dla cudzoziemców | | | | | |
| Starostowie | | | 340 | | | | | | | Informacja ogólnodostępna | | | | | | | | | | | | Wydawanie decyzji w sprawach zezwoleń na pracę sezonową oraz wpis oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi | | | | | |
| Minister właściwy do spraw pracy | | | 1 | | | | | | | Informacja ogólnodostępna | | | | | | | | | | | | organ II instancji | | | | | |
| Zakład Ubezpieczeń Społecznych | | | 1 | | | | | | | Informacja ogólnodostępna | | | | | | | | | | | | udział w  wymianie informacji służących legalizacji pobytu i pracy cudzoziemców w Polsce | | | | | |
| Straż Graniczna | | | 1 | | | | | | | Informacja ogólnodostępna | | | | | | | | | | | | udział w  wymianie informacji służących legalizacji pobytu i pracy cudzoziemców w Polsce | | | | | |
| Państwowa Inspekcja Pracy | | | 1 | | | | | | | Informacja ogólnodostępna | | | | | | | | | | | | udział w  wymianie informacji służących legalizacji pobytu i pracy cudzoziemców w Polsce | | | | | |
| Krajowa Administracja Skarbowa | | | 1 | | | | | | | Informacja ogólnodostępna | | | | | | | | | | | | udział w  wymianie informacji służących legalizacji pobytu i pracy cudzoziemców w Polsce | | | | | |
| Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego | | | 1 | | | | | | | Informacja ogólnodostępna | | | | | | | | | | | | udział w  wymianie informacji służących legalizacji pobytu i pracy cudzoziemców w Polsce | | | | | |
| Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców | | | 1 | | | | | | | Informacja ogólnodostępna | | | | | | | | | | | | udział w  wymianie informacji służących legalizacji pobytu i pracy cudzoziemców w Polsce | | | | | |
| Konsulowie | | |  | | | | | | | Informacja ogólnodostępna | | | | | | | | | | | | udział w  wymianie informacji służących wydaniu wizy | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt nie był przedmiotem prekonsultacji.  Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz na platformie gov.pl.  Projekt ustawy był przedmiotem konsultacji publicznych z terminem 21-dniowym na zgłoszenie ewentualnych uwag.  Projekt został przesłany do zaopiniowania następującym partnerom społecznym:  1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych:  a) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,  b) Forum Związków Zawodowych,  c) NSZZ „Solidarność”,  2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 o organizacjach pracodawców:  a) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,  b) Konfederacji “Lewiatan”,  c) Związkowi Rzemiosła Polskiego,  d) Związkowi Pracodawców Business Centre Club,  e) Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców,  f) Federacji Przedsiębiorców Polskich.  Projekt został skonsultowany / opiniowany przez następujące podmioty:  1. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorstw;  2. Krajowa Izba Gospodarcza;  3. Krajowa Rada Izb Rolniczych;  4. Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;  5. Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;  6. Związek Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej;  7. Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;  8. Polski Związek Pracodawców Budownictwa;  9. Polska Izba Przemysłowo-Handlowa Budownictwa;  10. Polska Izba Handlowa;  11. Stowarzyszenie Agencji Zatrudnienia;  12. Polskie Forum HR;  13. Ogólnopolski Konwent Agencji Pracy;  14. Fundacja Rozwoju Oprócz Granic;  15. Konsorcjum organizacji społecznych działających na rzecz uchodźców i migrantów;  16. Fundacja „Ocalenie”;  17. Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć;  18. Fundacja Platforma Przemysłu Przyszłości;  19. Związek Powiatów Polskich;  20. Stowarzyszenie Agencji Zatrudnienia;  21. Stowarzyszenie Plantatorów Truskawki;  22. Stowarzyszenie Plantatorów Borówki Amerykańskiej;  23. Krajowe Stowarzyszenie Plantatorów Czarnych Porzeczek;  24. Krajowe Zrzeszenie Plantatorów Aronii "Aronia Polska";  25. Zakład Ubezpieczeń Społecznych.  Ponadto, projekt został skierowany do zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.).  Projekt został również przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz wojewodów oraz Straż Graniczą i Państwową Inspekcję Pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| **Wydatki ogółem** | | | |  | |  | |  |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| JST | | | |  | |  | |  |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| **Saldo ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| Źródła finansowania | | Budżet państwa, budżety samorządowe, Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, Fundusz Pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Planuje się, że w tym samym czasie wejdą w życie dwie ustawy, tj. ustawa o zatrudnianiu cudzoziemców oraz ustawa o aktywności zawodowej. Wiążą się one z modernizacją systemów teleinformatycznych udostępnianych przez ministra właściwego do spraw pracy, przeznaczonych m.in. do obsługi szeroko rozumianych klientów urzędów pracy. Systemy teleinformatyczne funkcjonują obecnie, poprzez systemy można składać wnioski o zezwolenia na pracę oraz o wpis oświadczenia o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi.  