



## **WOJEWODA PODKARPACKI**

ul. Grunwaldzka 15  
35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2024 – 12 – 18

GK-I.431.2.7.2024

**Pan**  
**Krzysztof Jarosz**  
**Starosta Rzeszowski**

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 224) przekazuję

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

po kontroli sprawdzającej prowadzonej w trybie zwykłym w sposób hybrydowy z wykorzystaniem elektronicznych środków komunikacji (e-PUAP) w dniach od 11.10.2024 r. do 06.12.2024 r. w Starostwie Powiatowym w Rzeszowie.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

- Pani Urszula Nabel – główny specjalista w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie imiennego upoważnienia nr 1 i 4 do kontroli (pismo z dnia 04.10.2024 r. nr GK-I.431.2.7.2024), udzielonego przez Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego,
- Pani Bożena Stachowicz-Prędkie – główny specjalista w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie imiennego upoważnienia nr 2 i 5 do kontroli (pismo z dnia 04.10.2024 r. nr GK-I.431.2.7.2024), udzielonego przez Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

– Pani Joanna Dziok – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie imiennego upoważnienia nr 3 i 6 do kontroli (pismo z dnia 04.10.2024 r. nr GK-I.431.2.7.2024), udzielonego przez Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

Zadaniem kontroli – stosownie do zatwierdzonego w dniu 13 grudnia 2023 r. „Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2024 rok” – było sprawdzenie prawidłowości i sposobu wykonywania zaleceń pokontrolnych skierowanych do kontrolowanego w wyniku przeprowadzonych kontroli doraźnych w latach 2020-2021 (znak GK-I.431.2.7.2020<sup>1</sup>, GK-I.431.2.2.2020<sup>2</sup>, GK-I.431.2.7.2021<sup>3</sup>, GK-I.431.2.9.2021<sup>4</sup>).

Przedmiotowe ustalenia kontrolne dokonane zostały w oparciu o stan faktyczny istniejący od dnia 01.01.2023 r. do dnia 11.10.2024 r.

W toku kontroli wyjaśnień udzielał Pan Mirosław Chmiel – Dyrektor Wydziału Geodezji – Geodeta Powiatowy na podstawie upoważnienia z dnia 11.10.2024 r. znak PODGIK.0910.1.2024 udzielonego przez Starostę Rzeszowskiego (dalej Starosta).

W oparciu o dokonane ustalenia, stosownie do przyjętej skali ocen, działalność Starosty w zakresie objętym kontrolą należy ocenić **pozytywnie**<sup>5</sup>.

W latach 2020-2021 Podkarpacki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (dalej PWINGiK) przeprowadził w Starostwie Powiatowym w Rzeszowie 4 kontrole doraźne w trybie uproszczonym mające na celu:

1. Sprawdzenie prawidłowości sporządzania w 2019 r. protokołów weryfikacji dokumentacji przekazywanej do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie.

---

<sup>1</sup> Sprawozdanie z dnia 29.12.2020 r. znak GK-I.431.2.7.2020

<sup>2</sup> Sprawozdanie z dnia 22.02.2021 r. znak GK-I.431.2.2.2020

<sup>3</sup> Sprawozdanie z dnia 21.07.2021 r. znak GK-I.431.2.7.2021

<sup>4</sup> Sprawozdanie z dnia 08.04.2021 r. znak GK-I.431.2.9.2021

<sup>5</sup> Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.), w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze, tj.: ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.

Wyniki kontroli wykazały uchybienia i Wojewoda Podkarpacki w sprawozdaniu z dnia 22.02.2021 r. nr GK-I.431.2.2.2020 skierowanym do Starosty zalecił:

- a) wykonywać rzetelną weryfikację zbiorów danych stanowiących wynik prac geodezyjnych i kartograficznych w tym:
  - opisywać stwierdzone nieprawidłowości wyłącznie w protokole weryfikacji w odpowiednich jego punktach,
  - naruszone przez wykonawcę przepisy prawa wykazywać w protokole weryfikacji w sposób precyzyjny i niebudzący wątpliwości poprzez podanie prawidłowej podstawy (wskazując artykuł bądź paragraf) z której wynika przyczyna zwrotu dokumentacji technicznej,
- b) zaprzestać wydawania na wniosek wykonawcy operatu technicznego będącego w trakcie weryfikacji.

Starosta pismem z dnia 22.03.2021 r. nr PODGIK.4410.2.2.2020 poinformował o sposobie i zakresie realizacji zalecenia pokontrolnego sformułowanego w sprawozdaniu z dnia 22.02.2021 r. znak GK-I.431.2.2.2020.

