



Prezes Rady Ministrów

Donald Tusk

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

RM-0610-23-24
UC13

Pan Szymon HOŁOWNIA
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych.

Ma on na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
wnioskodawca

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 700) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) do tytułu ustawy dodaje się odnośnik nr 1 w brzmieniu:

„¹⁾ Niniejsza ustawa wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich w sprawie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów oraz uchylającą dyrektywę 2001/37/WE (Dz. Urz. UE L 127 z 29.04.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 360 z 17.12.2014, str. 22, Dz. Urz. UE L 150 z 17.06.2015, str. 24 oraz Dz. Urz. UE L 283 z 03.11.2022, str. 4).”;
- 2) w art. 10b:
 - a) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Zabezpieczeniem, o którym mowa w ust. 1, jest:

 - 1) znak akcyzy, o którym mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1542, 1598 i 1723), albo
 - 2) inne zabezpieczenie, o którym mowa w art. 3 decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/576, w przypadku opakowań jednostkowych wyrobów tytoniowych:
 - a) sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróznym udającym się do krajów trzecich,

¹⁾ Niniejsza ustawa uzupełnia wdrożenie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich w sprawie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów oraz uchylającej dyrektywę 2001/37/WE (Dz. Urz. UE L 127 z 29.04.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 360 z 17.12.2014, str. 22, Dz. Urz. UE L 150 z 17.06.2015, str. 24 oraz Dz. Urz. UE L 283 z 03.11.2022, str. 4).

b) niebędących wyrobami akcyzowymi w rozumieniu ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.

3. Znak akcyzy jest nanoszony zgodnie z przepisami ustawy, o której mowa w ust. 2 pkt 1.”,

b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje elementów potwierdzających autentyczność, o których mowa w art. 3 decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/576, w przypadku zabezpieczenia umieszczanego na opakowaniach jednostkowych wyrobów tytoniowych, o których mowa w ust. 2 pkt 2, uwzględniając potrzebę zapewnienia sprawnego funkcjonowania systemu identyfikowalności.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 20 maja 2024 r.

UZASADNIENIE

Projekt wprowadza zmiany w ustawie z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 700) w związku z objęciem od 20 maja 2024 r. przez System Śledzenia Ruchu i Pochodzenia Wyrobów Tytoniowych tzw. Track&Trace wszystkich wyrobów tytoniowych, w tym wyrobów niebędących wyrobami akcyzowymi.

System Track&Trace został ustanowiony na mocy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich w sprawie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów oraz uchylającej dyrektywę 2001/37/WE i od 20 maja 2019 r. gromadzi dane dotyczące przemieszczania, zamawiania, fakturowania oraz płatności za papierosy i tytoń do samodzielnego skręcania papierosów.

Obejmuje on dwa elementy, którymi są oznaczane wyroby tytoniowe wprowadzane na rynek unijny:

- niepowtarzalny identyfikator (art. 15 dyrektywy 2014/40/UE) oraz
- zabezpieczenie odporne na ingerencję (art. 16 dyrektywy 2014/40/UE).

Przepisy dotyczące funkcjonowania unijnego systemu Track&Trace zostały zaimplementowane do polskiego porządku prawnego ustawą z dnia 22 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. poz. 1331).

W przypadku wyrobów akcyzowych zabezpieczeniem wymaganym przez system Track&Trace, stosowanym obecnie na opakowaniach jednostkowych papierosów i tytoniu do samodzielnego skręcania papierosów (a od 20 maja 2024 r. również na wyrobach nowatorskich, cygarach oraz cygaretkach), są znaki akcyzy (art. 10b ust. 2 ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych). Wyjątek stanowią jedynie wyroby duty-free sprzedawane w wolnych obszarach celnych podróznym udającym się do krajów trzecich. W przypadku tych wyrobów są stosowane zabezpieczenia, o których mowa w art. 3 decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/576 z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie *norm technicznych dotyczących zabezpieczeń umieszczanych na wyrobach tytoniowych*, których elementy określił Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 12 kwietnia 2019 r. w sprawie

elementów zabezpieczenia umieszczanego na opakowaniu jednostkowym wyrobów tytoniowych sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróznym udającym się do krajów trzecich (Dz. U. poz. 716).

W związku z tym, że system Track&Trace od 20 maja 2024 r. zostanie rozszerzony o wyroby tytoniowe, które nie są wyrobami akcyzowymi (np. tytoń do żucia, tytoń do nosa), nie będzie można na te wyroby nakładać zabezpieczenia w postaci znaków akcyzy. Dlatego też projektowana zmiana ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych dotyczy wprowadzenia możliwości stosowania w odniesieniu do tych wyrobów analogicznego zabezpieczenia jak w przypadku wyrobów tytoniowych sprzedawanych w wolnych obszarach celnych (tzw. duty-free).

