

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie stanowiska mającego istotne znaczenie dla zapewnienia bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Klimatu</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Minister Klimatu - Michał Kurtyka</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Edward Raban, Departament Ochrony Radiologicznej Państwowej Agencji Atomistyki e-mail: raban@paa.gov.pl, tel. 22 556 28 84 referent sprawy - Dorota Jaltoszuk, Departament Prawny Państwowej Agencji Atomistyki, Dorota.Jaltoszuk@paa.gov.pl, tel: 22 556 28 96</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 28.02.2020 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 12b ust. 1 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1792 oraz z 2020 r. poz. 284)</p> <p><b>Nr w wykazie prac Rady Ministrów</b> RD95</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecnie regulacje dotyczące nadawania uprawnień inspektora ochrony radiologicznej oraz nadawania uprawnień do zajmowania stanowiska mającego istotne znaczenie dla zapewnienia bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej zawarte są w jednym akcie prawnym – rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 2 września 2016 r. w sprawie stanowiska mającego istotne znaczenie dla zapewnienia bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej oraz inspektorów ochrony radiologicznej (Dz. U. poz. 1513), co powoduje komplikacje w przypadku potrzeby wprowadzenia zmian dotyczących tylko jednej z objętych tymi przepisami dziedzin. Nowelizacja ustawy - Prawo atomowe dokonana ustawą z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy - Prawo atomowe oraz ustawy o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. poz. 1593 oraz z 2020 r. poz. 284), rozdzieliła te kwestie i zawiera upoważnienia dla Rady Ministrów do wydania dwóch oddzielnych rozporządzeń.

Obecnie obowiązujące rozporządzenie utraci moc po upływie 24 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo atomowe oraz ustawy o ochronie przeciwpożarowej tj. 23 września 2021 r. Brak regulacji uniemożliwi Prezesowi Państwowej Agencji Atomistyki nadawanie uprawnień do zajmowania stanowiska mającego istotne znaczenie dla zapewnienia bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej, a osobom ubiegającym się o nadanie tych uprawnień uniemożliwi uzyskanie uprawnień.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Mając na uwadze treść upoważnienia ustawowego jedynym możliwym rozwiązaniem opisanego problemu jest wydanie nowego rozporządzenia zgodnie z nowym brzmieniem art. 12b ust. 1 znowelizowanej ustawy - Prawo atomowe, określającego:

- specjalności w zakresie stanowiska mającego istotne znaczenie dla zapewnienia bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej, szczegółowe warunki nadawania uprawnień do zajmowania stanowiska o danej specjalności,
- sposób przeprowadzania oraz sposób ustalania wyniku egzaminu,
- sposób pracy składów egzaminacyjnych komisji egzaminacyjnej, wysokość opłaty za egzamin oraz wynagrodzenia członków komisji egzaminacyjnej,
- wymagane zakresy szkoleń i formy organizowania szkoleń,
- zawartość wniosku o nadanie uprawnień oraz dokumenty dołączane do wniosku.

Rozwiązania zaproponowane w projekcie nie będą w zasadzie się różniły od rozwiązań dotyczących stanowiska mającego istotne znaczenie dla zapewnienia bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej zawartych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 2 września 2016 r. w sprawie stanowiska mającego istotne znaczenie dla zapewnienia bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej oraz inspektorów ochrony radiologicznej (Dz. U. poz. 1513).

Wydanie rozporządzenia umożliwi zapewnienie ciągłości procesu uzyskiwania uprawnień do zajmowania stanowiska mającego istotne znaczenie dla zapewnienia bezpieczeństwa jądowego i ochrony radiologicznej w związku z nowelizacją ustawy – Prawo atomowe.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania zapewniające wysokie kwalifikacje osób zajmujących stanowisko mające istotne znaczenie dla zapewnienia bezpieczeństwa jądowego i ochrony radiologicznej są wprowadzane do krajowych porządków prawnych i stosowane w każdym z nich zgodnie z krajowym systemem prawa.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby ubiegające się o uprawnienia do zajmowania stanowiska mającego istotne znaczenie dla zapewnienia bezpieczeństwa jądowego i ochrony radiologicznej	ok. 700 osób rocznie	Rejestr osób, które uzyskały uprawnienia Prezesa PAA	Uzyskanie uprawnień. Nie przewiduje się zmiany obciążeń
Członkowie komisji egzaminacyjnej	12 osób	Zarządzenie nr 5 Prezesa Państwowej Agencji Atomistyki z dnia 14 września 2016 r. w sprawie powołania komisji egzaminacyjnej właściwej dla uprawnień umożliwiających zatrudnienie na stanowisku mającym istotne znaczenie dla zapewnienia bezpieczeństwa jądowego i ochrony radiologicznej	Przygotowanie i przeprowadzanie egzaminu. Nie przewiduje się zmiany obciążeń
Prezes Państwowej Agencji Atomistyki	1 osoba	-	Nadawanie uprawnień. Nie przewiduje się zmiany obciążeń

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji. W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie skierowany do następujących podmiotów z terminem 14 dni na przedstawienie stanowiska:

1. Stowarzyszenie Inspektorów Ochrony Radiologicznej 61-866 Poznań, ul. Garbary 15,
2. Centralne Laboratorium Ochrony Radiologicznej 03-194 Warszawa ul. Konwaliowa 7,
3. Akademia Sztuki Wojennej 00-910 Warszawa, Al. Gen. A. Chruściela „Montera” 103 00-910 Warszawa,
4. Narodowe Centrum Badań Jądowych 05-400 Otwock - Świerk 05-400 Otwock - Świerk (22) 273 16 12,
5. Polskie Towarzystwo Nukleoniczne, ul. Dorodna 16, 03-195 Warszawa,
6. Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Promieniotwórczych, ul. Andrzeja Sołtana 7, 05-400 Otwock-Świerk,
7. Instytut Fizyki Jądowej – PAN, ul. Radzikowskiego 152, 31-342 Kraków,
8. Polska Grupa Energetyczna PGE, ul. Mysia 2, 00-496 Warszawa,
9. PGE EJ1 Sp. z o.o., ul. Mokotowska 49 00-542 Warszawa, ,
10. Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego - Państwowy Zakład Higieny w Warszawie, Zakład Higieny Radiacyjnej i Radiobiologii, ul. Chocimska 24, 00-791 Warszawa,
11. Wojskowy Instytut Higieny i Epidemiologii w Warszawie, Zakład Radiobiologii i Ochrony Radiacyjnej, Kozielska 4, 01-163 Warszawa,
12. Wojskowy Instytut Chemii i Radiometrii w Warszawie, al. gen. Antoniego Chruściela "Montera" 105, 00-910 Warszawa,
13. Wojskowy Instytut Medyczny w Warszawie, ul. Szaserów 128, 04-141 Warszawa,
14. Stowarzyszenie Elektryków Polskich– Komitet Energetyki Jądowej SEP, ul. Świętokrzyska 14, 00-050 Warszawa.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do następujących organizacji związkowych i pracodawców reprezentatywnych, w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232), z terminem 30 dni na opiniowanie:

1. Konfederacja „Lewiatan”, [recepja@konfederacjalewiatan.pl](mailto:recepja@konfederacjalewiatan.pl),

2. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, sekretariat@pracodawcyrp.pl,
3. Związek Pracodawców Business Centre Club, instytut@bcc.org.pl,
4. Związek Rzemiosła Polskiego, zrp@zrp.pl,
5. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, biuro@zpp.net.pl,
6. NSZZ „Solidarność”, legislacja@solidamosc.org.pl,
7. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, opzz@opzz.org.pl,
8. Forum Związków Zawodowych, biuro@fzz.org.pl.

Projekt rozporządzenia zostanie także przesłany do następujących organów administracji rządowej i instytucji państwowych z terminem 14 dni na opiniowanie:

1. Główny Inspektor Sanitarny, ul. Targowa 65, 03-729 Warszawa,
2. Komendant Główny Straży Granicznej, al. Niepodległości 100, 02-514 Warszawa,
3. Główny Inspektor Sanitarny MSW, ul. Wołoska 137 bud. „S”, 02-507 Warszawa,
4. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki samorządu terytorialnego, projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232), w związku z czym nie zostanie przedstawiony Radzie Dialogu Społecznego do zaopiniowania. Projekt nie będzie podlegał opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym. Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) z tego względu nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej. Projekt rozporządzenia, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej PAA.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2015 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

#### Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowana regulacja nie powoduje zwiększenia wydatków ani zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wysokości wynikających z obowiązujących przepisów.

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łączni e (0- 10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2015 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak.						
	osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze	Brak.						
Niemierzalne	przedsiębiorstwa	Brak						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, a także obywateli i gospodarstwa domowe. Projektowane rozporządzenie nie określa zasad prowadzenia, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej.						
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:					<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.					<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
Komentarz: Art. 12g ustawy – Prawo atomowe określa postać składania wniosków o nadanie uprawnień do zajmowania stanowiska mającego istotne znaczenie dla zapewnienia bezpieczeństwa jądowego i ochrony radiologicznej oraz załączników dołączanych do tych wniosków. Wnioski o nadanie uprawnień oraz załączniki do tych wniosków, składa się w formie pisemnej w postaci papierowej lub elektronicznej.								
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>								
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.								

10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: ochrona radiologiczna i bezpieczeństwo jądrowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie przyczyni się do zwiększenia poziomu ochrony zdrowia społeczeństwa w związku ze stosowaniem promieniowania jonizującego oraz do zwiększenia przejrzystości przepisów.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się wejście w życie rozporządzenia w trzecim kwartale 2020 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Zgodnie z art. 113a ust. 1 ustawy - Prawo atomowe Prezes PAA, nie rzadziej niż co 3 lata, przeprowadza ocenę funkcjonowania dozoru jądrowego oraz analizę obowiązującego stanu prawnego pod względem jego adekwatności do potrzeb zapewnienia bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej. Celem analizy jest ustalenie czy obowiązujący stan prawny zapewnia ramy prawne dla prowadzenia działalności związanych z wykorzystaniem energii jądrowej lub promieniowania jonizującego w sposób, który zabezpiecza dostatecznie jednostki, mienie oraz środowisko. Ocena funkcjonowania nowelizacji rozporządzenia nastąpi najpóźniej w roku 2023.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		

Departament PAA  
Departamentu Prawnego  
Państwowej Agencji Atomistyki  
*Piotr Korzecki*  
Piotr Korzecki

2020-02-28

Prezesa  
Państwowej Agencji Atomistyki  
*Łukasz...*  
Łukasz...

