**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia10 lipca 2020 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Lubowidz**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1 ust. 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia   
9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1064) zarządza się,   
co następuje:

**§ 1.** 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego   
gminy Lubowidz, przyjętym uchwałą nr 194/XXXVI/2017 Rady Gminy w Lubowidzu   
z dnia 22 lutego 2017 r. w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań   
i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Lubowidz, wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin w części graficznej:

1. złoże kruszywa naturalnego „Galumin” w miejscowości Galumin;
2. złoże kruszywa naturalnego „Zieluń” w miejscowości Zieluń;
3. złoże kruszywa naturalnego „Ruda 1” w miejscowości Galumin.

2. Obszary, o których mowa w ust. 1, określa w formie graficznej załącznik do zarządzenia zastępczego.

**§ 2.** Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Lubowidz określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikiem do zarządzenia zastępczego.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** 1. Wykonanie zarządzenia powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Lubowidz.

2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania**.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwaną p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania   
w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat   
od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium - gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie   
ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin   
do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze   
(art. 96 ust. 1 pkt 1 oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia   
23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r.   
poz. 293, dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy   
z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, dalej zwana s.g.) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie  
uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy   
w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów   
w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej   
przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza obszary udokumentowanych złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie   
i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest   
na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian   
w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo)   
i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium   
z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Lubowidz, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny - Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, że ww. studium w części graficznej określającej uwarunkowania, powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin: „Galumin”, „Zieluń”, oraz „Ruda 1”.

Dokumentacje geologiczne zatwierdzające złoża kruszywa naturalnego:

* „Galumin” – zawiadomienie Starosty Żuromińskiego o przyjęciu bez zastrzeżeń dokumentacji geologicznej, znak: RiŚ.751-5/2010 z dnia 3 listopada 2010 r.
* „Zieluń” - decyzja Nr 35/98 Wojewody Ciechanowskiego, znak: OSL.IV.7520/43/98   
  z dnia 21 lipca 1998 r.;
* „Ruda 1” – zawiadomienie Marszałka Województwa Mazowieckiego o przyjęciu bez zastrzeżeń dokumentacji geologicznej, znak: PŚ.II./MŁ/7512-35/08 z dnia 16 czerwca   
  2008 r.

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 i 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła   
ww. obszarów złóż kopalin do studium. W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w części graficznej studium. Wskazane złoża zostały ujawnione w tekście studium   
tj. załączniku nr 1 do uchwały Nr 194/XXXVI/2017 Rady Gminy w Lubowidzu, w Części I - Uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego Gminy Lubowidz. Natomiast złoże   
„Ruda 1” określone jako „aktywne złoże surowców naturalnych” w legendzie do rysunku obrazującego uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego w ww. Części I, zostało zobrazowane w mniejszych granicach, niż wynika to z przyjętej dokumentacji geologicznej. Mimo, że granica terenu górniczego pokrywa się z granicami udokumentowanego złoża   
„Ruda 1”, to jednak z woli ustawodawcy (art.10 ust. 1 pkt 11 i 12 ustawy p.z.p.) w studium powinny się znaleźć zarówno tereny górnicze, jak i udokumentowane złoża kopalin. Złoża zaś: Galumin” i „Zieluń” nie zostały w ogóle zobrazowane w formie graficznej   
w ww. Części I załącznika Nr 1 do uchwały Nr 194/XXXVI/2017.

W zawiązku z powyższym, koniecznym było podjęcie kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Działając zatem w oparciu o art. 96 i 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 11 lutego 2020 r., znak WNP-II.742.10.2020, zawiadomił Radę Miejską w Lubowidzu o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Lubowidz obszarów udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Lubowidz w zakresie udokumentowanych obszarów złóż kopalin, składającej się z części graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań. Uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.