Ponieważ informacja o wdrożeniu dyrektywy 2014/40/UE nie jest zamieszczona w tytule zmienianej ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych, jest zasadne uzupełnienie o stosowny **odnośnik** o wdrożeniu ww. dyrektywy tytułu zmienianej ustawy. Taką zmianę wprowadza się w art.1 pkt 1 projektu ustawy.

Natomiast w art. 1 pkt 2 projektu ustawy proponuje się zmianę **art. 10b** ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych przez nadanie nowego brzmienia **ust. 2**, tak aby z jego treści jednoznacznie wynikało, że zabezpieczeniem są znaki akcyzy, a w przypadku wyrobów tytoniowych sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróznym udającym się do krajów trzecich oraz wyrobów niebędących wyrobami akcyzowymi inne zabezpieczenie, o którym mowa w art. 3 decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/576.

Zmiana w **ust. 3** jest konsekwencją zmiany wprowadzonej w ust. 2 i ma charakter dostosowujący.

Zmiany wymaga również treść **ust. 6** zawierającego delegację dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do wydania rozporządzenia określającego rodzaje elementów potwierdzających autentyczność zabezpieczenia umieszczanego na opakowaniu jednostkowym wyrobów tytoniowych. Zaproponowana zmiana polega na doprecyzowaniu obowiązującej delegacji i wskazaniu na obowiązek określenia w drodze rozporządzenia elementów potwierdzających autentyczność zabezpieczenia umieszczanego na opakowaniu jednostkowym wyrobów tytoniowych zarówno sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróznym udającym się do krajów trzecich, jak i niebędących wyrobami akcyzowymi.

Wprowadzenie zaproponowanych zmian jest warunkiem kontynuacji obrotu wyrobami tytoniowymi, wynikającym z nowych obowiązków związanych z rozszerzeniem Systemu Track&Trace na wszystkie wyroby tytoniowe.

Projektowane regulacje powinny wejść w życie z dniem 20 maja 2024 r. zgodnie z terminem objęcia systemem Track&Trace wyrobów tytoniowych innych niż papierosy i tytoń do samodzielnego skręcania papierosów (art. 6 pkt 2 ustawy z dnia 22 lutego 2019 r. o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. poz. 638).

Jednocześnie zgodnie z art. 9 ust. 2 decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/576 z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie norm technicznych dotyczących zabezpieczeń umieszczanych na wyrobach tytoniowych wyroby tytoniowe niebędące wyrobami akcyzowymi, które zostaną wyprodukowane w Unii lub przywiezione do Unii przed dniem 20 maja 2024 r. i nie będą opatrzone zabezpieczeniem, będą mogły pozostawać w swobodnym obrocie do dnia 20 maja 2026 r.

Projekt ustawy może mieć także korzystny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie obrotu wyrobami tytoniowymi niebędącymi wyrobami akcyzowymi, ponieważ zmiany dadzą pewność i bezpieczeństwo w obrocie wyrobami tytoniowymi.

Projekt ustawy nie będzie podlegał procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt ustawy z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów oraz konsultacji publicznych został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacji.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jarosław Neneman – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Edyta Białas-Giejbatow Dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego i Podatku od Gier Ministerstwo Finansów tel.: (022) 694 39 46 e-mail: sekretariat.dag1@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 22 marca 2024 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UC13</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

System Track&Trace został ustanowiony na mocy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich w sprawie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów oraz uchylającej dyrektywę 2001/37/WE i od 20 maja 2019 r. gromadzi dane dotyczące przemieszczania, zamawiania, fakturowania oraz płatności za papierosy i tytoń do samodzielnego skręcania papierosów.

Obejmuje on dwa elementy, którymi są oznaczane wyroby tytoniowe wprowadzane na rynek unijny:

- niepowtarzalny identyfikator (art. 15 dyrektywy 2014/40/UE) oraz
- zabezpieczenie (art. 16 dyrektywy 2014/40/UE), które na terytorium kraju stanowią znaki akcyzy.

Przepisy dotyczące funkcjonowania unijnego systemu Track&Trace zostały zaimplementowane do polskiego porządku prawnego ustawą z dnia 22 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. poz. 1331).

W przypadku wyrobów akcyzowych zabezpieczeniem wymaganym przez system Track&Trace stosowanym obecnie na opakowaniach jednostkowych papierosów i tytoniu do samodzielnego skręcania papierosów są znaki akcyzy (art. 10b ust. 2 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych).

Wyjątek stanowią jedynie wyroby duty-free sprzedawane w wolnych obszarach celnych podróznym udającym się do krajów trzecich. W przypadku tych wyrobów są stosowane zabezpieczenia, o których mowa w art. 3 decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/576 z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie norm technicznych dotyczących zabezpieczeń umieszczanych na wyrobach tytoniowych, których elementy określił Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 12 kwietnia 2019 r. w sprawie elementów zabezpieczenia umieszczanego na opakowaniu jednostkowym wyrobów tytoniowych sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróznym udającym się do krajów trzecich (Dz. U. poz. 716).

W związku z tym, że system Track&Trace od 20 maja 2024 r. zostanie rozszerzony o wyroby tytoniowe, które nie są wyrobami akcyzowymi (np. tytoń do żucia, tytoń do nosa), nie będzie można na te wyroby zastosować zabezpieczenia w postaci znaków akcyzy. Dlatego też istnieje konieczność określenia zabezpieczenia dla tych wyrobów.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zasadniczym celem projektowanej zmiany jest umożliwienie podmiotom dokonującym obrotu wyrobami tytoniowymi niebędącymi wyrobami akcyzowymi w rozumieniu ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (m.in. tytoń do żucia, tytoń do nosa) stosowania na opakowaniach jednostkowych tych wyrobów zabezpieczeń, o których mowa w art. 3 decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/576, których elementy określi w rozporządzeniu Minister Finansów analogicznie jak w obowiązującym rozporządzeniu z dnia 12 kwietnia 2019 r. w sprawie elementów zabezpieczenia umieszczanego na opakowaniu jednostkowym wyrobów tytoniowych sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróznym udającym się do krajów trzecich.

Rekomendowane rozwiązanie sprawdza się jako jeden z elementów potwierdzających legalność wyrobów tytoniowych dla wyrobów duty-free podczas prawie czteroletniego okresu funkcjonowania systemu Track&Trace.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci tytoniowych nieakcyzowych wyrobów	3 producentów tytoniu do nosa	Rejestr producentów tytoniowych prowadzony przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa	Konieczność zapewnienia zabezpieczenia.
Importerzy tytoniowych nieakcyzowych wyrobów	trudna do oszacowania	-	Konieczność zapewnienia zabezpieczenia.
Producenci nakładanych na wyroby tytoniowe niebędące wyrobami akcyzowymi zabezpieczeń	trudna do oszacowania	-	Możliwość oferowania swoich produktów (zabezpieczeń) producentom wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy był przekazany do konsultacji publicznych i opiniowania równoległe z uzgodnieniami zewnętrznymi oraz umieszczony na portalu BIP RCL z możliwością zgłaszania uwag. Czas trwania konsultacji wynosił 7 dni z uwagi na niewielki zakres zmian i konieczność ich wprowadzenia od 20 maja 2024 r. Projekt był przekazany do następujących podmiotów i organizacji:

1. Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego;
2. Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego;
3. Stowarzyszenie Obrony Praw Przedsiębiorców;
4. Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A.;
5. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
6. Business Centre Club – Związek Pracodawców;
7. Konfederacja „Lewiatan”;
8. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
9. Federacja Przedsiębiorców Polskich;
10. Rada Dialogu Społecznego;
11. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”;
12. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
13. Krajowa Izba Gospodarcza;
14. Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji;
15. Polska Izba Handlu;
16. Forum Związków Zawodowych;
17. Związek Rzemiosła Polskiego;
18. Polskie Towarzystwo Gospodarcze;
19. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) niniejszy projekt został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	2024 0	2025 1	2026 2	2027 3	2028 4	2029 5	2030 6	2031 7	2032 8	2033 9	2034 10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa, w tym:												
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Wydatki ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa, w tym:												
	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Saldo ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Źródła finansowania	Projektowane rozwiązania w ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych dotyczące zabezpieczenia opakowań jednostkowych wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi objętych Systemem Track&Trace nie będą miały wpływu na dochody i wydatki sektora finansów publicznych. Nie będą miały wpływu również na dochody JST.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0 2024	1 2025	2 2026	3 2027	5 2029	10 2034	Łącznie (0–10)				
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa	25.53 2,80	40.852,60	40.852,60	40.852,6 0	40.852,60	40.852,6 0	434.058,80				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0				
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowane regulacje dotyczące zabezpieczenia opakowań jednostkowych wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi objętych systemem Track&Trace dadzą pewność i bezpieczeństwo w obrocie wyrobami tytoniowymi niebędącymi wyrobami akcyzowymi.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane regulacje dotyczące zabezpieczenia opakowań jednostkowych wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi objętych systemem Track&Trace dadzą pewność i bezpieczeństwo w obrocie wyrobami tytoniowymi niebędącymi wyrobami akcyzowymi.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane regulacje dotyczące zabezpieczenia opakowań jednostkowych wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi objętych systemem Track&Trace nie wpłyną na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.										
Niemierzalne												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja będzie miała wpływ na importerów oraz producentów wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi w zakresie obowiązkowego ponoszenia opłat za pozyskiwanie zabezpieczeń na opakowania jednostkowe wyrobów tytoniowych. Do obliczenia rocznych kosztów ponoszonych przez producenta czy importera wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi przyjęto szacunkową wartość dla 1000 szt. zabezpieczeń skalkulowaną przez podmiot produkujący zabezpieczenia, przy założeniu, że producent bądź importer dokonuje raz w roku zamówienia zabezpieczeń w liczbie ok.1 000 000 szt. Z uwagi na brak danych dotyczących liczby importerów wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi oraz danych dotyczących wielkości produkcji przeznaczanej na rynek krajowy do obliczenia rocznych kosztów związanych z obowiązkiem nakładania na wyroby tytoniowe niebędące wyrobami akcyzowymi zabezpieczeń przyjęto założenie, że 3 producentów krajowych (dane z rejestru producentów wyrobów tytoniowych prowadzonego przez KOWR) na rynek krajowy przeznaczają ok. 20% całkowitej produkcji, tj. 5 000 000 sześciogramowych opakowań jednostkowych wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowym. Zatem											

	przy założeniu, że jeden podmiot sprzedaje na rynku krajowym ok. 1 660 000 opakowań jednostkowych, przy cenie zabezpieczenia 20,01zł+VAT (24,61zł brutto) za 1000 szt. (0,02461 zł za 1 szt. zabezpieczenia), roczny koszt zabezpieczeń wyniesie 40.852,60 zł.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Konieczność nałożenia zabezpieczenia na wyroby tytoniowe objęte od 20 maja 2024 r. systemem Track&Trace, nieznacznie wydłuży proces produkcji z uwagi na potrzebę zamówienia odpowiedniej ilości zabezpieczeń oraz nałożenia ich na opakowania jednostkowe wyrobów tytoniowych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy z uwagi na charakter zaproponowanych zmian.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Regulacja pozostaje bez wpływu na wskazane obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 20 maja 2024 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na charakter proponowanych zmian nie przewiduje się ewaluacji projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		

RAPORT Z KONSULTACJI

projektu z dnia 8 lutego 2024 r. ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (UC 13)

1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania.

Projekt ustawy został poddany konsultacjom publicznym i opiniowania równoległe z uzgodnieniami międzyresortowymi i przekazaniem projektu do zaopiniowania związkom zawodowym i organizacjom związkowym.

Pismem nr DAG7.8100.2.2024 z dnia 19 lutego 2024 r. w ramach konsultacji publicznych Minister Finansów poinformował następujące podmioty o zamieszczeniu projektu ustawy w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny:

- Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego
- Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego
- Stowarzyszenie Obrony Praw Przedsiębiorców
- Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A.
- Krajowa Izba Gospodarcza
- Polska Izba Handlu
- Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji
- Polskie Towarzystwo Gospodarcze

Uwagi do projektu zgłosiły: BBGTAX Kancelaria Podatkowa Sp. z o. o. oraz Fundacja Edukacji Społecznej.

Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o. pozytywnie odniósł się do zmian.

Pismem nr DAG7.8100.2.2024 z dnia 19 lutego 2024 r. w ramach opiniowania Minister Finansów poinformował następujące podmioty związkowe i organizacje o zamieszczeniu projektu ustawy w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji:

- Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej
- Business Centre Club – Związek Pracodawców
- Konfederacja „Lewiatan”
- Rada Dialogu Społecznego
- Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”
- Związek Przedsiębiorców i Pracodawców
- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
- Forum Związków Zawodowych
- Związek Rzemiosła Polskiego
- Federacja Przedsiębiorców Polskich
- Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców

W ramach opiniowania projektu nie zostały zgłoszone żadne uwagi.

Treść uwag oraz stanowisko Ministerstwa Finansów do zgłoszonych uwag zostały przedstawione w **załączniku nr 1**.

2. Omówienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Z uwagi na zakres projektu nie zasięgnięto opinii oraz nie dokonywano konsultacji i uzgodnień z organami oraz instytucjami Unii Europejskiej.

3. Podmioty, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r., poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Zainteresowanie pracami nad projektem w trybie ww. ustawy zgłosiły podmioty, których zestawienie wg kolejności nadesłanych zgłoszeń zawiera **załącznik nr 2**.

Uwagi zgłoszone przez <u>zainteresowane podmioty/organizacje</u> w ramach konsultacji publicznych i opiniowania do projektu z dnia 8 lutego 2024 r. ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (UC 13)				
Lp.	Przepis z ustawy /projektu ustawy, którego dotyczy uwaga/zagadnienie	Nazwa podmiotu/organizacji	Treść uwagi	Stanowisko Ministerstwa Finansów Uwaga zasadna/niezasadna/częściowo zasadna
1.	OSR	BBGTAX Kancelaria Podatkowa Sp. z o.o.	Spółka wskazała, że zaistniała „rozbieżność pomiędzy podmiotami wskazanymi w OSR z którymi ten projekt będzie konsultowany, a faktycznym rozdzielnikiem podmiotów w piśmie przekazującym projekt do uzgodnień”	W OSR wymienione zostały zarówno podmioty, do których projekt został skierowany do konsultacji publicznych, jak i opiniowania.
2.	inne	Fundacja Edukacji Społecznej	Fundacja wnosi o uwzględnienie w projekcie implementacji dyrektywy 2022/2100, która nakłada na państwa członkowskie obowiązek wprowadzenia zakazu sprzedaży smakowych nowatorskich wyrobów tytoniowych do podgrzewania, ponieważ Polska jest jedynym krajem w Unii Europejskiej, który nie dotrzymał terminu wdrożenia tej dyrektywy, a opóźnienie jest znaczne, gdyż nowe przepisy powinny zostać zaimplementowane do lipca 2023 roku.	Wniosek wykracza poza zakres merytoryczny projektu, a kwestie związane z implementacją dyrektywy 2022/2100 są przedmiotem prac legislacyjnych prowadzonych przez Ministerstwo Zdrowia w ramach projektu <i>ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych</i> (UC18).

Wykaz podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad *projektem ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (UC 13)* w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa - w kolejności wpływu zgłoszeń.

Lp.	Nazwa podmiotu	Data wpływu zgłoszenia
1.	Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o.	26.02.2024 r.
2.	BBGTAX Kancelaria Podatkowa Sp. z o.o.	26.02.2024 r.

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD
PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM
ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyróbów tytoniowych (UC13)		
(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Nazwa/imię i nazwisko** Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o.		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania** Al. Jana Pawła II 196, 31-982 Kraków		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail ul. Inflancka 4C; Gdanski Business Center D, 00-189 Warszawa, Mariusz.Staniak@pmi.com		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Adam Siekierski, Head of Public Affairs	
2	Mariusz Staniak, Fiscal Manager	
3		
4		
5		
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
W imieniu Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o. zgłaszamy zainteresowanie naszej spółki pracami nad opublikowanym projektem w/w ustawy. Jednocześnie chcielibyśmy wskazać, iż nie zgłaszamy uwag do treści przedmiotowego projektu ustawy.		

--



D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Aktualny wydruk z centralnego rejestru KRS z dnia 22.02.2024 r
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych
zgłoszenia dokonanego dnia**

(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data	Podpis
WOJCIECH NIEWIERUK	23.02.2024	 Wojciech Niewieruk Członek Zarządu PHILIP MORRIS Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o. ul. Jana Pawła II 196 31-982 Kraków tel.: (43 12) 546 46 fax: (48 12) 646 40
JAROSŁAW KĘDZIA	23.02.2024	 Jarosław Kedzia Członek Zarządu PHILIP MORRIS Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o.

G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia

  Jarosław Kędzia
Członek Zarządu

 (podpis)  Wojciech Niewierko
Członek Zarządu

Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" określa się.

Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw, w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

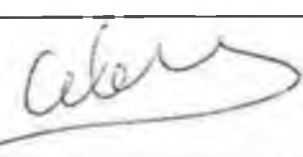
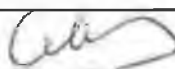
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI
NAD PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM
ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM – ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
Ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych		
..... (tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia – zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)		
A. CZYNNOŚĆ PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Nazwa/imię i nazwisko** BBGTAX Kancelaria Podatkowa Sp. z o.o.		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania** ul. Kasprzaka 31 lok 241		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail j.w e-mail: kancelaria@bhgtax.pl		
B. WSKAZANIE OSÓB PRAWNYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENTOWANEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Wojciech Bronicki	
C. CELE POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU PRAWNEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
<p>Projekt wprowadza zmiany w ustawie z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 700) w związku z objęciem od 20 maja 2024 r. przez System Śledzenia Ruchu i Pochodzenia Wyrobów Tytoniowych tzw. Track&Trace wszystkich wyrobów tytoniowych, w tym wyrobów niebędących wyrobami akcyzowymi. Z proponowanych zmian wynika, że zabezpieczeniem systemu Track&Trace są znaki akcyzy, a w przypadku wyrobów tytoniowych sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróznym udającym się do krajów trzecich oraz wyrobów niebędących wyrobami akcyzowymi inne zabezpieczenie, o którym mowa w art. 3 decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/576. Zmiana ta jest jak najbardziej potrzebna i można tylko wyrazić nadzieję, że zostanie wprowadzona w terminie, o którym mowa w projekcie. Z technicznego punktu widzenia można wskazać jedynie na rozbieżność pomiędzy podmiotami wskazanymi w OSR z którymi projekt ten będzie konsultowany a faktycznym rozdzielnikiem podmiotów w piśmie przekazującym projekt do uzgodnień.</p>		
D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		

1	KRS	
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonane go dnia (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Wojciech Bronicki	26.02.2024	
G. STANOWIŁA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEŚWIADCZEŃ		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia		 (podpis)

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa - treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw Dz. U. Nr ..., poz. ...) w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

16/08/KC

TABELA ZGODNOŚCI

TYTUŁ AKTU PRAWNEGO		Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (UC13)			
TYTUŁ WDRAŻANEGO AKTU PRAWNEGO / WDRAŻANYCH AKTÓW PRAWNYCH		Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich w sprawie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów oraz uchylająca dyrektywę 2001/37/WE (Dz. Urz. UE L 127 z 29.04.2014, str.1, z późn. zm.)			

