



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-6.0530.4.2023

Warszawa, 13 kwietnia 2023

Fundacja GS1 Polska

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), rozpatrując petycję z dnia 13 stycznia 2023 r. (data wpływu do Ministerstwa Infrastruktury: 16 stycznia 2023 r.) w sprawie podjęcia prac legislacyjnych w celu zmiany aktualnie obowiązujących przepisów dotyczących dokumentów związanych z przewozem rzeczy w taki sposób, aby umożliwić stosowanie elektronicznych listów przewozowych informuję, że petycja została rozpatrzona negatywnie.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 87 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 2201), podczas wykonywania przewozu drogowego kierowca pojazdu samochodowego jest obowiązany m.in. mieć przy sobie i okazywać, na żądanie uprawnionego organu kontroli, kartę kierowcy, wykresówki, zapisy odręczne i wydruki z tachografu, a ponadto wykonując przewóz drogowy rzeczy – dokumenty związane z przewożonym ładunkiem.

Jednocześnie norma zawarta w art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. – Prawo przewozowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 8), wskazuje jakie niezbędne elementy winien zawierać list przewozowy. W liście przewozowym nadawca zamieszcza:

- 1) nazwę i adres nadawcy, jego podpis oraz określenie placówki przewoźnika zawierającej umowę;
- 2) miejsce przeznaczenia przesyłki oraz nazwę i adres odbiorcy;
- 3) określenie rzeczy, masy, liczby sztuk przesyłki, sposobu opakowania i oznaczenia;
- 4) inne wskazania i oświadczenia, wymagane albo dopuszczone zgodnie z przepisami ze względu na warunki danej umowy lub sposób rozliczeń.

Zgodnie z art. 47 ustawy – Prawo przewozowe, dowodem zawarcia umowy przewozu jest potwierdzony przez przewoźnika list przewozowy, którym może być także przekaz elektroniczny, wydruk komputerowy lub inny dokument zawierający dane określone w art. 38.

W myśl postanowień Konwencji o Umowie Międzynarodowego Przewozu Drogowego Towarów (CMR) i Protokołu Podpisania sporządzonych w Genewie dnia 19 maja 1956 r., dowodem zawarcia umowy przewozu jest list przewozowy. List przewozowy wystawia się w trzech oryginalnych egzemplarzach, podpisanych przez nadawcę i przez przewoźnika, przy czym podpisy te mogą być wydrukowane lub też zastąpione przez stemple nadawcy

i przewoźnika, jeżeli pozwala na to ustawodawstwo kraju, w którym wystawiono list przewozowy. Pierwszy egzemplarz wręcza się nadawcy, drugi towarzyszy przesyłce, a trzeci zatrzymuje przewoźnik.

Stosowanie listu przewozowego w postaci elektronicznej przewidziane zostało w Protokole Dodatkowym do Konwencji CMR, dotyczącym elektronicznego listu przewozowego z dnia 20 lutego 2008 r., do którego Polska przystąpiła w dniu 23 kwietnia 2019 r. Protokół ten określa m.in. jakie warunki muszą być spełnione, by list przewozowy, wydany na podstawie konwencji CMR mógł zostać zastosowany w postaci elektronicznej.

Warto w tym miejscu wskazać, że istotną kwestią związaną z umożliwieniem skutecznego stosowania elektronicznego listu przewozowego jest m.in. zapewnienie odpowiedniego uwierzytelniania wszystkich podmiotów zaangażowanych w przewóz towarów oraz zapewnienie prywatności i bezpieczeństwa przekazywanych dokumentów i danych. W tym kontekście niezbędne jest, aby zainteresowane strony wspólnie opracowały szeroko dostępny system umożliwiający pełne stosowanie elektronicznego listu przewozowego, z uwzględnieniem m.in. podmiotów uprawnionych do dostępu do systemu oraz innych technicznych aspektów związanych z jego funkcjonowaniem.

Koordinacją ww. działań zajmuje się również działająca przy Europejskiej Komisji Gospodarczej ONZ Grupa Robocza ds. transportu drogowego (S.C.1). Zadaniem Grupy Roboczej jest m.in. harmonizacja i uproszczenie zasad i wymogów w transporcie. Aby osiągnąć ten cel, SC.1 opracowuje, zarządza i aktualizuje międzynarodowe instrumenty prawne. SC.1 jest też organem właściwym dla grup ekspertów technicznych.

Również Unia Europejska zajęła się zagadnieniem cyfryzacji dokumentów transportowych. Poprzez rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/1056 z dnia 15 lipca 2020 r. w sprawie elektronicznych informacji dotyczących transportu towarowego („rozporządzenie eFTI”) podjęto prace mające na celu stworzenie systemu umożliwiającego elektroniczne przekazywanie dokumentów transportowych w jednolitym standardzie na terenie całej Unii Europejskiej.

Celem rozporządzenia eFTI jest stworzenie alternatywnej możliwości przedkładania listu przewozowego także w wersji elektronicznej. Okres od chwili wejścia rozporządzenia do rozpoczęcia jego pełnego stosowania (21 sierpnia 2024 r.) jest przeznaczony na przygotowanie i wdrożenie pełnej infrastruktury i oprogramowania jak również procedur, które mają być stosowane. Tylko przyjęcie takiego podejścia umożliwi skuteczne wdrożenie mechanizmu pozwalającego na stosowanie elektronicznych dokumentów w transporcie drogowym.

Warto wskazać, że wdrożenie do krajowego porządku prawnego przepisów rozporządzenia eFTI, nastąpi poprzez nowelizację odpowiednich aktów prawnych. W tym zakresie zostaną również poddane analizie propozycje przepisów przedstawione w petycji Pani Prezes. Jednocześnie informuję, że z chwilą przekazania do konsultacji publicznych projektowanych w ramach rozporządzenia eFTI krajowych przepisów prawnych, umożliwiających m.in. pełne stosowanie elektronicznego listu przewozowego, zostaną one wszystkim zainteresowanym podmiotom udostępnione na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Podmioty te będą mogły zaopiniować przedłożone propozycje w ramach konsultacji publicznych.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Rafał Weber

Sekretarz Stanu

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1000277.5188327.3745098
Nazwa dokumentu	Pismo DTD-6.0530.4.2023 - odp. na petycję.pdf
Tytuł dokumentu	Pismo DTD-6.0530.4.2023 - odp. na petycję
Sygnatura dokumentu	DTD-6.0530.4.2023
Data dokumentu	2023-04-13
Skrót dokumentu	C7B00EE928E662210FDE463D7E876BC3F4296350
Wersja dokumentu	1.9
Data podpisu	2023-04-13 22:21:37
Podpisane przez	Rafał Weber Sekretarz Stanu
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.114.42.42.

Data wydruku: 2023-09-06

Autor wydruku: Żuk Jarosław (Starszy Specjalista)