

<p>Nazwa projektu Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pn. Rządowy Program Poprawy Bezpieczeństwa i Warunków Pracy - VI etap, okres realizacji: lata 2023–2025</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Minister Rodziny i Polityki Społecznej, Minister Edukacji i Nauki</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marlena Małag, Minister Rodziny i Polityki Społecznej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu dr hab. inż. Wiktor Marek Zawieska, Dyrektor CIOP-PIB, tel. 22 623 46 01, e-mail: dyrektor@ciop.pl Paweł Dubiński, Główny Specjalista MRiPS, tel. +48 538 117 344, e-mail: pawel.dubinski@mrips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 06.06.2022 r.</p> <p>Źródło: Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów - EU Strategic Framework On Health And Safety At Work 2021-2027 Occupational Safety And Health In A Changing World Of Work; COM/2021/323 Final</p> <p>Nr w wykazie prac: ID268</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Stan bezpieczeństwa i higieny pracy w Polsce wciąż nie dorównuje poziomowi osiągniętemu w wielu innych krajach UE. Każdego roku, według danych GUS, w wypadkach przy pracy ginie prawie 200 osób, a ponad 400 tys. (w 2020 r. – 439,6 tys.) pracuje w warunkach przekroczenia dopuszczalnych wartości ekspozycji zawodowej na czynniki szkodliwe. Z powodu niekorzystnych warunków pracy w Polsce każdego roku rozpoznaje się nadal ok. 2 tys. nowych przypadków chorób zawodowych (w 2019 r. – 2065).

Wydatki z funduszu wypadkowego ZUS (renty z tytułu niezdolności do pracy, renty rodzinne, zasiłki chorobowe, jednorazowe odszkodowania i inne) związane z wypadkami i chorobami zawodowymi utrzymują się nadal na wysokim poziomie, tj. ok. 4,9 mld zł rocznie. W kwocie tej nie uwzględniono wszystkich kosztów bezpośrednich (np. ponoszonych przez NFZ kosztów leczenia i rehabilitacji), które w Polsce - w odróżnieniu od innych państw UE - nie są ponoszone przez instytucje ubezpieczeniowe, oraz kosztów pośrednich związanych z wypadkami i chorobami zawodowymi, które ponoszą zarówno pracodawcy, poszkodowani i ich rodziny, jak i całe społeczeństwo. Z danych Międzynarodowej Organizacji Pracy wynika, że koszty pośrednie nieodpowiednich warunków pracy są 3–4-krotnie wyższe niż koszty rent i odszkodowań. Oznacza to roczną sumę kosztów spowodowanych niewłaściwymi warunkami pracy wynoszącą 15–20 mld zł, co w 2020 r. stanowiło ok. 0,6–0,8 % PKB.

Prognozy dotyczące struktury wiekowej populacji w Polsce jednoznacznie wskazują na zwiększający się udział starszych pracowników w rynku pracy. Dezaktywacja zawodowa tej grupy powoduje utratę cennego kapitału ludzkiego, często posiadającego znaczne doświadczenie oraz umiejętności. Postępujące niekorzystne zmiany demograficzne wskazują jednoznacznie na konieczność utrzymania pracowników starszych na rynku pracy, jak również aktywizacji zawodowej osób z niepełnosprawnościami, stwarzając nowe wyzwania w zakresie organizacji pracy i poprawy jej warunków.

Również trwająca od początku 2020 r. pandemia koronawirusa SARS-Cov-2 wymusza konieczność zmiany organizacji pracy, przede wszystkim zwiększenia udziału osób wykonujących pracę zdalną, zatrudnienia czasowego (w grupie pracowników w wieku 15–24 lat prawie 60% pracuje na umowach czasowych), czy alternatywnych form zatrudnienia, jak również przyspiesza nadchodzące zmiany w świecie pracy związane z algorytmizacją oraz automatyzacją procesów pracy. Przedstawiona sytuacja wywołuje gwałtowne nasilenie zagrożeń wynikających z trudności godzenia ról społecznych i zachowania równowagi praca-dom przez pracowników oraz lęku przed utratą pracy spowodowanego brakiem stabilności zatrudnienia (stres, depresja, wypalenie zawodowe). Zagrożenia psychospołeczne prowadzą zarówno do pogorszenia stanu zdrowia pracowników, jak i obniżenia wydajności ich pracy, co przyczynia się do znacznego wzrostu absencji chorobowej i generuje poważne koszty dla całego społeczeństwa. Według szacunków ZUS, w 2020 r. - w porównaniu do roku 2019 - nastąpił wzrost o 25,3% liczby wystawionych zaświadczeń lekarskich o niezdolności do pracy z powodu zaburzeń psychicznych, zaś o 36,9% wzrosła liczba dni nieobecności w pracy z tego powodu. Według najnowszych badań prowadzonych w CIOP-PIB ponad 65% osób pracujących doświadczała w 2021 r. łagodnych zaburzeń depresyjnych, a ponad 11% - ciężkiej oraz średnio-ciężkiej postaci tych zaburzeń.