2. Sprawdzenie prawidłowości ujawnienia w bazie danych EGiB punktów granicznych o numerach: 1-28853 (roboczy a12), 1-28854 (roboczy a17), 1-28855 (roboczy a18), 1-28856 (roboczy a2), 1-28857 (roboczy a20), 1-28858 (roboczy a21), 1-28859 (roboczy a4), 1-28860 (roboczy a5), 1-28861 (roboczy a6), 1-28862 (roboczy a9) i 9-15753 (roboczy a14) na podstawie operatów technicznych nr P.1816.2018.6771, P.1816.2018.6772 i P.1816.2018.6773.

Wyniki kontroli wykazały uchybienia i Wojewoda Podkarpacki w sprawozdaniu z dnia 29.12.2020 r. nr GK-I.431.2.7.2020 skierowanym do Starosty zalecił usunięcie punktów o numerach 1-28853 (roboczy a12), 1-28854 (roboczy a17), 1-28855 (roboczy a18), 1-28856 (roboczy a2), 1-28857 (roboczy a20), 1-28858 (roboczy a21), 1-28859 (roboczy a4), 1-28860 (roboczy a5), 1-28861 (roboczy a6), 1-28862 (roboczy a9) z bazy EGiB prowadzonej dla obrębu Jasionka gm. Trzebownisko oraz punkt 9-15753 (roboczy a14) z bazy EGiB prowadzonej dla obrębu Rudna Mała gm. Głogów Młp.

Starosta pismem z dnia 27.01.2021 r. nr PODGIK.4410.2.71.2020 poinformował o sposobie i zakresie realizacji zalecenia pokontrolnego sformułowanego w sprawozdaniu z dnia 29.12.2020 znak GK-I.431.2.7.2020.

3. Sprawdzenie prawidłowości prowadzenia przez Starostę:

1. ewidencji gruntów i budynków w zakresie aktualności danych ewidencyjnych (dot. użytków i klas bonitacyjnych) działek nr r 2445/6 i 2445/11 w obr. Świlcza.
2. modernizacji ewidencji gruntów i budynków na terenie obrębu Świlcza (zakończonych w 2016 r.) w zakresie działek nr nr 2445/6 i 2445/11 w obr. Świlcza.
3. gleboznawczej klasyfikacji gruntów w związku z zakończoną w 2016 roku modernizacją ewidencji gruntów i budynków na terenie obrębu Świlcza.

Wyniki kontroli wykazały uchybienia i Wojewoda Podkarpacki w sprawozdaniu z dnia 21.07.2021 r. nr GK-I.431.2.7.2021 skierowanym do Starosty zalecił podjąć działania w zakresie planowania i przeprowadzania okresowych weryfikacji danych ewidencyjnych, o których mowa w § 54 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 393 ze zm.) z uwzględnieniem przesłanek wymienionych w ust. 7 tego przepisu, w tym wpływających do organu sygnałów o ewentualnych nieprawidłowościach.

Starosta pismem z dnia 18.08.2021 r. nr PODGIK.4200.12.13.2021 poinformował o sposobie i zakresie realizacji zalecenia pokontrolnego sformułowanego w sprawozdaniu z dnia 21.07.2021 r. znak GK-I.431.2.7.2021.

4. Sprawdzenie prawidłowości weryfikacji i przyjęcia do zasobu operatu technicznego nr P.1816.2021.6956.

Wyniki kontroli wykazały uchybienia i Wojewoda Podkarpacki w sprawozdaniu z dnia 08.04.2022 r. nr GK-I.431.2.9.2021 skierowanym do Starosty zalecił:

- stosowanie przepisu § 40 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1429) w przypadkach stwierdzonych błędów w operacie ewidencji gruntów i budynków,
- zwrócenie uwagi podległym pracownikom na nieuzasadnione wydłużanie weryfikacji.

Starosta pismem z dnia 05.05.2022 r. nr PODGIK.0910.1.2020 poinformował o sposobie i zakresie realizacji zalecenia pokontrolnego sformułowanego w sprawozdaniu z dnia 08.04.2021 r. znak GK-I.431.2.9.2021

Zespół kontrolny w oparciu o pozyskane od Starosty dokumenty (załączone do pisma z dnia 25.10.2024 r. znak PODGIK.0910.1.2024) sprawdził wykonanie wyszczególnionych powyżej zaleceń pokontrolnych.

Kontrolujące ustaliły, co następuje:

Ad1). W celu sprawdzenia wykonania zaleceń pokontrolnych przedstawionych w sprawozdaniu z dnia 22.02.2021 r. nr GK-I.431.2.2.2020 dotyczących rzetelnej weryfikacji zbiorów danych stanowiących wynik prac geodezyjnych i kartograficznych przeprowadzonych przez Starostę w okresie od 01.01.2023 r. do 11.10.2024 r. losowo wybrano 15 protokołów weryfikacji<sup>6</sup> do kontroli.

Kontrolujące stwierdziły, że w kontrolowanych protokołach zauważone podczas weryfikacji nieprawidłowości opisywane były w odpowiednich jego punktach a naruszone przez wykonawcę przepisy prawa wykazywane były w sposób precyzyjny i niebudzący wątpliwości wraz z podaniem właściwej podstawy.

