



RPW/121206/2022 P  
Data: 2022-09-08

MINISTERSTWO FINANSÓW

2022-09-08

DAG

Włk

**- ZGŁOSZENIE -**

**ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM**

ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw

Numer z wykazu: **UD 428**

Data utworzenia: **22-08-2022**

Projekt z dnia **5 sierpnia 2022 r.**

**A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM**

1. Nazwa/<sup>imię i nazwisko</sup> **Pegas Nieruchomości sp. z o.o. z siedzibą w Jawczycach**

- **KRS: 0000553506**
- **NIP: 7811909334**
- **REGON: 36127264100000**

2. Adres siedziby/<sup>adres miejsca zamieszkania</sup> **ul. Poznańska 84; 05-850, Jawczyce,  
Poczta: Ożarów Mazowiecki**

3. Adres do korespondencji i adres e-mail  
**ul. Poznańska 84; 05-850, Jawczyce,  
Poczta: Ożarów Mazowiecki  
@: office@smeel.eu**

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM.**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	<b>Andrzej Klocek</b> PREZES ZARZĄDU	
2	<b>Rafał Klocek</b> PEŁNOMOCNIK	
3		
4		
5		

**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY**

## WSTĘP.

---

1. Działając w imieniu **Pegas Nieruchomości** spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w (05-850) Jawczycach, przy ul. Poznańska 84, identyfikującej się numerem NIP: 7811909334, REGON: 36127264100000 oraz wpisaną do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy w Warszawie pod numerem wpisu: 0000553506 (dalej: „**SPÓŁKA**”) zgłaszam zainteresowanie Spółki nad projektem z dnia 5 sierpnia 2022 roku ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, opublikowanego na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w Biuletynie Informacji Publicznej w dniu 22 sierpnia 2022 roku (dalej: „**PROJEKT USTAWY**”) w zakresie proponowanych zmian w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 143, 1137 i 1488 – dalej: „**USTAWA**”).
2. **Spółka nie jest podmiotem wykonującym zawodową działalność lobbingsową**, tj. działalność zarobkową na rzecz osób trzecich w celu uwzględnienia w procesie stanowienia prawa interesów tych osób, w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 2005 roku o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.
3. **Przed przystąpieniem do merytorycznych uwag i komentarzy do Projektu Ustawy oraz jego Uzasadnienia Spółka wskazuje, że w pełni zgadza się z koniecznością dostosowania polityki akcyzowej Państwa do ogólnej polityki fiskalnej oraz realiów gospodarczych.** Istotny jest również walor kontroli negatywnych skutków na zdrowie społeczeństwa oraz działalności profilaktycznej.
4. **Przedmiotem ochrony objętym zgłoszeniem są (1) właściwe dostosowanie czasu wejścia w życie nowelizacji przepisów prawa podatkowego oraz (2) doprecyzowanie definicji pojęcia „mieszaniny” w celu uniknięcia wykładni rozszerzającej dla produktów objętych obowiązkiem akcyzowym (a) oraz gramatury produktów objętych akcyzą (b).**
5. Spółka wskazuje, że zgodnie z blisko dwuletnim planem gospodarczym jest w trakcie budowy zakładu produkcyjnego nowatorskich wyrobów tytoniowych oraz ziołowych przeznaczonych na eksport na teren Unii Europejskiej oraz Ameryki Północnej i sprzedaży krajowej. Pegas Nieruchomości sp. z o.o. nie jest nastawiona na produkcję tradycyjnych wyrobów tytoniowych, albowiem swoją działalność skupia na wprowadzeniu na rynek produktu zawierającego zdecydowanie mniej lub wcale substancji szkodliwych dla zdrowia i życia społeczeństwa.

6. Rozumiejąc rolę polityki akcyzowej w idei szerzenia zdrowego trybu życia Spółka wskazuje, że Projekt Ustawy realizuje zbyt drastyczny i za szybki postulat zmian. Spółka stoi na stanowisku, że system podatku akcyzowego powinny odzwierciedlać poziom szkodliwości wyrobów w taki sposób, aby wyższy poziom szkodliwości uzasadniał wyższą stawkę podatku akcyzowego. Jednocześnie, system podatku akcyzowego nie powinien zakładać szybkich i drastycznych zmian, biorąc pod uwagę uzasadniony interes przedsiębiorców, w szczególności małych i średnich przedsiębiorstw.
7. Kierując się wyżej opisaną ideą, Spółka w styczniu 2021 roku podjęła decyzję o rozpoczęciu swojej działalności na rynku wyrobów nowatorskich, tj. produktów o zdecydowanie niższym poziomie szkodliwości niż tradycyjne papierosy, elektroniczne papierosy czy tytoniu służącego do podgrzewania. Produkt, w swoich założeniach, stanowi biodegradowalną mieszaninę substancji roślinnych lub konopnych, którego zastosowaniem może być alternatywny sposób rzucenia tradycyjnego palenia papierosów lub innych tego rodzaju produktów powszechnie dostępnych na rynku.

#### VACATIO LEGIS -----

8. Spółka wskazuje, że proponowane od 22 sierpnia 2022 roku zmiany, które miałyby planowo wejść od 1 stycznia 2023 roku są zaskoczeniem dla Spółki oraz istotnie wpływają na obrany ponad rok temu cel gospodarczy. Spółka obecnie jest w fazie oczekiwania na dostawę i montaż urządzeń w celu rozpoczęcia produkcji. **Niezależnie od merytorycznych uwag oraz komentarzy poczynionych w dalszej części Zgłoszenia**, należy podkreślić, iż tempo procedowanych zmian jest zbyt szybkie i naraża Spółkę na szkodę, ze względu na fakt, iż pozostałoby **3 miesiące** na konieczność dostosowania się do aktualnego brzmienia Projektu Ustawy. W odniesieniu do innych podmiotów, niż Pegas Nieruchomości sp. z o.o. mogłoby to doprowadzić do postawienia w stan upadłości lub konieczności restrukturyzacji.
9. Pegas Nieruchomości sp. z o.o. dokonując inwestycji w zakresie budowy zakładu produkcyjnego bazowała na stanie prawnym i faktycznym, który umożliwiał bezpieczne rozpoczęcie działalności gospodarczej, w nowym segmencie, bez ryzyka rozbieżności interpretacyjnych i wątpliwości w przedmiocie obowiązku zapłaty podatku akcyzowego. Obecnie, przy proponowanym kierunku zmian Ustawy, istnieje uzasadnione przypuszczenie, że model biznesowy Spółki musiałby zostać w całości dostosowany do nowych obowiązków podatkowych w tempie krótszym niż 0,5 roku.
10. Zasada pewności prawa podatkowego, która adresowana jest do Władzy Ustawodawczej, stanowi istotny element przy podejmowaniu decyzji gospodarczych,

albowiem nagłe i gwałtowne zmiany mogą zaprzepaścić wcześniej obrany model biznesowy.