Zachodzi zatem potrzeba opracowania kompleksowego planu działania na rzecz skutecznego minimalizowania ryzyka nadmiernego fizycznego i psychospołecznego obciążenia pracowników, a w szczególności zapewnienia długotrwałej zdolności do pracy osób starszych oraz przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu i zawodowemu osób z niepełnosprawnościami i przywrócenia równowagi praca-rodzina.

Powyższe wymaga także sprawniejszego wdrażania wymagań z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy wynikających z prawa międzynarodowego, w tym rozporządzeń i dyrektyw UE oraz dokumentów strategicznych europejskich i krajowych.

Należy przy tym podkreślić, że od ponad dekady, w wyniku realizacji m.in. programu wieloletniego „Poprawa bezpieczeństwa i warunków pracy” stan bezpieczeństwa i higieny pracy w Polsce – mierzony tradycyjnymi wskaźnikami – ulega systematycznej poprawie, co wskazuje na wiodące znaczenie i wykorzystanie opracowanych w programie materiałów i narzędzi na rzecz ograniczenia i prewencji zagrożeń w środowisku pracy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Utworzenie Programu koordynowanego przez Instytut, a realizowanego we współpracy z wiodącymi jednostkami naukowymi umożliwi opracowanie potrzebnych rozwiązań organizacyjnych i technicznych, ukierunkowanych na rozwój zasobów ludzkich oraz nowych wyrobów, technologii, metod i systemów zarządzania, których wykorzystanie przyczyni się do dalszego ograniczania liczby osób zatrudnionych w warunkach narażenia na czynniki niebezpieczne, szkodliwe i uciążliwe oraz zmniejszania liczby związanych z nimi wypadków przy pracy, chorób zawodowych i wynikających z tego strat ekonomicznych i społecznych w skali całego kraju. Przy czym poprawa jakości środowiska pracy uzyskana przez adaptację stanowisk pracy oraz procesów pracy, zmieniających się z wiekiem potrzeb i możliwości pracowników wpłynie w efekcie na wydłużenie aktywności zawodowej oraz aktywizację zawodową osób z niepełnosprawnościami.

Opracowane w ramach proponowanego multidyscyplinarnego Programu wymagania dotyczące bezpieczeństwa pracy, ochrony zdrowia i ergonomii stanowiąc będą narzędzia interwencji dla służb kontroli warunków pracy (Państwowej Inspekcji Pracy, Państwowej Inspekcji Sanitarnej). Opracowania te wspierać będą też przedsiębiorców we wdrażaniu wymagań prawnych celem oceny i ograniczania ryzyka zawodowego, poprawy warunków pracy i jakości środowiska. Wyniki realizacji Programu wpłyną na wzrost innowacyjności i poprawę konkurencyjności polskich producentów, wykorzystujących opracowania Programu w zakresie projektowania ergonomicznych stanowisk pracy oraz produkcji inteligentnych środków ochrony indywidualnej i zbiorowej.

Niezwykle istotny będzie także wpływ Programu na podnoszenie świadomości i kształtowanie zachowań bezpiecznych osób pracujących na wszystkich etapach życia, poprzez upowszechnienie opracowanych programów edukacyjnych i materiałów informacyjnych, co przyczyni się do kształtowania postaw prozdrowotnych zarówno wśród pracowników, jak i w całym społeczeństwie. Rozwój portalu internetowego (<https://www.ciop.pl/>) udostępniającego wyniki Programu zapewni łatwy i natychmiastowy dostęp do stale aktualizowanej wiedzy o metodach i sposobach zachowania zdrowia i życia we współczesnych procesach pracy. Planowany równoległy rozwój interaktywnych aplikacji informatycznych, tematycznych baz danych i serwisów dedykowanych specjalistycznym służbom (straż pożarna, ratownictwo górnicze, inspekcje) oraz rozproszonemu odbiorcy (w tym małym i średnim przedsiębiorstwom) wspomagać będzie on-line efektywne prowadzenie działań w zakresie zapewniania bezpieczeństwa i higieny pracy oraz prewencji wypadkowej.

Przyjęty zakres tematyczny projektów i zadań, planowane wskaźniki osiągnięcia celów oraz koncepcja wprowadzania wyników do praktyki społeczno-gospodarczej zapewniają programowi wieloletniemu pn. Rządowy Program Poprawy Bezpieczeństwa i Warunków Pracy pełnienie w kolejnych latach roli Krajowej Strategii w dziedzinie bezpieczeństwa i higieny pracy, o której mowa w Komunikacie Komisji z dnia 28 czerwca 2021 r. do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów pn. „Ramy Strategiczne UE dotyczące bezpieczeństwa i higieny pracy na lata 2021-2027, Bezpieczeństwo i ochrona zdrowia w zmieniającym się świecie pracy” (COM/2021/323 Final).

Wyniki Programu wspierać będą wszystkie podmioty i grupy tworzące system ochrony pracy w Polsce w realizacji niezbędnych działań na rzecz kształtowania bezpieczeństwa i ochrony zdrowia w pracy oraz w zapewnieniu dobrostanu pracowników i członków ich rodzin, a jednocześnie umożliwi kontynuację procesu uzyskania oszczędności społecznych i ekonomicznych. W związku z definicyjnym związkiem przyczynowo-skutkowym problematyki projektów i zadań Programu proponuje się jego realizację w okresie trzyletnim w formie ustalonych tematycznie i rozliczanych co roku etapów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W rozwiniętych krajach takich jak np. Niemcy czy Francja funkcjonują stworzone przez państwo stabilne systemy finansowania postępu w zakresie podnoszenia poziomu ochrony zdrowia i życia w pracy, co skutkuje znacznie niższymi niż w krajach naszego regionu wskaźnikami częstości wypadków przy pracy i chorób związanych z warunkami pracy.

Struktury wspierające system ochrony zdrowia i życia w pracy zapewniają kluczowe wsparcie na rzecz gospodarki zrównoważonej, a wysoki poziom ochrony zdrowia i życia w pracy przyczynia się także do obniżenia kosztów opieki zdrowotnej oraz innych obciążeń społecznych.

W Niemczech Bundesanstalt für Arbeitsschutz und Arbeitsmedizin (BAuA) prowadzi badania naukowe w ramach „Programu Pracy i Badań Naukowych na lata 2022-2025” ([Arbeits- und Forschungsprogramm 2022-2025](#)), a we Francji - Institut National de Recherche et de Sécurité (INRS) realizuje plan strategiczny “Kierunki na lata 2018–2022 – Bezpieczeństwo i zdrowie w pracy” ([Orientations 2018-2022 - Santé et sécurité au travail](#)), finansowany w 98% z Krajowego Funduszu Zapobiegania Wypadkom przy Pracy i Chorobom Zawodowym.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy administracji państwowej, w tym organ nadzorujący: Minister Rodziny i Polityki Społecznej (MRiPS)	-	-	Dostarczenie wiedzy i narzędzi do tworzenia systemowych regulacji prawnych z zakresu prawa pracy i bezpieczeństwa i higieny pracy oraz monitorowania stanu warunków pracy. Wsparcie działań MRiPS w zakresie: <ul style="list-style-type: none"> - realizacji zobowiązań rządu RP w dziedzinie bezpieczeństwa i higieny pracy, wynikających z członkostwa Polski w UE (program pełni rolę wymaganej w tej dziedzinie krajowej strategii), - dostarczenia wiedzy naukowej i eksperckiej niezbędnej do opiniowania i transpozycji przepisów prawnych UE do prawa krajowego oraz do opracowywania innych przepisów krajowych w dziedzinie bezpieczeństwa i higieny.
Przedsiębiorstwa	4,813 mln Liczba podmiotów (osoby prawne, jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej oraz osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą)	stan na XI 2021 r. na podstawie danych GUS (miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON listopad 2021 r.) https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-maj-2021,4,47.html	Poprawa stanu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia w miejscu pracy, obniżenie składki na ubezpieczenie wypadkowe, zwiększenie wydajności pracy, ograniczenie strat ekonomicznych związanych z niewłaściwymi warunkami pracy, zwiększenie konkurencyjności podmiotu w wyniku wdrożenia/zastosowania rozwiązań innowacyjnych.
Pracujący	9,614 mln	Na podstawie danych GUS (zatrudnienie i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w I-III kwartale 2021 roku) https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rynek-pracy/pracujacy-zatrudnieni-wynagrodzenia-koszty-pracy/zatrudnienie-i-wynagrodzenia-w-gospodarce-narodowej-w-i-iii-kwartale-2021-roku,1,44.html	Zmniejszenie narażenia na czynniki niebezpieczne szkodliwe i uciążliwe, zmniejszenie liczby wypadków i chorób zawodowych, poprawa ochrony zdrowia pracujących. <ol style="list-style-type: none"> 1. Obniżenie liczby osób narażonych na poszczególne czynniki zagrożeń; 2. Obniżenie liczby wypadków przy pracy; 3. Obniżenie liczby nowych przypadków chorób zawodowych, 4. Zmniejszenie absencji chorobowej (w szczególności z tytułu chorób

			zawodowych i wypadków przy pracy) - liczby dni oraz kosztów; 5.Przedłużenie aktywności zawodowej.
W szczególności pracownicy zatrudnieni w warunkach narażenia na substancje chemiczne oraz pyły rakotwórcze lub mutagenne	75,8 tys.	(2020) Główny Urząd Statystyczny https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rynek-pracy/warunki-pracy-wypadki-przy-pracy/warunki-pracy-w-2020-roku,1,15.html	Podniesienie świadomości i prowadzenie działań w zakresie zmniejszenia ryzyka zawodowego wynikającego z narażenia na substancje chemiczne i pyły o działaniu rakotwórczym lub mutagennym w środowisku pracy.
Pracownicy służby BHP	Ok. 5,5 tys. (w tym ok. 2,7 tys. – liczba członków OSPSBHP)	Badanie CIOP-PIB 2021: „Diagnoza i prognoza rynku usług oraz charakterystyka służby bhp w Polsce” - https://www.ciop.pl/CIOPPortalWAR/appmanager/ciop/pl?nfpb=true&pageLabel=P55400856461607686482841&html_tresc_root_id=300011958&html_tresc_id=300011958&html_klucz=12345&html_klucz_spis= Dane Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Pracowników Służby BHP http://www.forum.ospsbhp.pl	Dostarczenie wiedzy wspomagającej efektywne i skuteczne prowadzenie działań w zakresie zarządzania bezpieczeństwem i higieną pracy.
Jednostki służby medycyny pracy (SMP) i lekarze uprawnieni do prowadzenia badań profilaktycznych pracowników	-	-	Wspieranie lekarzy medycyny pracy poprzez udostępnianie materiałów informacyjnych dotyczących ochrony zdrowia pracujących przed niekorzystnymi warunkami związanymi ze środowiskiem pracy i sposobem jej wykonywania.
Pracownicy instytucji kontrolnych, m.in.: Państwowa Inspekcja Pracy Państwowa Inspekcja Sanitarna	ok. 2,5 tys. ok. 16,4 tys.	(2016) https://www.pip.gov.pl/pl/f/v/176401/Sprawozdanie (2015) https://orka2.sejm.gov.pl/INT8.nsf/klucz/323A0944/%24FILE/i01501-o1.pdf	Wspieranie struktur centralnych i terenowych instytucji kontrolujących warunki pracy poprzez zapewnienie narzędzi wspierających kontrolę zagrożeń zawodowych i warunków pracy. Dostarczenie wiedzy wspomagającej właściwą ocenę warunków pracy i wypełnianie przez pracodawców obowiązków wynikających z oceny ryzyka zawodowego pracowników.
Zakład Ubezpieczeń Społecznych	-	-	Wspieranie struktur ZUS poprzez zapewnienie narzędzi do kontroli i oceny skuteczności programów profilaktycznych oraz dostarczanie wiedzy w zakresie roli oceny funkcjonalnej w procesie orzekania o niezdolności do pracy.
PFRON	-	-	Wspieranie struktur PFRON poprzez zapewnienie narzędzi do wspomagania osób z niepełnosprawnościami na rynku pracy.

