

3 luty 2022 r.

OZNACZENIE PODMIOTU WNOŚĄCEGO PETYCJĘ:

Nazwisko i imię:

WSKAZANIE MIEJSCA ZAMIESZKANIA ORAZ ADRES DO KORESPONDENCJI:

ADRES POCZTY ELEKTRONICZNEJ PODMIOTU WNOŚĄCEGO PETYCJĘ:

OZNACZENIE ADRESATA PETYCJI:

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
Szanowny Pan Mariusz Kamiński

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa

Czcigodny Panie Ministrze!

WSKAZANIE PRZEDMIOTU PETYCJI:

Mając na względzie art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) w interesie publicznym wnoszę petycję o wypełnienie przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji dyspozycji art. 29 ust. 3 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164, dalej jako UNZA), tj. wydania zarządzenia ministra właściwego do spraw wewnętrznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, określającego organizację podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych archiwów wyodrębnionych (w tym m. in. Centralnego Archiwum MSWiA, archiwów wyodrębnionych Policji, archiwów wyodrębnionych Straży Granicznej, archiwów wyodrębnionych Państwowej Straży Pożarnej, Archiwum Służby Ochrony Państwa, Archiwum Zakładu Emerytalno-Rentowego MSWiA, Archiwum Urzędu do Spraw Cudzoziemców i innych), uwzględniając w szczególności zakres ich działania.

Mając na względzie art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) nie wyrażam zgody na ujawnienie moich danych osobowych (w szczególności mojego imienia i nazwiska) na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego. Nie wyrażam również zgody na ujawnienie mojego miejsca zamieszkania, adresu do korespondencji oraz adresu poczty elektronicznej na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego.

Z kolei wyrażam zgodę na komunikowanie się ze mną przez platformę ePUAP.

UZASADNIENIE PRZEDMIOTU PETYCJI:

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 6 lit. b UNZA archiwami wyodrębnionymi są m. in. archiwa urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz archiwa organów i jednostek organizacyjnych podległych i nadzorowanych przez tego ministra.

Dyspozycja art. 29 ust. 3 UNZA stwierdza, iż *„Minister Obrony Narodowej, minister właściwy do spraw wewnętrznych, minister właściwy do spraw zagranicznych, minister właściwy do spraw finansów publicznych, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szef Agencji Wywiadu i Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego określą, w drodze zarządzeń, organizację podległych im i przez nich nadzorowanych archiwów wyodrębnionych, uwzględniając w szczególności zakres ich działania”*.

W komentarzu do UNZA zauważono, iż: *„omawiany przepis nakazuje wydanie przedmiotowych zarządzeń przez wskazane organy w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Oznacza to czynny udział tego ostatniego organu w kształtowaniu treści projektowanego aktu, czego przejawem winno być odbycie merytorycznej dyskusji pomiędzy zainteresowanymi organami, prowadzącej do ujednoczenia stanowisk. Brak porozumienia w tej materii uniemożliwia wydanie przedmiotowego aktu normatywnego”¹*.

Ww. dyspozycję ustawową wypełnili:

- 1) Minister Obrony Narodowej poprzez:
 - a) zarządzenie nr 19/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie organizacji archiwów wyodrębnionych podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanych oraz zakresu ich działania (Dz. Urz. Ministra Obrony Narodowej z 2016 r. poz. 118),

¹ *Narodowy zasób archiwalny i archiwa. Komentarz*, M. Konstankiewicz, A. Niewęłowski, Warszawa 2016, s. 400.

- b) zmienione poprzez zarządzenie nr 4/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 4 kwietnia 2018 r. zmieniające zarządzenie w sprawie organizacji archiwów wyodrębnionych podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanych oraz zakresu ich działania (Dz. Urz. Ministra Obrony Narodowej z 2018 r. poz. 39),
 - c) zmienione poprzez zarządzenie nr 33/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 11 września 2018 r. zmieniające zarządzenie w sprawie organizacji archiwów wyodrębnionych podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanych oraz zakresu ich działania (Dz. Urz. Ministra Obrony Narodowej z 2018 r. poz. 142);
- 2) Minister Finansów oraz Minister Rozwoju i Finansów:
- a) dla archiwum wyodrębnionego Generalnego Inspektora Informacji Finansowej poprzez:
 - zarządzenie Ministra Finansów nr 40 z dnia 26 sierpnia 2014 r. w sprawie organizacji archiwum wyodrębnionego podległego ministrowi właściwemu do spraw instytucji finansowych (Dz. Urz. Ministra Finansów z 2014 r. poz. 28),
 - zmienione poprzez zarządzenie Ministra Finansów nr 55 z dnia 30 lipca 2015 r. zmieniające zarządzenie w sprawie organizacji archiwum wyodrębnionego podległego ministrowi właściwemu do spraw instytucji finansowych (Dz. Urz. Ministra Finansów z 2015 r. poz. 54),
 - obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 12 maja 2016 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu zarządzenia Ministra Finansów w sprawie organizacji archiwum wyodrębnionego podległego ministrowi właściwemu do spraw instytucji finansowych (Dz. Urz. Ministra Finansów z 2016 r. poz. 43);
 - b) dla archiwum wyodrębnionego Służby Celno-Skarbowej poprzez:
 - zarządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 26 maja 2017 r. w sprawie organizacji archiwum wyodrębnionego komórek organizacyjnych urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych i urzędów celno-skarbowych, w których funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej wykonują czynności operacyjno-rozpoznawcze (Dz. Urz. Ministra Rozwoju i Finansów z 2017 r. poz. 111);
- 3) Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego poprzez zarządzenie nr 14/07 Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego z dnia 20 listopada 2007 r. w sprawie organizacji archiwum wyodrębnionego w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. Urz. CBA z 2007 r. Nr 2, poz. 37).

W świetle powyższych przykładów należy wskazać na brak wypełnienia dyspozycji art. 29 ust. 3 UNZA w ramach działu administracji rządowej sprawy wewnętrzne.

Dotyczy to organów podległych lub nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, o których mowa w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. z 2019 poz. 2264), tj. Dyrektora Zakładu Emerytalno-Rentowego MSWiA, Komendanta Głównego Policji, Komendanta Głównego Straży Granicznej, Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, Komendanta Służby Ochrony Państwa, Szefa Obrony Cywilnej Kraju, Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców oraz Inspektora Nadzoru Wewnętrznego.

Obok organów funkcjonują również jednostki nadzorowane przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w ramach działu administracji wewnętrznej sprawy wewnętrzne, o których mowa w obwieszczeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 maja 2021 r. w sprawie jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych (M. P. z 2021 r., poz. 477), takie jak Wyższa Szkoła Policji w Szczytnie, Szkoła Główna Służby Pożarniczej, Instytut Technologii Bezpieczeństwa „MORATEX” w Łodzi, Centralne Laboratorium Kryminalistyczne Policji, Centrum Naukowo-Badawcze Ochrony Przeciwpożarowej im. Józefa Tuliszkowskiego – Państwowy Instytut Badawczy, Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA, jak również samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej utworzone przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, Centralny Szpital Kliniczny MSWiA w Warszawie oraz Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa MSWiA.

Powyższe zapisy należy uzupełnić poprzez treść art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2021 r., poz. 1893 z późn. zm., dalej jako UDAR), gdzie zawarto zapis stwierdzający, iż: „*Minister właściwy do spraw wewnętrznych sprawuje nadzór nad działalnością Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Obrony Cywilnej Kraju, Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, Krajowego Centrum Informacji Kryminalnej oraz Służby Ochrony Państwa*”.

W związku z tym należy również przywołać treść art. 19 ust. 1 pkt 1 UNZA, z którego wynika, iż organem właściwym w sprawach archiwów wyodrębnionych w zakresie określonym przepisami przedmiotowej ustawy jest minister właściwy do spraw wewnętrznych. Zgodnie z poglądem wyrażonym w komentarzu do ustawy organem właściwym w sprawach archiwów wyodrębnionych wyliczonych w art. 29 ust. 1 UNZA w zakresie działu administracji rządowej sprawy wewnętrzne (czyli archiwów urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz archiwów organów i jednostek organizacyjnych podległych

lub nadzorowanych przez tego ministra w zakresie działu administracji rządowej sprawy wewnętrzne) jest minister właściwy do spraw wewnętrznych, o którym mowa w art. 29 UDAR².

Mając na względzie wyżej przedstawioną argumentację zasadnym jest wystąpienie do Pana Ministra z niniejszą petycją o realizację dyspozycji art. 29 ust. 3 UNZA w zakresie działu administracji rządowej sprawy wewnętrzne.

Pozostaję z szacunkiem.

² Narodowy zasób archiwalny i archiwa. Komentarz, M. Konstankiewicz, A. Niewęłowski, Warszawa 2016, s. 294.