

Łódź, 17 stycznia 2023 r.

PNIK-I.4131.59.2023

Rada Miasta Kutno

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LX/574/22 Rady Miasta Kutno z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości i zasad wypłaty diet dla radnych Rady Miasta Kutno oraz ustalenia zasad zwrotu kosztów podróży służbowych radnym Rady Miasta Kutno, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 28 grudnia 2022 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi zapis § 2 pkt 3 uchwały o brzmieniu: „W przypadku nieobecności radnego na wszystkich sesjach Rady i posiedzeniach komisji oraz kontrolach komisji, których radny jest członkiem, w danym miesiącu, radnemu potrąca się 50% diety. W przypadku nieobecności radnego na wszystkich sesjach Rady i posiedzeniach komisji oraz kontrolach komisji, których radny jest członkiem, w miesiącu następującym bezpośrednio po miesiącu, o którym mowa w zdaniu pierwszym oraz każdym kolejnym bezpośrednio następującym miesiącu potrąca się 100% diety. Potrącenia, o jakich mowa w zdaniach poprzednich, nie będą dokonywane w przypadku, gdy w danym miesiącu nie odbywa się żadna sesja Rady zwołana na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, żadne posiedzenie komisji ani żadna kontrola komisji, z wyjątkiem sytuacji, w której radnemu w poprzednim miesiącu potrącono 100% diety.”.

Organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z ugruntowanym poglądem prezentowanym w orzecznictwie sądów administracyjnych, „dieta” jest świadczeniem kompensacyjnym, a nie pracowniczym. Istota takiego świadczenia sprowadza się do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji (por. wyrok NSA z dnia 26 czerwca 2014 r., sygn. akt II OSK 406/14; wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 22 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Go 40/18; wyrok WSA w Poznaniu z dnia 30 maja 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 292/19). Przez pojęcie diety przewidzianej w komentowanej ustawie należy rozumieć przede wszystkim pewien rodzaj świadczeń, mających za zadanie kompensowanie utraconych w związku ze sprawowaniem powierzonych funkcji zarobków i poniesionych jednocześnie w związku ze sprawowaniem mandatem kosztów (por. Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, red. Bogdan Dolnicki, LEX 2010).

W ocenie organu nadzoru ograniczenie możliwości zmniejszenia diety radnych tylko do 50% w sytuacji nieobecności radnego na wszystkich sesjach Rady i posiedzeniach komisji oraz kontrolach komisji, których radny jest członkiem w danym miesiącu, jest sprzeczne z istotą tego świadczenia, gdyż radny będzie miał prawo do połowy diety pomimo niewykonywania czynności związanych z jego funkcją, a co nie spowodowało u niego jakiegokolwiek uszczerbienia majątku. Nie wypełnia również delegacji z art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym sytuacja, w której radny zachowuje prawo do diety, gdy w danym miesiącu nie odbywa się żadna sesja Rady zwołana na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, żadne posiedzenie komisji ani żadna kontrola komisji. W ocenie organu nadzoru redakcja § 2 pkt 3 uchwały a w szczególności zdania trzeciego, jest mało czytelna i może nastroić wątpliwości interpretacyjne przy stosowaniu uchwały w tym zakresie.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 23 stycznia 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:
Burmistrz Kutna