Funkcjonariusze Państwowej Straży Pożarnej	ok. 30 tys.	https://pl.wikipedia.org/wiki/Pa%C5%84stwowa_Stra%C5%BC_Po%C5%BCarna#Struktura_zatrudnienia	Wspieranie służb mundurowych poprzez zapewnienie narzędzi do ograniczania zagrożeń zawodowych i poprawy warunków pracy funkcjonariuszy.
Jednostki edukacyjne	ok. 800	(wg szacunków CIOP-PIB)	<p>Opracowywanie modelowych materiałów edukacyjnych przeznaczonych do kształcenia ustawicznego w dziedzinie bezpieczeństwa i higieny pracy.</p> <p>Opracowywanie kryteriów oceny pracy jednostek edukacyjnych (ocena programów kształcenia, sposobów realizacji szkoleń, materiałów edukacyjnych, kompetencji wykładowców).</p> <p>Cykliczna ocena jakości kształcenia oferowanego przez jednostki edukacyjne.</p> <p>Wspieranie wykładowców jednostek edukacyjnych najnowszą wiedzą w zakresie identyfikacji i prewencji czynników szkodliwych, niebezpiecznych i uciążliwych w środowisku pracy.</p>
Laboratoria badawcze, w tym posiadające akredytację PCA	1,8 tys.	<p>Wykaz laboratoriów badawczych akredytowanych w odniesieniu do PN-EN ISO/IEC 17025:2018-02</p> <p>https://www.pca.gov.pl/akredytowane-podmioty/akredytacje-aktywne/laboratoria-badawcze/</p>	Dostarczone narzędzia umożliwią badania środowiska pracy służące do sprawowania nadzoru nad warunkami pracy i oceny narażenia na zagrożenia w środowisku pracy.
Społeczeństwo	38,265 mln	<p>na podstawie danych GUS</p> <p>https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/ludnosc/ludnosc/sytuacja-demograficzna-polski-do-2020-roku-zgony-i-umieralnosc.40.1.html</p>	Zwiększenie poziomu świadomości zagadnień związanych z bezpieczeństwem i higieną pracy oraz jakością życia.
<p>Koordynator programu i Główny Wykonawca:</p> <p>Centralny Instytut Ochrony Pracy – Państwowy Instytut Badawczy (CIOP-PIB)</p>	Liczba pracowników: 248	<p>CIOP-PIB</p> <p>https://www.ciop.pl/CIOPPortalWAR/appmanager/ciop/pl?nfpb=true&pageLabel=P5760019991625643736410</p>	Wzmocnienie roli CIOP-PIB w polskim systemie ochrony pracy jako państwowego instytutu badawczego wiodącego w prowadzeniu badań naukowych i prac rozwojowych w dziedzinie bezpieczeństwa i higieny pracy przez utworzone w ramach programu struktury skutecznej współpracy i transferu wiedzy do wszystkich interesariuszy, w tym do instytucji państwowych, organów nadzoru nad warunkami pracy, partnerów społecznych oraz organizacji

			zrzeszających przedstawicieli przedsiębiorstw, a także pracowników służby bezpieczeństwa i higieny pracy oraz służby medycyny pracy. Potwierdzenie i rozwój kompetencji CIOP-PIB jako jedyne go instytutu badawczego z zakresu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia w pracy wśród krajów Grupy Wyszehradzkiej. Utrzymanie gotowości Instytutu do udziału w prestiżowych projektach międzynarodowych. Stworzenie warunków dla rozwoju młodych naukowców zajmujących się bezpieczeństwem pracowników.
Inni wykonawcy programu:		CLOR, IBS PAN, IE, IMP, EMAG	Zwiększenie wiedzy, doświadczenia oraz kompetencji pracowników współpracujących instytutów w zakresie wykonywania badań naukowych i prac rozwojowych w dziedzinie rozpoznania i analizy zagrożeń w środowisku pracy oraz tworzenia i walidacji w typowych dla ich specjalności procesach tworzenia nowych rozwiązań organizacyjnych i zaawansowanych technologii na rzecz poprawy bezpieczeństwa i higieny pracy. Umożliwienie rozwoju młodej kadry naukowej oraz podejmowania działań niezbędnych do rozwoju interdyscyplinarnych specjalności naukowych w zakresie bezpieczeństwa pracy, ochrony zdrowia i ergonomii w celu utrzymania ich na europejskim poziomie.
1. Centralne Laboratorium Ochrony Radiologicznej	49		
2. Instytut Badań Systemowych PAN	114		
3. Instytut Energetyki	389		
4. Instytut Medycyny Pracy im. prof. J. Nofera (IMP)	200		
5. Instytut Psychiatrii i Neurologii (IPiN)	b.d.		
6. Instytut Technologii Bezpieczeństwa "MORATEX"	71		
7. Sieć Badawcza Łukasiewicz – Poznański Instytut Technologiczny	b.d.		
8. Sieć Badawcza Łukasiewicz – Instytut Techniki Innowacyjnych EMAG	139		

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W fazie przygotowywania zakresu tematycznego VI etapu programu wieloletniego pn. Rządowy Program Poprawy Bezpieczeństwa i Warunków Pracy, przeprowadzono konsultacje z resortami, urzędami zainteresowanymi problematyką bezpieczeństwa i higieny pracy, a także reprezentatywnymi organizacjami pracodawców i pracowników. Otrzymano odpowiedzi z propozycjami tematyki od 24 resortów, urzędów i partnerów społecznych. Część zaproponowanej problematyki została włączona do programu w celu realizacji. Pozostałych propozycji nie ujęto w programie, ponieważ były/są już przedmiotem realizacji w ramach obecnie trwającego programu wieloletniego oraz innych projektów, bądź wykraczają poza ramy VI etapu Programu.

Projekt VI etapu programu wieloletniego będzie przedmiotem opiniowania w trybie przepisów:

- ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) z organizacjami:
 - Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
 - Forum Związków Zawodowych,
 - NSZZ „Solidarność”;
- ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) z organizacjami:
 - Federacją Przedsiębiorców Polskich,

- Konfederacją „Lewiatan”,
- Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- Związkiem Pracodawców Business Centre Club,
- Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców.

Projekt uchwały zostanie również przesłany, na podstawie ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), Radzie Dialogu Społecznego.

Projekt będzie także przedmiotem konsultacji publicznych z następującymi organizacjami:

- Krajową Izbą Gospodarczą,
- Federacją Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”,
- Fundacją Małych i Średnich Przedsiębiorstw,
- Stowarzyszeniem Ochrony Pracy,
- Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Pracowników Służby BHP,
- Stowarzyszeniem Inspektorów Pracy Rzeczypospolitej Polskiej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)
	0 2022	1 2023	2 2024	3 2025	4	5	6	7	8	9	10	
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	-	35,8	37,4	34,8								108,0
budżet państwa w tym:	-	35,8	37,4	34,8								108,0
część 31 Praca	-	22,8	24,4	22,8								70,0
część 28 Szkolnictwo wyższe i nauka	-	13,0	13,0	12,0								38,0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem		-35,8	-37,4	-34,8								- 108,0
budżet państwa		-35,8	-37,4	-34,8								- 108,0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	<p>Program wieloletni pn. Rządowy Program Poprawy Bezpieczeństwa i Warunków Pracy finansowany będzie w ramach limitu wydatków będących w dyspozycji:</p> <ul style="list-style-type: none"> – ministra właściwego do spraw pracy – część 31 budżetu państwa, – ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki – część 28 budżetu państwa zaplanowanych w ustawie budżetowej w latach 2023–2025. <p>Planowana na lata 2023–2025 realizacja VI etapu programu wieloletniego pn. Rządowy Program Poprawy Bezpieczeństwa i Warunków Pracy wymaga uwzględnienia kosztów utrzymania i rozwoju – potencjału kadrowego oraz infrastruktury badawczej, w związku ze wzrostem kosztów zakupu i utrzymania w gotowości wysokospecjalistycznej infrastruktury oraz materiałów i energii są wyższe o 6,4% w stosunku do nakładów na realizację V etapu, w tym planowany wzrost nakładów na:</p> <ul style="list-style-type: none"> · zadania w zakresie służb państwowych (część 31 budżetu państwa) – 7,7% (5 mln zł),
---------------------	--