Modernizacja systemu nie będzie nakładała nowych zadań, lecz poprawi i usprawni ich działanie tak aby stał się on wykorzystywany w pełni i posiadał wszystkie potrzebne funkcjonalności niezbędne do rozpatrywania spraw przez organy oraz aby korzystanie przez podmioty składające wnioski było dla nich czytelniejsze.  Koszty modernizacji systemów teleinformatycznych planowane są do poniesienia ze środków KPO na rozwój systemów teleinformatycznych i infrastruktury IT zakresie zmian dotyczących obsługi zatrudnienia cudzoziemców na terytorium RP wynikających z projektu ustawy -wynoszą łącznie 2 000 000 zł, w tym:  1. 600 000 - 2023 r.  2. 1 000 000 - 2024 r.  3. 400 000 - 2025 r.  Wejście w życie proponowanej ustawy zostanie sfinansowane w ramach limitu wydatków/kosztów ujętych w planie finansowym właściwej jednostki sektora finansów publicznych na dany rok, w tym w ramach środków na wynagrodzenia, i nie będzie stanowić podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel.  W związku z tym ustawa o zatrudnianiu cudzoziemców nie generuje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu Państwa i JST.  Projekt ustawy jest także elementem reformy Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO), jako komponent: A4.1. *Efektywne instytucje na rzecz rynku pracy.* Stanowi jedną z części kamienia milowego A51G oraz pośrednio wpływa na sposób realizacji kamienia milowego A52G. Na potrzeby wdrożenia reformy A4.1. (czyli opracowanie i wdrożenie pakietu trzech ustaw, w tym ustawy niniejszej) przewidziano w KPO realizację inwestycji A4.1.1. *Inwestycje wspierające reformę rynku pracy,* z alokacją (w części bezzwrotnej KPO) do 233 006 846 zł (są to koszty kwalifikowalne z KPO, zatem bez VAT, który będzie pokrywany z budżetu państwa; kwota z VAT to 269 697 423 zł). Ww. alokacja posłuży do sfinansowania(do 31 marca 2025 r.) działań z zakresu cyfryzacji procedur i procesów oraz szkoleń dla pracowników PSZ z nowych przepisów, procedur i narzędzi IT.  Ponadto w planie finansowym Funduszu Pracy stanowiącym załącznik do ustawy budżetowej corocznie część środków Funduszu Pracy jest przeznaczana na systemy IT, które są przewidziane ustawą.  Wydatki będą ponoszone – tak jak do tej pory ze środków FP w ramach planu finansowego Funduszu Pracy na dany rok oraz z Instrumentu na rzecz odbudowy i zwiększania odporności (UE).  Koszt rozwoju usługi udostępniania danych z KRK szacuje na poziomie od 200 do 300 tysięcy zł. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | 0 | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | 0 | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Projektowane rozwiązania mogą wpłynąć korzystnie na uzupełnianie niedoborów na rynku pracy, które od kilku lat stanowią jedną z najważniejszych barier rozwoju firm, w tym dużych przedsiębiorstw i będą się pogłębiać z powodu niekorzystnych trendów demograficznych, szczególnie silnych w populacji osób w wieku produkcyjnym, mobilnym.  Projekt ustawy proponuje rozwiązania ujednolicające przepisy o zatrudnieniu do niezbędnego minimum w zakresie typów zezwoleń na pracę i okresu, na który będą wydawane, a w przypadku grupy preferowanych państw utrzymują dodatkowe rozwiązania przyspieszające proces legalizacji zatrudnienia, co z kolei ułatwi rekrutację. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Projektowane rozwiązania mogą wpłynąć korzystnie na branże takie jak budownictwo, część usług, zbiór owoców, agencje pracy tymczasowej, których działalność jest obecnie silnie uzależniona od dostępności pracowników cudzoziemskich. Migranci podejmują często pracę w sektorach i zawodach najmniej atrakcyjnych dla obywateli Polski, gdzie kluczowe znaczenie ma utrzymanie niskich kosztów pracy (przy pogłębiających się trendach demograficznych problem może narastać). Proponowane rozwiązania mają na celu uproszczenie rekrutacji rolnikom i przedsiębiorcom zatrudniającym pracowników do prac sezonowych, przy jednoczesnym umożliwieniu długotrwałego zatrudnienia w pozostałych branżach opierających się w dużej mierze na pracy cudzoziemców. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i osoby niepełnosprawne | | | | | | Brak bezpośredniego wpływu – w tym brak wpływu na osoby starsze i niepełnosprawne. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne |  | | | | | | Projektowana regulacja przyczyni się do poprawy warunków dla rozwoju przedsiębiorczości przez łatwiejszą możliwość uzupełniania niedoborów kadrowych.  Projektowana regulacja wpłynie na zwiększenie dolegliwości kary dla podmiotów, które powierzają nielegalnie pracę wielu cudzoziemcom i poprzez dotkliwe sankcje zniechęci kolejne podmioty do nielegalnego powierzania pracy cudzoziemcom. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projektowana zmiana wpłynie na podmioty uczestniczące w procedurze uzyskania zezwolenia na pracę. Zasadniczym celem projektu ustawy jest usprawnienie przedmiotowego postępowania oraz uspójnienie przepisów.  Przyjęte założenia mają wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (duże przedsiębiorstwa, sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ☐ nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | ☐ tak  ☒ nie  ☐ nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ☒ zmniejszenie liczby dokumentów  ☐ zmniejszenie liczby procedur  ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy  ☐ inne: … | | | | | | | | | | | ☐ zwiększenie liczby dokumentów  ☐ zwiększenie liczby procedur  ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  ☐ inne: … | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | ☐ tak  ☐ nie  ☒ nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz:  Przewiduje się, że zmiany wprowadzone przepisami niniejszego aktu związane z elektronizacją procesu wydania zezwoleń na pracę uproszczą procedurę ich wydawania. Będzie to skutkowało skróceniem czasu załatwienia sprawy, zmniejszeniem liczby dokumentów. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Polski rynek pracy wymaga ciągłego uzupełniania podaży pracy cudzoziemców. Projektodawca szacuje, że w skali roku pracuje średnio w jednym momencie około 1 mln cudzoziemców (co może stanowić około 6% polskiego rynku pracy).  Proponowane rozwiązania mają na celu zwiększenie zarówno skali, jak i trwałości udziału migrantów zarobkowych na rynku pracy, co pozytywnie wpłynie bezpośrednio na cały system gospodarczy w Polsce, przekładając się na roczny wzrost PKB, tak jak to miało miejsce w ostatnich latach przy rosnącym udziale cudzoziemców na polskim rynku pracy. Migracje, zwiększając zasoby siły roboczej i wpływając na stopę bezrobocia, zmieniają też strukturę czynników produkcji (większy wkład pracy). Wykwalifikowani migranci mają również duży wpływ na wzrost produktywności, o ile pracują zgodnie ze swoimi kwalifikacjami. Dodatkowo migranci wspierają wzrost gospodarczy, m.in. obecnie już nie tylko zwiększają poziom konsumpcji podstawowych dóbr i usług, ale też coraz częściej inwestują w Polsce.  Przewiduje się, że zmiany wprowadzone przepisami niniejszego aktu pozytywnie wpłyną na wielkość zatrudnienia w podmiotach objętych oddziaływaniem regulacji z uwagi na proponowane rozwiązania ułatwiające powierzenie pracy cudzoziemcom przez pracodawców przez ujednolicenie dokumentów dopuszczających do rynku pracy, zrównoważenie pracy instytucji realizujących przepisy o zatrudnieniu cudzoziemców, a tym samym przyspieszenie procedur. Proponowane rozwiązania mają zachęcić do pracy i pobytu w Polsce na dłuższy czas, minimalizując zjawisko wahadłowości, które dominuje w obecnym modelu migracyjnym. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ☐ środowisko naturalne  ☐ sytuacja i rozwój regionalny  ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | ☐ demografia  ☐ mienie państwowe  ☐ inne: … | | | | | | | | | | | | | | ☒ informatyzacja  ☐ zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Projektowane rozwiązanie pozytywnie wpłynie na obszar informatyzacji w związku z pełną elektronizacją procedur legalizacji pracy cudzoziemca w Polsce. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Planuje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. Projekt zawiera przepisy przejściowe pozwalające na dostosowanie systemu teleinformatycznego do nowych przepisów w ciągu 2 lat, od dnia wejścia w życie ustawy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Minister właściwy do spraw pracy przeprowadzi ewaluację efektów wprowadzenia ustawy o zatrudnieniu cudzoziemców po 5 latach jej obowiązywania.  Najważniejszym efektem regulacji powinno być skrócenie okresu oczekiwania na zezwolenie na pracę cudzoziemca.  W ocenie uwzględnione zostaną także dane statystyczne i szacunki dotyczące udziału cudzoziemców w polskim rynku pracy, opinie ekspertów oraz organizacji pracodawców i pracowników. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Tabele z danymi statystycznymi dotyczącymi poziomu i charakterystyki zatrudnienia cudzoziemców. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |