



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.287.2024

Łódź, 18 kwietnia 2024 r.

Rada Gminy Dmosin

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688)

stwierdzam nieważność

Nr LX/367/24 Rady Gminy Dmosin z dnia 15 marca 2024 r. w sprawie ustalenia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli w 2024 roku w szkołach prowadzonych przez Gminę Dmosin, w części obejmującej:

- § 5 uchwały,
- załącznik do uchwały.

U z a s a d n i e n i e

Dnia 28 marca 2024 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ww. uchwały wskazując zastrzeżenia dotyczące regulacji zawartych w § 2 załącznika do przedmiotowej uchwały, w którym dokonano podziału środków finansowych z rozbiem na poszczególne szkoły.

W wyjaśnieniach udzielonych 5 kwietnia 2024 r. Przewodnicząca Rady Gminy Dmosin nie podzieliła uwag organu nadzoru. Podkreśliła, że na gruncie przepisów ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 2628) – dalej Rozporządzenie, rodzi się szereg wątpliwości interpretacyjnych w przedmiotowym zakresie. Przewodnicząca wskazała, że można bronić tezy iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest uprawniony do dokonania podziału

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

środków z rozbiem na poszczególne szkoły, lecz także można bronić tezy przeciwnej. Konkludując, Przewodnicząca wniosła o uznanie wyjaśnień lub ograniczenie rozstrzygnięcia nadzorczego wyłącznie do postanowień § 5 uchwały oraz załącznika do uchwały i pozostawienie uchwały w mocy w pozostałym zakresie.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Materialnoprawną podstawą uchwały Rady Gminy Dmosin stanowiły m.in. przepisy art. 70a ust. 1 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984 z późn. zm.) oraz przepisy § 5 i § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 2628) – dalej Rozporządzenie. Zgodnie z § 6 Rozporządzenia organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie:

- 1) maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy;
- 2) formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W tym miejscu podkreślić należy, że zakres działania rady jest precyzyjny i ściśle określony, gdyż zadaniem organu stanowiącego jest wyłącznie ustalenie maksymalnej kwoty dofinansowania opłat oraz ustalenie form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

Rada Gminy Dmosin wadliwie dokonała w załączniku do uchwały podziału wysokości środków finansowych zaplanowanych w budżecie Gminy Dmosin na poszczególne szkoły. Regulacja zawarta w art. 70a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, w którym ustawodawca powierzył organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego możliwość wyodrębnienia środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, nie zawiera upoważnienia ustawowego do uregulowania przez radę kwestii podziału środków między poszczególne jednostki oświatowe. W judykaturze podkreśla się, że art. 70a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela nie zawiera upoważnienia ustawowego do uregulowania przez radę w uchwale kwestii podziału tych środków (...) Podstawy do kwotowego podziału tych środków nie stanowi także § 5 i 6 rozporządzenia. W przepisach tych wskazano, co bierze się pod uwagę przy opracowaniu takiego planu, natomiast nie ma w nim mowy o podziale tych środków, a tym bardziej o kwotowym ich podziale (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 28 lipca 2020 r., sygn. akt I SA/Gd 362/20).

Mając na uwadze powyższe organ nadzoru nie przychylił się do wyjaśnień Przewodniczącej Rady Gminy Dmosin. Niemniej jednak słusznie wywodzi Przewodnicząca, że przedmiotowa uchwała może pozostać w obrocie prawnym w pozostałym zakresie, stąd rozstrzygnięcie nadzorcze obejmuje wyłącznie § 5 uchwały oraz załącznik do uchwały.

W sytuacji, w której § 5 uchwały oraz załącznik do uchwały w sposób istotny naruszają przepisy art. 70a ust. 1 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela oraz § 5 i § 6 Rozporządzenia, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Dmosin