	<ul style="list-style-type: none"> projekty w zakresie badań naukowych i prac rozwojowych (część 28 budżetu państwa) – 4,1% (1,5 mln zł). <p>Łączne nakłady planowane na realizację VI etapu Programu, przy uwzględnieniu założeń NBP wzrostu wskaźnika inflacji CPI (Raport o inflacji NBP, marzec 2022 r.), który w 2022 r. zakłada inflację na poziomie 11,6 %, w 2023 r. na poziomie 6,2 %, natomiast w 2024 r. na poziomie 3,7 %, w ujęciu realnym będą miały niższą wartość nabywczą niż nakłady na realizację poprzedniego etapu.</p> <p>Implementacja ww. uchwały nie będzie podstawą do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa na ten cel.</p>
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Łączne koszty programu wieloletniego w okresie 2023–2025 zostały skalkulowane na podstawie sporządzonych kosztorysów dla 7 grup zadań z zakresu służb państwowych obejmujących 70 zadań oraz 4 przedsięwzięć obejmujących 41 projektów z zakresu badań naukowych i prac rozwojowych.</p> <p>Grupy zadań z zakresu służb państwowych:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Metody badań i oceny środków i urządzeń chroniących przed szkodliwymi czynnikami środowiska pracy. 2. Zapobieganie zagrożeniom związanym z nowymi formami pracy i stosowaniem systemów Sztucznej Inteligencji. 3. Badania i ocena narażenia na szkodliwe i uciążliwe czynniki środowiska pracy. 4. Ocena stanu zdrowia psychofizycznego i promowanie zachowań prozdrowotnych. 5. Rozwój internetowych baz danych i serwisów informacyjno-szkoleniowych. 6. Narzędzia edukacyjne i wspomagające zarządzanie bezpieczeństwem i higieną pracy. 7. Transfer wiedzy przez wydawnictwa, przedsięwzięcia upowszechniające i media społecznościowe. <p>Przedsięwzięcia obejmujące projekty z zakresu badań naukowych i prac rozwojowych:</p> <ol style="list-style-type: none"> I. Nowe materiały i technologie w zakresie środków ochrony indywidualnej i zbiorowej. II. Monitorowanie parametrów środowiska pracy z wykorzystaniem technologii Internetu Rzeczy i Sztucznej Inteligencji. III. Kryteria, metody badań i urządzenia do pomiaru i oceny czynników środowiska pracy. IV. Ocena zagrożeń psychofizycznych i zapobieganie wykluczeniu społecznemu. <p>Do każdego z zadań i projektów zostały opracowane merytoryczne karty informacyjne zawierające szczegółowe dane dotyczące charakterystyki planowanych do realizacji prac, uzasadnienia celowości ich podjęcia, charakterystyki wyników końcowych i ich potencjalnych odbiorców oraz przewidywanych sposobów i efektów wdrożenia wyników do praktyki społecznej i gospodarczej (mierzonych wskaźnikami produktów, rezultatów i oddziaływania). Karty stanowiły podstawę opracowania kosztorysów poszczególnych grup i przedsięwzięć Programu.</p> <p>Koszty programu wieloletniego pn. Rządowy Program Poprawy Bezpieczeństwa i Warunków Pracy - VI etap zostały określone na podstawie transparentnych, jednolitych w ramach poszczególnych części Programu (Część A. Program realizacji zadań w zakresie służb państwowych; Część B. Program realizacji projektów w zakresie badań naukowych i prac rozwojowych) wytycznych w ramach kategorii kosztów bezpośrednich oraz kosztów ogólnych. Zastosowana metodyka, uwzględnia:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Politykę rachunkowości i Regulaminy wynagradzania funkcjonujące u Wykonawców Programu, • wytyczne określone przez NCBR w zakresie kwalifikowalności kosztów. <p>Koszty wykonania zadań i projektów w grupach tematycznych i przedsięwzięciach obejmują:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Koszty bezpośrednie: <ul style="list-style-type: none"> • koszty wynagrodzeń (koszty wynagrodzeń osobowych wraz z pozapłacowymi kosztami pracy osób zatrudnionych przy realizacji zadań/projektów) • koszty podwykonawstwa (rozumianego jako zlecenie stronie trzeciej części merytorycznych prac projektu, jedynie w części B Programu)

