



Olsztyn, 10 listopada 2023 r.

PS-X.431.1.22.2023

Szanowny Pan
Zygmunt Tucholski
Wójt Gminy Elbląg

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm.) zespół kontrolny Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie przeprowadził w dniach 24, 25 i 28 sierpnia 2023 r. kontrolę realizacji zadań własnych z zakresu przeciwdziałania przemocy w domowej w Gminie Elbląg. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2022 r. do dnia zakończenia kontroli, tj. do 28 sierpnia 2023 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym przez Pana w dniu 5 października 2023 r. bez wniesienia zastrzeżeń, realizacja zadań ustawowych w Gminie Elbląg z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej została oceniona pozytywnie z nieprawidłowościami i uchybieniami.

W toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości w realizacji zadań z zakresu:

- opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne, służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie,
- zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia,
- opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej,
- prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, w szczególności poprzez działania edukacyjne, służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową,

- zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia,
- utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego na mocy ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

W zakresie utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, na mocy ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w części dotyczącej realizacji procedury „Niebieskie Karty” w oparciu o rozporządzenie Rady Ministrów z 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209 poz. 1245), stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. Wypełnienie formularza „Niebieska Karta - C”, niezgodnie z § 8 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209 poz. 1245) tj. przed powołaniem grupy roboczej.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: niewłaściwa realizacja procedury „Niebieskie Karty”

2. Nie wskazanie działań dla przedstawicieli wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji procedury - członków grup roboczych, co było niezgodne z § 16 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: zmniejszenie efektywności podejmowanych działań pomocowych wobec rodzin, które były objęte procedurami.

3. Nieudokumentowanie realizacji przez członków grup roboczych, tj. przedstawicieli GKRPA, indywidualnych planów pomocy w rodzinach objętych procedurą „Niebieskie Karty”, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: brak możliwości stwierdzenia, czy działania zaplanowane wobec rodzin zostały zrealizowane.

4. Zakończenie procedury „Niebieskie Karty” pomimo braku udokumentowania realizacji działań, zaplanowanych w indywidualnym planie pomocy, przez członka grupy roboczej wobec rodziny objętej procedurą, co było niezgodne z § 10 ust. 1 i § 18 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: brak możliwości stwierdzenia czy zrealizowano wszystkie zadania zawarte w indywidualnym planie pomocy wobec rodziny objętej procedurą.

5. Niewskazanie w protokole z zakończenia procedury przesłanki do jej zakończenia, co było niezgodne z § 18 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionego uchybienia: brak formalnego uzasadnienia, dającego podstawę do zakończenia procedury „Niebieskie Karty”.

6. Wskazanie w protokole z zakończenia procedury niewłaściwej przesłanki, niezgodnej z § 18 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionego uchybienia: niezgodne ze stanem faktycznym zakończenie procedury „Niebieskie Karty”.

W wystąpieniu nie ujęto nieprawidłowości wymienionych w protokole, do których nie mają zastosowania obowiązujące przepisy prawne. Tym samym odstąpiono od wydania w stosunku do nich zaleceń pokontrolnych.

Przyczyną wystąpienia nieprawidłowości było niestosowanie, przez osoby odpowiedzialne za realizację zadań, obowiązujących przepisów prawa.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami oraz uchybieniem, działając w oparciu o art. 128 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 ze zm.) w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, wnoszę o podjęcie stosownych działań mających na celu wyeliminowanie nieprawidłowości i uchybienia poprzez realizację niżej wskazanych zaleceń.

Zgodnie z § 22 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. poz. 1870) do procedur „Niebieskie Karty” wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia należy stosować przepisy dotychczasowe, tj.:

1. Wypełniać formularz „Niebieska Karta - C”, zgodnie z § 8 ust. 2 lub 5 rozporządzenia Rady Ministrów z 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209 poz. 1245).
2. Wskazywać w indywidualnych planach pomocy działania dla przedstawicieli wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji procedury „Niebieskie Karty” – członków grup roboczych, zgodnie z § 16 ust. 2 ww. rozporządzenia.

3. Dokumentować realizację indywidualnego planu pomocy w rodzinach objętych procedurą „Niebieskie Karty” zgodnie z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
4. Kończyć procedury „Niebieskie Karty” po udokumentowaniu realizacji działań wskazanych w indywidualnych planach pomocy przez wszystkich członków grup roboczych wobec rodzin objętych procedurą, zgodnie z § 10 ust. 1 oraz § 18 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia.
5. Wskazywać w protokole z zakończenia procedury „Niebieskie Karty” przesłanki do jej zakończenia, zgodnej z zapisem § 18 ust. 1 ww. rozporządzenia.
6. Wskazywać w protokole z zakończenia procedury właściwą przesłankę, zgodną z § 18 ww. rozporządzenia.

Na podstawie art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie zaleceń zawartych w wystąpieniu.

Jednocześnie proszę o powiadomienie o sposobie realizacji zaleceń w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. Wojewody
Warmińsko-Mazurskiego
Urszula Jędrychowska
Zastępca Dyrektora
Wydziału Polityki Społecznej