

Łódź, 27 marca 2023 r.

PNIK-I.4131.296.2023

Rada Gminy Oporów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVII/220/23 Rady Gminy Oporów z dnia 15 marca 2023 r. w sprawie „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Oporów w 2023 roku”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 23 marca 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLVII/220/23 Rady Gminy Oporów z dnia 15 marca 2023 r. w sprawie „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Oporów w 2023 roku”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Oporów na 2023 rok (zwanego dalej Programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 2 ust. 1 Programu postanowiono, że sprawowanie opieki nad kotami wolno żyjącymi na terenie Gminy Oporów realizowane jest przy współpracy z organizacjami społecznymi, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt. Regulacja ta nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą, ponieważ nie wskazuje, o jakie konkretnie organizacje społeczne chodzi. Krótki (roczny) okres

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

obowiązywania programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w pełni uzasadnia konieczność jednoznacznego określenia wszystkich podmiotów, przy pomocy których gmina będzie w ciągu najbliższego roku realizować nałożone na nią zadania. Obowiązkiem Rady jest zatem wskazanie w Programie konkretnej organizacji społecznej, poprzez podanie jej nazwy. Obowiązek ten potwierdził WSA w Łodzi np. w wyroku z dnia 6 grudnia 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 547/21;

2) § 2 ust. 2 Programu nie wypełnia delegacji ustawowej wskazanej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy, ponieważ zadanie polegające na sprawowaniu opieki nad kotami wolno żyjącymi uregulowane jest w sposób zbyt ogólny. Regulacja ta nie wskazuje konkretnych sposobów działania w zakresie obserwacji i liczenia populacji, nie zawiera informacji o prowadzeniu przez Gminę listy społecznych opiekunów tych zwierząt, nie reguluje kwestii dotyczącej rozdysponowania zakupionej karmy oraz zasad i terminów dokarmiania kotów wolno żyjących. Na konieczność szczegółowego uregulowania powyższych kwestii zwrócił uwagę NSA w wyroku z dnia 30 lipca 2019 r., sygn. akt II OSK 1754/18 oraz WSA w Łodzi np. w wyrokach: z dnia 10 lutego 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1002/22 i z dnia 28 lutego 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1073/22;

3) w § 2 ust. 2 pkt 4 Programu Rada postanowiła o wykonywaniu zabiegów sterylizacji i kastracji kotów wolno żyjących. Należy zauważyć, że ustawa o ochronie zwierząt nie zalicza kotów wolno żyjących do zwierząt bezdomnych – nie dotyczy ich zatem postulat ograniczania bezdomności zwierząt (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 23 lutego 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1081/22). Organ nadzoru podziela również podgląd wyrażony w wyroku WSA w Łodzi z dnia 23 lutego 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1081/22, w którym Sąd orzekł, że przepis programu (§ 2 ust. 2 pkt 4), który przewiduje prowadzenie kastracji lub sterylizacji kotów wolno żyjących, a nie zawiera jednocześnie planu takich działań – narusza art. 11a ust. 2 pkt 2 oraz art. 11a ust. 3a ustawy. Analiza postanowień Programu wskazuje, że Rada nie zamieściła takiego planu w treści Programu;

4) § 5 Programu nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy. Z regulacji tej nie wynika, jakie konkretnie czynności będzie podejmowało schronisko w celu realizacji zadania – poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt (§ 5 ust. 1 Programu). Natomiast § 5 ust. 2 Programu nie wskazuje konkretnie, z którymi organizacjami społecznymi Gmina będzie współpracować w realizacji omawianego zadania oraz na czym będzie polegało poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt realizowane przez organizacje społeczne. Konieczność szczegółowego uregulowania powyższej kwestii podkreślił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 6 grudnia 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 547/21;

5) nie mieści się w granicach upoważnienia zawartego w art. 11a ust. 1 i 2 ustawy regulacja § 5 ust. 3 Programu. Zauważyć trzeba, że zwierzęta bezdomne mają mieć, zgodnie z art. 11a ust. 2 pkt 1 ustawy, zapewnione miejsce w schronisku dla zwierząt, w którym – stosownie do art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy, obligatoryjnie mają zostać poddane zabiegowi sterylizacji lub kastracji;

6) w § 11 pkt 1 Programu Rada postanowiła o przeznaczeniu łącznej kwoty 6.000,00 zł na realizację takich zadań jak: zapewnienie opieki nad zwierzętami w schronisku oraz odławianie bezdomnych zwierząt. Regulacja taka nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 w związku z art. 11a ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy, ponieważ nie określa jednoznacznie kwoty środków finansowych na wykonanie każdego z tych zadań z osobna. Na konieczność jednoznacznego wskazania konkretnych kwot przeznaczonych na realizację poszczególnych zadań programu zwrócił uwagę WSA w Łodzi np. w wyroku z dnia 14 stycznia 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 531/21;

7) w § 11 pkt 2 Programu wskazano kwotę 3.000,00 zł na wydatki w zakresie wyłapywania psów z terenu gminy, podczas gdy kwota na odławianie bezdomnych zwierząt została już wskazana w § 11 pkt 1 Programu;

8) § 11 Programu nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 w związku z art. 11a ust. 2 pkt 2, 4, 5, 6, 7 i 8 ustawy, ponieważ nie wskazuje kwoty środków finansowych na realizację takich obligatoryjnych zadań programu jak: opieka nad wolno żyjącymi kotami, obligatoryjna sterylizacja lub kastracja zwierząt w schronisku, poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt, usypianie ślepych miotów, zapewnienie miejsca w gospodarstwie rolnym dla zwierząt gospodarskich oraz całodobowa opieka weterynaryjna w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (Rada w § 11 pkt 3 Programu ustaliła jedynie kwotę 2.000,00 zł na całodobową opiekę lekarza weterynarii – nie precyzując, czy dotyczy ona zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt).

Poza opisanymi wyżej uwagami, zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy również braku zamieszczenia w uchwale lub uzasadnieniu do uchwały, informacji o przekazaniu projektu uchwały do zaopiniowania: właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii; organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy oraz dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy. Należy zauważyć, że obowiązek powyższy wynika z treści art. 11a ust. 7 ustawy. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 20 października 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 541/21 zaniechanie konsultacji projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności

zwierząt z podmiotami, o których mowa w art. 11a ust. 7 ustawy, stanowi istotne naruszenie prawa – skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 3 kwietnia 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Oporów