	<ul style="list-style-type: none"> koszty amortyzacji (odpisy amortyzacyjne z tytułu spadku wartości aparatury i innych urządzeń służących celom badawczym, pozostałych środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych) inne koszty operacyjne (m.in. materiały eksploatacyjne, surowce, półprodukty, odczynniki, sprzęt laboratoryjny, usługi, koszty uczestnictwa w konferencjach, koszty delegacji) <p>Koszty ogólne, w tym: koszt utrzymania infrastruktury technicznej, koszt utrzymania budynków, koszt energii, media, wynagrodzenia personelu koordynującego i zarządzającego Programem.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	ograniczenie strat ekonomicznych związanych z niewłaściwymi warunkami pracy; wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	podnoszenie świadomości poprzez powszechną edukację zachowań bezpiecznych na wszystkich etapach życia						
	osoby starsze i niepełnosprawne	zatrzymanie pracowników starszych na rynku pracy i aktywizacja zawodowa osób z niepełnosprawnościami						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy		
<p>Program będzie miał wpływ na rynek pracy w następujących aspektach:</p> <ul style="list-style-type: none"> - wydłużenie okresu aktywności zawodowej, - zmniejszenie liczby wypadków przy pracy i chorób zawodowych, - wzrost świadomości pracowników w dziedzinie bhp, - wzrost kultury bezpieczeństwa. 		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input checked="" type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	<p>Poprawa stanu zdrowia pracowników, zmniejszenie narażenia na czynniki niebezpieczne, szkodliwe i uciążliwe oraz ograniczenie związanych z nimi wypadków przy pracy, chorób zawodowych, a także promowanie zachowań prozdrowotnych w zakresie zdrowia psychofizycznego (w tym m.in. zachowanie równowagi praca-dom, przeciwdziałanie depresji i wypaleniu zawodowemu) przyczynią się do poprawy dobrostanu pracowników i członków ich rodzin oraz wydłużenia okresu aktywności zawodowej.</p> <p>Opracowanie i udostępnienie instrumentarium oraz kompleksowych planów prewencji przyczyni się do zminimalizowania ryzyka nadmiernego fizycznego i psychospołecznego obciążenia wśród pracowników, a tym samym zapewnienia długotrwałej zdolności do pracy osób starszych, przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu i zawodowemu osób z niepełnosprawnościami, ograniczenia dyskryminacji kobiet na rynku pracy i przywrócenia równowagi praca-rodzina.</p> <p>Opracowana i udostępniona innowacyjna wiedza i narzędzia do oceny parametrów narażenia na czynniki zagrożeń w środowisku pracy przyczynią się do lepszej ochrony pracowników przed tymi zagrożeniami. Opracowanie bezpiecznych procesów i technologii poprawy efektywności energetycznej procesów pracy (ograniczanie szkodliwych emisji do środowiska), a w konsekwencji także do lepszej ochrony środowiska naturalnego.</p>	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Uchwała wejdzie w życie z dniem podjęcia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Upowszechnianie i wykorzystanie w praktyce społeczno-gospodarczej wyników Programu prowadzone będzie systematycznie, zarówno w trakcie, jak i po jego zakończeniu. Zakłada się, że wykorzystanie i upowszechnianie wyników Programu w okresie do 5 lat po jego zakończeniu (przewiduje się monitorowanie wskaźników produktu i rezultatu) przyczyni się do ograniczenia ryzyka zawodowego związanego z narażeniem na czynniki niebezpieczne, szkodliwe i uciążliwe w miejscu pracy. Wpłynie to także na wydłużenie aktywności zawodowej z zachowaniem zdrowia i włączenie społeczne osób z niepełnosprawnościami.</p> <p>Poprawa stanu bezpieczeństwa i higieny pracy, która nastąpi w wyniku realizacji Programu wieloletniego (VI etap) powinna jednocześnie spowodować zmniejszenie kosztów ponoszonych przez państwo i społeczeństwo z tytułu zagrożeń zawodowych.</p>		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		