



Olsztyn, 13 lipca 2022 r.

PS-X.431.1.15.2022

**Szanowny Pan
Karol Sobczak
Burmistrz Olecka**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249) zespół kontrolujący Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie przeprowadził w dniach 08-10 czerwca 2022 r. kontrolę realizacji zadań własnych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Olecko.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia zakończenia kontroli, tj. do 10 czerwca 2022 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym przez Pana Burmistrza, bez wniesienia zastrzeżeń, w dniu 08 lipca 2022 r., realizacja zadań ustawowych w Gminie Olecko z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie została oceniona pozytywnie z nieprawidłowościami.

W toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w realizacji zadań z zakresu:

- opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- prowadzenia poradnictwa w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- prowadzenia, przez przedstawicieli ośrodka pomocy społecznej, interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- prowadzenia działań edukacyjnych służących wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie,
- zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

W zakresie funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, w części dotyczącej realizacji procedury „Niebieskie Karty”, stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Wypełnienie formularzy „Niebieska Karta - A” w sytuacji podejrzenia stosowania przemocy w rodzinie wobec dzieci bez obecności rodzica, opiekuna prawnego lub faktycznego, co było niezgodne z § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Ww. nieprawidłowość skutkowałą wszczęciem procedury bez obecności osób wskazanych w ww. rozporządzeniu, co stanowiło naruszenie interesów dzieci, w stosunku do których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie.

Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość: Przedstawiciele instytucji wszczynającej procedurę, tj. przedstawiciel ochrony zdrowia i przedstawiciel oświaty.

2. Realizowanie procedur „Niebieskie Karty” wobec dzieci, co do których istniało podejrzenie, że doświadczają przemocy w rodzinie, bez obecności osób reprezentujących ich interes, tj. bez rodzica, opiekuna prawnego lub faktycznego, co było niezgodne z zapisem § 5 ust. 1 rozporządzenia.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Ww. nieprawidłowość skutkowałą naruszeniem interesów dzieci w procedurze.

Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość: Przewodnicząca Zespołu I i II oraz członkowie grupy roboczej realizujący procedurę.

3. Powoływanie grup roboczych w składzie nieadekwatnym do problemów występujących w rodzinach objętych procedurą, co było niezgodne z art. 9a ust. 11 ustawy.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Ww. nieprawidłowość skutkowałą ograniczeniem możliwości podejmowania kompleksowych, interdyscyplinarnych działań na rzecz rodzin objętych procedurą.

Osoba odpowiedzialna za powstałą nieprawidłowość: Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego II.

4. Niewskazanie, w indywidualnych planach pomocy, działań dla przedstawicieli wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji procedury „Niebieskie Karty” – członków grup roboczych, co było niezgodne z § 16 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Ww. nieprawidłowość skutkowałą zmniejszeniem efektywności podejmowanych działań pomocowych wobec rodzin, które były objęte procedurą.

Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość: Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego I.

5. Niewypełnienie formularzy „Niebieska Karta - C”, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w § 8 ust. 2 i 5 ww. rozporządzenia.

Skutki ujawnionej nieprawidłowości:

Ww. nieprawidłowość skutkowałą brakiem opracowanych indywidualnych planów pomocy, co było niezgodne z § 8 ust. 2 i 5 ww. rozporządzenia.

Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość: członkowie grupy roboczej powołanej do realizacji procedur.

6. Nieudokumentowanie przekazania formularzy „Niebieska Karta – A” sporządzonych w związku z kolejnym zdarzeniem przemocy w rodzinie, przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego członkom grup roboczych, co było niezgodne z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
Skutki ujawnionej nieprawidłowości:
Ww. nieprawidłowość skutkowałą brakiem możliwości stwierdzenia, czy Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego przekazała formularze „Niebieska Karta – A” członkom grup roboczych w terminie wskazanym w § 8 ust. 1 ww. rozporządzenia.
Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość: Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego I i II.
7. Niewypełnienie kolejnych formularzy „Niebieska Karta - C”, po kolejnych przypadkach stosowania przemocy w rodzinie, co było niezgodne z § 9 ust. 2 ww. rozporządzenia.
Skutki ujawnionej nieprawidłowości:
Ww. nieprawidłowość skutkowałą niedostosowaniem indywidualnych planów pomocy do bieżącej sytuacji osób, co do których istniało podejrzenie, że były dotknięte przemocą w rodzinie.
Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość: Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego I i członkowie grupy roboczej powołanej do realizacji procedury.
8. Nieudokumentowanie przez członków grup roboczych realizacji indywidualnych planów pomocy w rodzinach objętych procedurą „Niebieskie Karty”, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w art. 9b ust. 3 pkt 3 ww. ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2021 r., poz. 1249) i § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
Skutki ujawnionej nieprawidłowości:
Ww. nieprawidłowość skutkowałą brakiem możliwości stwierdzenia, czy działania zaplanowane wobec rodzin objętych procedurą zostały zrealizowane.
Osoby odpowiedzialne za powstałą nieprawidłowość: członkowie grup roboczych realizujący procedury i nie dokumentujący swoich działań – przedstawiciele oświaty.
9. Zakończenie procedury „Niebieskie Karty” pomimo braku udokumentowania przez członków grup roboczych realizacji działań, zaplanowanych w indywidualnych planach pomocy, wobec rodzin objętych procedurą, co było niezgodne z § 10 ust. 1 i 18 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia.
Skutki ujawnionej nieprawidłowości:
Ww. nieprawidłowość skutkowałą brakiem możliwości stwierdzenia czy zrealizowano wszystkie zadania zawarte w indywidualnych planach pomocy wobec rodzin objętych procedurą.
Osoby odpowiedzialne za powstałą nieprawidłowość: Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego I i Przewodnicząca Zespołu II.
10. Niespełnienie wszystkich wymogów w protokołach z zakończenia procedury, wskazanych w § 18 ust. 2 rozporządzenia.
Skutki ujawnionego uchybienia:
Ww. uchybienie skutkowałą niezgodnym ze stanem faktycznym zakończeniem procedury „Niebieskie Karty”.