Na podstawie analizy rejestru zgłoszonych prac geodezyjnych stwierdzono, że nie są wydawane na wniosek wykonawcy, operaty techniczne będące w trakcie weryfikacji.

Zatem zalecenia pokontrolne zostały przez Starostę zrealizowane.

Ad2). Sprawdzenie zalecenia pokontrolnego zawartego w sprawozdaniu z dnia 29.12.2020 r. nr GK-I.431.2.7.2020 przeprowadzono na podstawie pobranych od jednostki kontrolowanej:

- skanów operatów technicznych o identyfikatorach materiałów zasobu P.1816.2018.6671 i P.1816.2018.6673,
- informacji o punktach granicznych nr od 1-28853 do 1-28862 (obręb Jasionka) i nr 9-15753 (obręb Rudna Mała) w zakresie daty utworzenia i usunięcia punktów w bazie egib – zrzuty ekranu w formacie „pdf”,
- plików gml z bazy danych ewidencji gruntów i budynków według stanu na dzień 11.10.2024 r. w zakresie ww. operatów technicznych.

---

<sup>6</sup> PODGIK.4410.1.160.2023, PODGIK.4410.1.3916.2023, PODGIK.4410.1.4709.2023, PODGIK.4410.1.5407.2023, PODGIK.4410.1.6019.2023, PODGIK.4410.1.7073.2023, PODGIK.4410.1.7452.2023, PODGIK.4410.1.1109.2023, PODGIK.4410.1.8115.2023, PODGIK.4410.1.1.2024, PODGIK.4410.1.1330.2024, PODGIK.4410.1.1847.2024, PODGIK.4410.1.2173.2024, PODGIK.4410.1.4105.2024, PODGIK.4410.1.72.2024.

Przeprowadzona przez Kontrolujące analiza ww. materiałów wykazała brak punktu granicznego nr 9-15753 w bazie EGiB prowadzonej dla obrębu Rudna Mała miasto Głogów Młp. (usunięcie punktu dokonano w dniu 11.01.2021 r.) oraz brak punktów granicznych nr od 1-28853 do 1-28862 w bazie EGiB prowadzonej dla obrębu Jasionka gmina Trzebowniko (usunięcie punktów dokonano w dniu 27.01.2021 r.). Zatem wykazano, że zalecenie pokontrolne zostało przez Starostę zrealizowane.

Ad3). Zalecenie pokontrolne zawarte w sprawozdaniu z dnia 21.07.2021 r. nr GK-I.431.2.7.2021 dotyczące „*podjęcia działania w zakresie planowania i przeprowadzania okresowych weryfikacji danych ewidencyjnych, o których mowa w § 54 rozporządzenia egib z uwzględnieniem przesłanek wymienionych w ust. 7 tego przepisu, w tym wpływających do organu sygnałów o ewentualnych nieprawidłowościach.*” nie podlegało kontroli z uwagi na wejście w życie z dniem 31.07.2021 r. nowych przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U z 2024 r., poz. 219). Ww. przepisy nie przewidują cyklicznego planowania i przeprowadzania okresowych weryfikacji danych ewidencyjnych.

Ad4). W celu sprawdzenia realizacji przez Starostę stosowania przez wykonawców przepisu § 40 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1670) oraz terminowości weryfikacji operatów technicznych szczegółową kontrolą objęto 10 losowo wybranych operatów technicznych w formie elektronicznej<sup>7</sup>. Do kontroli wybrano operaty przyjęte do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego skutkujące zmianami w bazie EGiB.

Stwierdzono, że okres weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych nie przekraczał terminów określonych w art. 12b. ust. 1a ustawy Pgik.

Przeprowadzona przez Zespół Kontrolujących analiza operatów podlegających kontroli wykazała, że zalecenia pokontrolne zostały przez Starostę zrealizowane.

---

<sup>7</sup> P.1816.2023.646, P.1816.2023.2331, P.1816.2023.2807, P.1816.2023.3521, P.1816.2023.7885, P.1816.2023.8854, P.1816.2024.1085, P.1816.2024.6601, P.1816.2024.2916, P., P.1816.2024.2389.

Przy ocenie stopnia realizacji wydanych przez PWINGiK w latach 2020-2021 zaleceń pokontrolnych w 4 kontrolach doraźnych w Starostwie Powiatowym w Rzeszowie nie stwierdzono innych uchybień (nieprawidłowości) w swych skutkach mających charakter kluczowy (strategiczny) dla realizowanych zadań.

Dokonane ustalenia nie wykazały również okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności, przedstawione w powyższym wystąpieniu pokontrolnym oraz udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się analizy oraz kopie dokumentów.

**Podkarpacki Wojewódzki Inspektor  
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego**

( - )

**Bogusław Baran**

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)