



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.683.2024

Łódź, 1 października 2024 r.

**Rada Gminy Wróblew**

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721)

### **stwierdzam nieważność**

§ 3 uchwały Nr IV/33/24 Rady Gminy Wróblew z dnia 30 sierpnia 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na nieodpłatne nabycie przez Gminę Wróblew nieruchomości gruntowej położonej w miejscowości Kobierzycko gmina Wróblew.

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Wróblew podjęła w dniu 30 sierpnia 2024 r. uchwałę Nr IV/33/24 w sprawie wyrażenia zgody na nieodpłatne nabycie przez Gminę Wróblew nieruchomości gruntowej położonej w miejscowości Kobierzycko gmina Wróblew, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 września 2024 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Wróblew zawiadomienia z 12 września 2024 r. znak: PNIK-I.4131.683.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

Pismem z dnia 19 września 2024 r. znak: ROO.0711.11.2024.MK Przewodniczący Rady Gminy Wróblew złożył wyjaśnienia, z których wynika, że Rada Gminy Wróblew zgadza się ze stanowiskiem organu nadzoru i wnosi jednocześnie stwierdzenie nieważności § 3 uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

#### **ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a oraz art. 44 pkt 6 u. s. g. w związku z art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 589 z późn. zm.).

Zgodnie z treścią art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej. Do czasu określenia zasad wójt, (burmistrz, prezydent miasta) może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy.

Zatem do czasu określenia tych zasad rada posiada dodatkowe uprawnienie polegające na udzielaniu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) zgody a nie upoważnienia na dokonanie czynności w zakresie gospodarowania mieniem gminnym.

W przedmiotowej uchwale w § 3 Rada Gminy Wróblew upoważniła Wójta Gminy Wróblew do nabycia na rzecz Gminy Wróblew nieruchomości wymienionych w § 1 .

Zdaniem organu nadzoru wskazana uchwała naruszyła art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej w myśl, którego organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa oraz przekroczyła upoważnienie określone w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a u. s. g. co stanowi niedopuszczalną ingerencję Rady Gminy Wróblew w zakresie kompetencji Wójta Gminy Wróblew jako organu wykonawczego.

Zgodnie z art. 30 ust. 1 u. s. g. wójt (burmistrz, prezydent miasta) wykonuje uchwały rady gminy i zadania określone przepisami prawa.

Do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym (art. 30 ust. 2 pkt 3 tej ustawy).

Bez wątpienia gospodarowanie mieniem komunalnym obejmuje zadania wynikające z uchwał rady, zwłaszcza podjętych na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „a” u. s. g. oraz zadania wynikające z innych przepisów prawa.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 7 października 2004 r. w sprawie o sygn. akt II SA 3144/03 „art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy o samorządzie gminnym uprawniający radę gminy do podejmowania uchwał w sprawach majątkowych gminy przekraczających zakres zwykłego zarządu ustanawia wyjątki od generalnej zasady wyrażonej w art. 30 ust. 2 pkt 3 tejże ustawy stanowiącej, iż to wójt (burmistrz albo prezydent miasta) gospodaruje mieniem komunalnym. Przekazanie pewnych spraw do kompetencji rady gminy jest wyjątkiem, który musi być interpretowany ściśle i nie może prowadzić do swobodnego przejmowania przez radę do rozstrzygnięcia w drodze uchwał wszystkich spraw ważnych z punktu widzenia gospodarki gminy”.

Ponadto art. 31 u. s. g. precyzuje, iż wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz. W oparciu o art. 46 ust. 1 u. s. g. oświadczenie woli w imieniu gminy w zakresie zarządu mieniem składa jednoosobowo wójt albo działający na podstawie jego upoważnienia zastępca wójta samodzielnie albo wraz z inną upoważnioną przez wójta osobą. Regulacje zawarte w art. 30 ust. 1 i art. 31 u. s. g. są wzajemnie powiązane. Organ wykonawczy zatem niezależnie od uprawnień ustawowych rady posiada sprecyzowany ustawowo i statutowo zakres kompetencji w zakresie kierowania bieżącymi sprawami gminy oraz jej reprezentacji. Jest to zakres zastrzeżony dla organu wykonawczego a nie dla rady gminy.

Powyższe oznacza, iż brak było podstaw do upoważnienia Wójta Gmina Wróblew do nabycia nieruchomości wymienionych w § 1 przedmiotowej uchwały.

Stosownie do art. 91 ust. 1 u. s. g. uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Nadzór nad działalnością gminy sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem (art. 85 u. s. g.). Tak więc, w przypadku istotnego naruszenia prawa, organ nadzoru jest zobowiązany - zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 91 ust.1 tej ustawy orzec o nieważności uchwały w całości lub w części.

Wykazane wyżej uchybienia polegające na dokonaniu regulacji z naruszeniem kompetencji przypisanych ustawowo wójtowi, stanowią istotne naruszenie prawa, w związku z czym wydanie niniejszego rozstrzygnięcia stało się konieczne i należało orzec jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 - 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Dorota Ryl*

Do wiadomości:

Wójt Gminy Wróblew