PRZEPISY UNII EUROPEJSKIEJ					
Jedn. red.	Treść przepisu UE	Koni eczn ość wdro żenia T / N	Jedn. red. (*)	Treść przepisu/ów	Uwagi
Art. 16 ust.1	1. Państwa członkowskie wprowadzają wymóg, by oprócz niepowtarzalnego identyfikatora, o którym mowa w art. 15, wszystkie wprowadzane do obrotu opakowania jednostkowe wyrobów tytoniowych były opatrzone zabezpieczeniem odpornym na ingerencję, złożonym z widocznego i niewidocznego elementu. Zabezpieczenie drukuje się lub umieszcza w	T	Art. 1 pkt 1	ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. Zabezpieczeniem, o którym mowa w ust. 1, jest: 1) znak akcyzy, o którym mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1542, 1598 i 1723), albo	

	<p>nieusuwalny, trwały sposób, w żaden sposób nie ukrywa się go ani nie zasłania, w tym znakami akcyzy lub oznaczeniami ceny lub innymi elementami wymaganymi prawem.</p> <p>Państwa członkowskie, które wymagają stosowania znaków akcyzy lub krajowych znaków identyfikacyjnych używanych do celów fiskalnych, mogą zezwolić na ich wykorzystanie jako takich zabezpieczeń gwarancyjnych, pod warunkiem że znaki akcyzy lub krajowe znaki identyfikacyjne spełniają wszystkie techniczne normy i funkcje wymagane na mocy niniejszego artykułu.</p>		<p>2) inne zabezpieczenie, o którym mowa w art. 3 decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/576, w przypadku opakowań jednostkowych wyrobów tytoniowych:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróżnym udającym się do krajów trzecich, b) niebędących wyrobami akcyzowymi w rozumieniu ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.”; <p>2) ust. 6 otrzymuje brzmienie: „,„6. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje elementów potwierdzających autentyczność, o których mowa w art. 3 decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/576, w przypadku zabezpieczenia umieszczanego na opakowaniach jednostkowych wyrobów tytoniowych, o których mowa w ust. 2 pkt 2, uwzględniając potrzebę zapewnienia sprawnego funkcjonowania systemu identyfikowalności.”.</p>	
--	---	--	---	--

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia

**w sprawie rodzajów elementów potwierdzających autentyczność zabezpieczenia
umieszczanego na opakowaniach jednostkowych wyrobów tytoniowych sprzedawanych
w wolnych obszarach celnych podróznym udającym się do krajów trzecich lub
niebędących wyrobami akcyzowymi**

Na podstawie art. 10b ust. 6 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 700 oraz z 2024 r. poz.....) zarządza się, co następuje:

§ 1. Elementami potwierdzającymi autentyczność zabezpieczenia, o których mowa w art. 3 decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/576 z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie norm technicznych dotyczących zabezpieczeń umieszczanych wyrobach tytoniowych (Dz. Urz. UE L 96 z 16.04.2018, str. 57), umieszczanego na opakowaniach jednostkowych wyrobów tytoniowych sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróznym udającym się do krajów trzecich lub niebędących wyrobami akcyzowymi w rozumieniu ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1542, 1598 i 1723) są:

- 1) gilosz – element jawny;
- 2) mikrodruk, papier nieaktywny w UV oraz włókna zabezpieczające (aktywne w promieniach UV 365 nm)– elementy częściowo ukryte;
- 3) antystokes (up-converter) – element ukryty.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 20 maja 2024 r.²⁾

MINISTER FINANSÓW

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 2710).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 12 kwietnia 2019 r. w sprawie elementów zabezpieczenia umieszczanego na opakowaniu jednostkowym wyrobów tytoniowych sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróznym udającym się do krajów trzecich (Dz. U. poz. 716), które traci moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia2024 r. o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. poz. ...)

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie rodzajów elementów potwierdzających autentyczność zabezpieczenia umieszczanego na opakowaniach jednostkowych wyrobów tytoniowych sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróznym udającym się do krajów trzecich lub niebędących wyrobami akcyzowymi został opracowany w związku ze zmianą upoważnienia ustawowego i nadaniem mu charakteru obligatoryjnego, zamieszczonego w art. 10b ust. 6 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 700 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 10b ust. 1 ww. ustawy, wszystkie wprowadzane do obrotu opakowania jednostkowe wyrobów tytoniowych winny być opatrzone zabezpieczeniem odpornym na ingerencję złożonym z widocznego i niewidocznego elementu, zgodnie z przepisami decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/576 z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie norm technicznych dotyczących zabezpieczeń umieszczanych na wyrobach tytoniowych (Dz. Urz. UE L 96 z 16.04.2018, str. 57), zwanej dalej „decyzją 2018/576”. Jednocześnie, definicja wprowadzania do obrotu zawarta w art. 2 pkt 45 przedmiotowej ustawy stanowi, że wprowadzanie do obrotu oznacza „udostępnianie wyrobów, niezależnie od miejsca ich produkcji, konsumentom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej...”, czyli również wyrobów tytoniowych sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróznym udającym się do krajów trzecich. W związku z tym, że przedmiotowa sprzedaż wyrobów tytoniowych odbywa się na zasadach szczególnych, minister właściwy do spraw finansów publicznych określił w drodze rozporządzenia elementy zabezpieczenia odpornego na ingerencję, tj. elementy potwierdzające autentyczność wyrobów tytoniowych. Analogiczne rozwiązanie przewidziano w odniesieniu do wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi. Wyroby tytoniowe niebędące wyrobami akcyzowymi, jak również wyroby tytoniowe objęte akcyzą sprzedawane w wolnych obszarach celnych podróznym udającym się do krajów trzecich, nie są oznaczane znakami akcyzy.

