



# GENERALNY DYREKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA

*Andrzej Szweda-Lewandowski*

Warszawa, 16-07-2020 r.

DOOŚ-TSOOŚ.411.11.2020.BW

**Pani  
Anna Gembicka  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Funduszy i Polityki  
Regionalnej**

*Szanowna Pani Minister,*

W związku z wnioskiem z dnia 17 czerwca 2020 r., znak: DIR-VII.78.1.2020.MTK.1, o dokonanie uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. *Fundusze Europejskie na Innowacje*, dalej: *FE na Innowacje*, na podstawie art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283; dalej: ustawa ooś), przedstawiam następujące stanowisko.

Przedstawiony projekt dokumentu *FE na Innowacje* stanowi kolejną edycję *Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020* (dalej: *POIR 2014-2020*), który realizowany będzie z funduszy strukturalnych w nowej perspektywie finansowej 2021-2027. *FE na Innowacje* wspierają działania sprzyjające wzrostowi innowacyjności polskiej gospodarki, poprzez koncentrację na następujących obszarach wsparcia: pracach badawczo-rozwojowych, innowacjach, infrastrukturze badawczej, a także wdrożeniach prac B+R, umiędzynarodowieniu, ochronie własności intelektualnej i wsparciu w zakresie kompetencji oraz cyfryzacji (str. 7). W ramach dokumentu przewidziano realizację następujących osi priorytetowych: 1. Wsparcie dla przedsiębiorców; 2. Środowisko sprzyjające innowacjom; 3. Pomoc techniczna. Dokument charakteryzuje się niskim poziomem szczegółowości, ze względu na to, że o jego ostatecznej zawartości zadecyduje to, jakie projekty zostaną zgłoszone w procedurze konkursowej oraz jakie projekty zostaną wskazane do realizacji w trybie pozakonkursowym. Jak zaznaczono w piśmie przewodnim, projekt *FE na Innowacje* będzie podlegał dalszym modyfikacjom w toku konsultacji wewnętrznych jak i z Komisją Europejską.

Biorąc pod uwagę ramowy charakter dokumentu, możliwość jego uzupełnień, brak listy projektów pozakonkursowych oraz szczegółowych kryteriów wyboru projektów

konkursowych, a także brak wskazań przestrzennych, poniżej przedstawiam następujące zalecenia do opracowania prognozy oddziaływania na środowisko (dalej: prognoza ooś).

Sporządzana w toku strategicznej oceny oddziaływania na środowisko prognoza ooś powinna w pełnym zakresie odpowiadać wymaganiom wynikającym z art. 51 ust. 2 ustawy ooś, według kolejności ustalonej w tym przepisie oraz przy zachowaniu warunków, o których mowa w art. 52 ust. 1 i 2 ww. ustawy. Prognoza ooś powinna odnosić się do pełnej wersji projektowanego dokumentu i obejmować wszystkie planowane działania mogące znacząco oddziaływać na środowisko, niezależnie od ich statusu formalnego, np. prawdopodobieństwa uzyskania przez nie dofinansowania lub prawdopodobieństwa ich realizacji. W myśl art. 52 ust. 1 ustawy ooś analiza zawarta w prognozie ooś powinna zostać dostosowana do stopnia szczegółowości zapisów projektowanego dokumentu. Zgodnie z art. 52 ust. 2 ustawy ooś, w prognozie ooś zasadne jest odniesienie się do innych dokumentów strategicznych o podobnej tematyce (np. z zakresu rozwoju innowacyjności) oraz uwzględnienie informacji zawartych w sporządzonych dla nich prognozach ooś.

W przypadku projektu *FE na Innowacje*, zasadnicza dla strategicznej oceny oddziaływania na środowisko będzie zawartość list projektów: konkursowej i pozakonkursowej. W związku z powyższym, prognoza ooś powinna być przede wszystkim ukierunkowana na wskazanie takich zaleceń odnośnie formułowania kryteriów wyboru projektów, które pozwolą na spełnienie wymogów ochrony środowiska przy ich realizacji. Wymagania wskazane w art. 51 ust. 2 i 52 ust. 1 i 2 ustawy ooś należałoby traktować przede wszystkim jako oś rozważań na temat przedmiotowych kryteriów. Powinny one następnie zostać uwzględnione w projekcie *FE na Innowacje* jako jego integralna część. Należy zaznaczyć, że preselekcja pod kątem oddziaływania na środowisko na etapie konkursu zmniejszy prawdopodobieństwo problemów na etapie uzyskiwania dofinansowania. Wskazane kryteria powinny być brane pod uwagę także w przypadku kwalifikowania do *FE na Innowacje* projektów pozakonkursowych. W obu przypadkach należy bowiem mieć na względzie konieczność dokumentowania przez beneficjentów objęcia projektu opracowaniem poddanym strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko.

Autorzy prognozy ooś powinni także z wyjątkową starannością opracować zasady monitoringu skutków realizacji postanowień projektu *Funduszy na Innowacje*, aby pozwoliły one na zbadanie rzeczywistych skutków jego realizacji na środowisko przyrodnicze.

Na koniec warto wskazać, że przy sporządzaniu prognozy ooś dla projektu *FE na Innowacje* należy wziąć pod uwagę zalecenia zawarte w opinii do *POIR 2014-2020* wraz z prognozą ooś, wydanej przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w dniu 4 grudnia 2013 r., znak: DOOŚsoos.410.30.2013.JP-1.

*Z poważaniem,*

ANDRZEJ SZWEDA-LEWANDOWSKI  
Generalny Dyrektor  
Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/