## **MERYTORYCZNE UWAGI DO PROJEKTU USTAWY – MIESZANINA --**

11. **Przechodząc do merytorycznej części Zgłoszenia**, Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz zmianie niektórych innych ustaw zawiera propozycje zmiany przepisów z zakresu podatku akcyzowego mające **na celu głównie doprecyzowanie regulacji** mogących powodować wątpliwości interpretacyjne oraz ich uproszczenie i ujednoczenie. Zainteresowanie Spółki w zakresie pracy nad wyżej wskazanym Projektem Ustawy dotyczy doprecyzowania regulacji w odniesieniu do definicji **substytutu tytoniowego**.
12. **Interes** będący przedmiotem ochrony, który stanowi przedmiot postulowanych przez Spółkę rozwiązań prawnych dotyczy **rozwinięcia** definicji przyjętej w Projekcie Ustawy w zakresie **art. 1 punktu 1) litery b)** Projektu Ustawy.
13. Proponowana zmiana w Projekcie Ustawy, w zakresie **art. 2 ust. 1 pkt 36** zakłada dodanie litery **aa**, po literze **a.**, w brzmieniu: **aa) mieszanina, w której składzie znajdują się substancje inne niż tytoń lub susz tytoniowy.**
14. W odniesieniu do uzasadnienia Projektu Ustawy, celem zmiany jest wyeliminowanie przypadków unikania opodatkowania wyrobów nowatorskich poprzez zastępowanie surowca tytoniowego różnego rodzaju mieszankami roślinnymi (ziołowymi, konopnymi). Wyroby te będące substytutami wyrobów nowatorskich często zawierające w swoim składzie sole nikotyny nie były w obecnym stanie prawnym opodatkowane podatkiem akcyzowym.
15. Zaproponowana konstrukcja przepisu jest podobna do obowiązującego przepisu **art. 98 ust. 8** ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 143, z późn. zm.), odnoszącego się do wyrobów tytoniowych, gdzie produkty składające się w całości albo w części z substancji innych niż tytoń, lecz poza tym spełniające kryteria ustalone dla papierosów i tytoniu do palenia, są traktowane jako papierosy i tytoń do palenia.
16. **Pegas Nieruchomości sp. z o.o.** wskazuje, że powyższe stanowi całość uzasadnienia dla tej zmiany Ustawy, bez odniesienia do badań oraz analiz. Projekt Ustawy różni się od Uzasadnienia w ten sposób, iż Uzasadnienie zawiera w sobie przykłady (w katalogu zamkniętym).

17. Spółka wskazuje, że podziela w całości pogląd Autorów Projektu Ustawy, iż na rynku dochodzi do próby obejścia przepisów o podatku akcyzowym poprzez stosowanie innych substancji niż tytoń, w szczególności w zakresie wyrobów nowatorskich. Podkreślić, jednakże należy, iż w treści Projektu Ustawy mowa jest o pojęciu „mieszaniny, w której znajdują się substancje inne niż tytoń lub susz tytoniowy”, zaś już w uzasadnieniu Projektu Ustawy mowa jest o mieszaninach roślinnych tj. mieszaninach ziółowych oraz mieszaninach konopnych). Co więcej, w ocenie Spółki, Projekt Ustawy pomija kryterium „*wyrobu medycznego*” w kontekście przesłanki objęcia wyrobu nowatorskiego zwolnieniem z obowiązku akcyzowego. Spółka wskazuje, że w swoich planach gospodarczych zakłada również produkcję tego rodzaju towarów, mając na uwadze politykę zdrowotną i prewencyjną wobec nałogu palenia tradycyjnego tytoniu.
18. W ocenie Spółki zakres projektowanych zmian Ustawy powinien wskazywać kryterium przedmiotowe, które będzie uznawane za „*mieszaninę, w której znajdują się substancje inne niż tytoń lub susz tytoniowy*”, na przykład poprzez rozwinięcie pojęcia „*mieszaniny*” na sformułowanie „*mieszaniny roślinne, konopne lub roślinno-konopne, w której znajdują się substancje roślinne, konopne lub roślinno-konopne, inne niż tytoń lub susz tytoniowy*”.
19. Celem doprecyzowania tego pojęcia jest wykluczenie sytuacji, kiedy mieszanina zawierająca w sobie inne substancje niż roślinne lub konopne, w kontekście wyrobu nowatorskiego, zostałaby uznana za wyrób akcyzowy w rozumieniu art. 2 ust. 1 punkt 1) w zw. z art. 2 ust. 1 punkt 36) Ustawy.
20. Spółka podkreśla, że **biodegradowalne filtry** (zawierające minimum 40% włókien celulozowych lub cząsteczki węgla aktywnego) mogą zostać zakwalifikowane za mieszaninę w rozumieniu aktualnego Projektu Ustawy. Wskazane wyżej ryzyko dotyczy również interpretacji filtra **nie-biodegradowalnego** (stworzonego z triacetatu bądź folii PLA). Przy kwalifikacji obu rodzajów filtrów jako mieszanin, przy aktualnym brzmieniu Projektu Ustawy, istnieje uzasadnione ryzyko objęcia obowiązkiem zapłaty podatkiem akcyzowym za „*pełną i łączną wagę produktu*” tj. sumę wagi filtra (1) oraz wagi mieszaniny (2).
21. W aktualnym brzmieniu Ustawy obowiązkiem akcyzowym objęta jest tylko część „*tytoniowa*”, nie zaś od pełnej wagi produktu netto. Inne mieszaniny, lecz znajdujące się już w filtrze, mogą zostać uznane za również objęte obowiązkiem akcyzowym, ze względu na nieprecyzyjne pojęcie „*mieszaniny*”. W szczególności filtry celulozowe, filtry celulozowe aromatyzowane, np. pre-mentolowane. W nawiązaniu do obecnego na rynku produktu, składającego się z czterech segmentów, tj. segmentu:

- a) zawierającego mieszaninę tytoniową,
- b) zawierającego filtr acetatowy,
- c) segment stworzony z folii PLA – który również może stanowić mieszaninę w rozumieniu nowelizacji ustawy,
- d) ponownie zawierającego filtr acetatowy,

które są wszystkie owinięte materiałem papierowym, **zawierającym więcej niż 40% włókien celulozowych**, co kwalifikuje produkt (wyrób nowatorski) jako **zbiór segmentów różnych mieszanin – wszystkie wyżej wymienione segmenty mogą zostać uznane za „mieszaninę” w kontekście proponowanej zmiany art. 2 ust. 1 punkt 36 Ustawy.**

#### **PODSUMOWANIE -----**

- 22. Spółka wskazuje, że jest zainteresowana w merytorycznej dyskusji na temat proponowanych zmian w Ustawie, w szczególności w zakresie wskazanym w niniejszym Zgłoszeniu. Dostosowanie tempa wprowadzenia zmian do Ustawy oraz wartości merytorycznych przyczyni się do polepszenia sytuacji gospodarczej polskich przedsiębiorców oraz będzie w pełni realizowało politykę fiskalną Państwa. W tym celu przyjęcie proponowanych przez Spółkę postulatów staje się konieczne oraz w pełni uzasadnione.
- 23. Odnosząc się do sugerowanych przez Spółkę zmian do Projektu Ustawy, Pegas Nieruchomości sp. z o.o. wskazuje, że zmiana Ustawy w zakresie objęcia akcyzą nowej kategorii produktów powinna nastąpić nie wcześniej niż od 1 stycznia 2024 roku (*a nie od 1 stycznia 2023 roku*).
- 24. Jednocześnie, w odniesieniu do kierunku zmian definicji ujętej w art. 2 ust. 1 punkt 36 Ustawy, punkt aa) powinien być o treści: *„mieszaniny roślinne, konopne lub roślinno-konopne, w której znajdują się substancje roślinne, konopne lub roślinno-konopne, inne niż tytoń lub susz tytoniowy”*.
- 25. Proponowana zmiana pozwoli jednoznacznie wyłączyć spod wątpliwości interpretacyjnych sytuację, kiedy cała waga produktu (tzn. z filtrem biodegradowalnym lub nie biodegradowalnym) byłaby objęta obowiązkiem akcyzowym, ze względu na okoliczność, że w swoim składzie nie stanowiłaby mieszaniny roślinnej, konopnej albo łączonej w obrębie ww. dwóch kategorii, albowiem w aktualnym stanie prawnym

<b>D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY</b>		
1	WYDRUK INFORMACJI ODPOWIADAJĄCEJ WYPISOWI Z REJESTRU PRZEDSIĘBIORCÓW KRAJOWEGO REJESTRU SĄDOWEGO DLA SPÓŁKI PEGAS NIERUCHOMOŚCI SP. Z O.O.	
<b>E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia .....</b>		
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
<b>F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE</b>		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
<b>Andrzej Klocek</b> PREZES ZARZĄDU	30 sierpnia 2022 r.	
<b>G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ</b>		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia .....		
30 sierpnia 2022 r.		<b>Andrzej Klocek</b> PREZES ZARZĄDU

- \*\* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- \*\* Niepotrzebne skreślić.

**Pouczenie:**

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw, w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.