Projektowane rozporządzenie określa rodzaje elementów potwierdzających autentyczność zabezpieczenia umieszczanego na opakowaniu jednostkowym wyrobów tytoniowych sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróznym udającym się do krajów trzecich, a także wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi i zgodnie z art. 3 ust. 1 decyzji 2018/576 są nimi: element jawny, częściowo ukryty i ukryty. Należy również dodać, że element jawny czyli gilosz, elementy częściowo ukryte czyli mikrodruk, papier nieaktywny w UV i włókna zabezpieczające (aktywne w promieniach UV 365 nm) oraz element ukryty, tj. antystokes (up-converter) wymienione są w załączniku do decyzji 2018/576. Jednocześnie należy dodać, że zgodnie z art. 3 ust. 3 decyzji 2018/576, załącznik do tej decyzji ma charakter fakultatywny i zabezpieczenia umieszczane na opakowaniach jednostkowych wyrobów tytoniowych mogą zawierać również inne elementy niewymienione w tym załączniku.

Planuje się aby niniejsze rozporządzenie weszło w życie równocześnie z dniem wejścia w życie ustawy z dnia r. o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych, tj. 20 maja 2024 r. Zakłada się, że wszystkie podmioty objęte systemem śledzenia i pochodzenia wyrobów tytoniowych (Track&Trace) dostosowują się do jego wymogów do dnia 20 maja 2024 r., ponieważ zgodnie z art. 15 ust. 13 dyrektywy 2014/40/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich w sprawie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów oraz uchylającej dyrektywę 2001/37/WE od tego terminu systemem Track&Trace będą objęte, oprócz papierosów i tytoniu do samodzielnego skręcania papierosów – wyroby tytoniowe inne niż papierosy i tytoń do samodzielnego skręcania papierosów.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Umożliwi im realizację obowiązków wynikających z wprowadzenia systemu śledzenia ruchu i pochodzenia wyrobów tytoniowych w powiązaniu z zabezpieczeniem.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2022 r. poz. 348), z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny (www.rcl.gov.pl).

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie rodzajów elementów potwierdzających autentyczność zabezpieczenia umieszczanego na opakowaniach jednostkowych wyrobów tytoniowych sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróżnym udającym się do krajów trzecich lub niebędących wyrobami akcyzowymi</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Neneman – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Edyta Białas-Giejbatow – Dyrektor Departament Podatku Akcyzowego i Podatku od Gier tel.: (22) 694 39 46 e-mail sekretariat.dag1@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 21.03.2024 r.</p> <p>Źródło Art. 10b ust. 6 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 700 z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie rodzajów elementów potwierdzających autentyczność zabezpieczenia umieszczanego na opakowaniach jednostkowych wyrobów tytoniowych sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróżnym udającym się do krajów trzecich lub niebędących wyrobami akcyzowymi został opracowany w związku z wprowadzeniem upoważnienia ustawowego zamieszczonego w art. 10b ust. 6 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych.

Systemem śledzenia ruchu i pochodzenia wyrobów tytoniowych objęte są od 20 maja 2019 r. papierosy i tytoń do samodzielnego skręcania papierosów, a od 20 maja 2024 r. systemem objęte zostaną wyroby tytoniowe inne niż papierosy i tytoń do samodzielnego skręcania papierosów, w tym niebędące wyrobami akcyzowymi.

Zgodnie z art. 10b ust. 1 ww. ustawy, wszystkie wprowadzane do obrotu opakowania jednostkowe wyrobów tytoniowych winny być opatrzone zabezpieczeniem odpornym na ingerencję. Jednocześnie, definicja wprowadzania do obrotu zawarta w art. 2 pkt 45 przedmiotowej ustawy stanowi, że wprowadzanie do obrotu oznacza „udostępnianie wyrobów, niezależnie od miejsca ich produkcji, konsumentom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej...”, czyli również wyrobów tytoniowych sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróżnym udającym się do krajów trzecich. W związku z tym, że przedmiotowa sprzedaż wyrobów tytoniowych odbywa się na zasadach szczególnych, minister do spraw finansów publicznych określił w drodze rozporządzenia elementy zabezpieczenia odpornego na ingerencję. Analogiczne rozwiązanie przewidziano w odniesieniu do wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi. Wyroby tytoniowe niebędące wyrobami akcyzowymi, jak również wyroby tytoniowe objęte akcyzą sprzedawane w wolnych obszarach celnych podróżnym udającym się do krajów trzecich, nie są oznaczane znakami akcyzy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia umożliwia wprowadzenie określonych elementów zabezpieczenia umieszczonego na opakowaniach jednostkowych:

- wyrobów tytoniowych sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróżnym udającym się do krajów trzecich oraz
- wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Państwa członkowskie Unii Europejskiej, zgodnie z decyzją 2018/576 z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie norm technicznych dotyczących zabezpieczeń umieszczanych na wyrobach tytoniowych, mogą określić zabezpieczenie dla wyrobów tytoniowych spełniające wymagania określone w art. 3 ww. decyzji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt												
Grupa	Wielkość	Źródło danych										Oddziaływanie
Producenci tytoniowych akcyzowych wyrobów nie	3 producentów tytoniu do nosa	Rejestr producentów wyrobów tytoniowych prowadzony przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa										Konieczność zapewnienia zabezpieczenia.
Importerzy tytoniowych akcyzowych wyrobów nie	Wielkość trudna do oszacowania	-										Konieczność zapewnienia zabezpieczenia.
Producenci zabezpieczeń nakładanych na wyroby tytoniowe niebędące wyrobami akcyzowymi	Wielkość trudna do oszacowania	-										Możliwość oferowania swoich produktów (zabezpieczeń) producentom wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji												
<p>Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom publicznym i opiniowaniu.</p> <p>Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348), niniejszy projekt zostanie opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.</p>												
6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Wydatki ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Saldo ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Źródła finansowania	Przepisy rozporządzenia dotyczące zabezpieczenia opakowań jednostkowych wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi objętych systemem Track&Trace nie będą miały wpływu na dochody i wydatki sektora finansów publicznych. Nie będą miały wpływu również na dochody JST.											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa	25.532,80	40.852,60	40.852,60	40.852,60	40.852,60	40.852,60	434.058,80
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowane regulacje dotyczące zabezpieczenia opakowań jednostkowych wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi objętych systemem Track&Trace dadzą pewność i bezpieczeństwo w obrocie wyrobami tytoniowymi niebędącymi wyrobami akcyzowymi.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane regulacje dotyczące zabezpieczenia opakowań jednostkowych wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi objętych systemem Track&Trace dadzą pewność i bezpieczeństwo w obrocie wyrobami tytoniowymi niebędącymi wyrobami akcyzowymi.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane regulacje dotyczące zabezpieczenia opakowań jednostkowych wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi objętych systemem Track&Trace nie wpłyną na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Regulacja będzie miała wpływ na importerów oraz producentów wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi w zakresie obowiązkowego ponoszenia opłat za pozyskiwanie zabezpieczeń na opakowania jednostkowe wyrobów tytoniowych. Do obliczenia rocznych kosztów ponoszonych przez producenta czy importera wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi przyjęto szacunkową wartość dla 1.000 szt. zabezpieczeń skalkulowaną przez podmiot produkujący zabezpieczenia, przy założeniu, że producent bądź importer dokonuje raz w roku zamówienia zabezpieczeń w ilości ok.1.000.000 szt.</p> <p>Z uwagi na brak danych dotyczących liczby importerów wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi oraz danych dotyczących wielkości produkcji przeznaczonej na rynek krajowy do obliczenia rocznych kosztów związanych z obowiązkiem nakładania na wyroby tytoniowe niebędące wyrobami akcyzowymi zabezpieczeń przyjęto założenie, że 3 producentów krajowych (dane z rejestru producentów wyrobów tytoniowych prowadzonego przez KOWR) na rynek krajowy przeznaczają ok. 20% całkowitej produkcji, tj. 5.000.000 sześciogramowych opakowań jednostkowych wyrobów tytoniowych niebędących wyrobami akcyzowymi. Zatem przy założeniu, że jeden podmiot sprzedaje na rynku krajowym ok. 1.660.000 opakowań jednostkowych, przy cenie zabezpieczenia 20,01zł+VAT (24,61zł brutto) za 1.000 szt. (0,02461 zł za 1 szt. zabezpieczenia), roczny koszt zabezpieczeń wyniesie 40.852,60 zł.</p>						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Konieczność nałożenia zabezpieczenia na wyroby tytoniowe objęte od 20 maja 2024 r. Systemem Track&Trace, nieznacznie wydłuży proces produkcji z uwagi na potrzebę zamówienia odpowiedniej ilości zabezpieczeń oraz nałożenia ich na opakowania jednostkowe wyrobów tytoniowych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Regulacja pozostaje bez wpływu na wskazane obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Zakłada się, że rozporządzenie wejdzie w życie równocześnie z dniem wejścia w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych, tj. z dniem 20 maja 2024 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie przewiduje się wprowadzenia ewaluacji efektów oddziaływania projektowanej regulacji jak i wprowadzenia mierników badających ten efekt.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		