Osoba odpowiedzialna za powstałe uchybienie: Przewodnicząca Zespołu II.

11. Niewskazanie w protokole z zakończenia procedury „Niebieskie Karty” przestanki do jej zakończenia, co było niezgodne z § 18 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia.

Skutki ujawnionego uchybienia:

Ww. uchybienie skutkowało brakiem formalnego uzasadnienia dającego podstawę do zakończenia procedury „Niebieskie Karty”.

Osoba odpowiedzialna za powstałe uchybienie: Przewodnicząca Zespołu II.

12. Wskazanie w protokole z zakończenia procedury niewłaściwej przestanki.

Skutki ujawnionego uchybienia:

Ww. uchybienie skutkowało niezgodnym ze stanem faktycznym zakończeniem procedury „Niebieskie Karty”, co było niezgodne z § 18 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Osoba odpowiedzialna za powstałe uchybienie: Przewodnicząca Zespołu II.

Przyczyną wystąpienia wyżej wymienionych nieprawidłowości i uchybień było niestosowanie, przez osoby odpowiedzialne za realizację zadań, obowiązujących przepisów prawa.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami i uchybieniami, działając w oparciu o art. 128 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 ze zm.) w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, wnoszę o podjęcie stosownych działań mających na celu ich wyeliminowanie poprzez realizację następujących zaleceń:

1. Wypełniać formularze „Niebieska Karta - A” i realizować procedury wobec dziecka, co do którego istnieje podejrzenie, że doświadcza przemocy w rodzinie, w obecności osób reprezentujących jego interes, tj. rodzica, opiekuna prawnego lub faktycznego, zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).
2. Powoływać grupy robocze w składzie adekwatnym do problemów występujących w rodzinach objętych procedurą, zgodnie z art. 9a ust. 11 ustawy.
3. Wskazywać w indywidualnych planach pomocy działania dla przedstawicieli wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji procedury „Niebieskie Karty” – członków grup roboczych, zgodnie z § 16 ust. 2 ww. rozporządzenia.
4. Wypełniać formularze „Niebieska Karta - C”, zgodnie z obowiązkiem wskazanym w § 8 ust. 2 i 5 ww. rozporządzenia.
5. Dokumentować przekazanie przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego formularzy „Niebieska Karta – A” członkom grup roboczych, sporządzonych w związku z kolejnym zdarzeniem przemocy w rodzinie, zgodnie z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

6. Wypełniać kolejne formularze „Niebieska Karta - C”, po kolejnym przypadku stosowania przemocy w rodzinie, zgodnie z § 9 ust. 2 ww. rozporządzenia.
7. Dokumentować realizację zadań wynikających z indywidualnych planów pomocy w rodzinach objętych procedurą „Niebieskie Karty” przez członków grup roboczych zajmujących się poszczególnymi sprawami, zgodnie z zapisami art. 9b ust. 3 pkt 3 ww. ustawy i § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
8. Kończyć procedury „Niebieskie Karty”, po udokumentowaniu realizacji działań, zaplanowanych w indywidualnym planie pomocy, przez wszystkich członków grupy roboczej wobec rodziny objętej procedurą, zgodnie z § 10 ust. 1 i § 18 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia.
9. Sporządzać protokoły z zakończenia procedury „Niebieskie Karty”, zgodnie z wymogami określonymi w § 18 ust. 2 ww. rozporządzenia.
10. Wskazywać w protokole z zakończenia procedury „Niebieskie Karty” przesłankę do jej zakończenia zgodną z § 18 ust. 1 pkt 1 lub 2 ww. rozporządzenia i stanem faktycznym.

Na podstawie art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie zaleceń zawartych w wystąpieniu.

Jednocześnie proszę o powiadomienie o sposobie realizacji zaleceń w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

**Z up. Wojewody
Warmińsko-Mazurskiego
Urszula Jędrychowska
Zastępca Dyrektora
Wydziału Polityki Społecznej**

