



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 21 czerwca 2021 r.

ZRPS-I.431.10.2021

**Pani
Anna Antczak
Dyrektor
Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie
w Kutnie**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 186 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 ze zm.) zwana dalej „ustawa”, w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie zwany dalej „Centrum” lub „PCPR w Kutnie” ul. Bolesława Krzywoustego 11, 99-320 Kutno, przeprowadzona została kontrola w trybie uproszczonym w zakresie zbadania i oceny sposobu realizacji wybranych zadań organizatora rodzinnej pieczy zastępczej w związku z pismem z 22 kwietnia 2021 r. Departamentu Polityki Rodzinnej w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej (znak: DSR-I.053.26.2021.MK) .

Czynności kontrolne przeprowadzono 26 maja 2021 r. na podstawie upoważnień wydanych przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Zdrowia, Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego. Kontrola przeprowadzona została przez 2 – osobowy zespół inspektorów, będących pracownikami Wydziału Zdrowia, Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi: Malwinę Kazimierczak - starszego specjalisty w Oddziale do Spraw Rodziny (inspektor kierujący zespołem inspektorów) oraz Agnieszkę Ryk - starszego specjalisty w ww. Oddziale. Z dniem 1 czerwca br. Zarządzeniem Nr 134/2021 Wojewody Łódzkiego z dnia 28 maja 2021 r. nastąpiła zmiana nazwy Wydziału z Wydział Zdrowia, Rodziny i Polityki Społecznej na Wydział Rodziny i Polityki Społecznej.

Kontrolujący dokonali wpisu w książce kontroli.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Celem przeprowadzonego postępowania kontrolnego była ocena sposobu realizacji zadań organizatora rodzinnej pieczy zastępczej w odniesieniu do zarzutów wskazanych przez ojca małoletniej umieszczonej w rodzinnym domu dziecka.

Czynności kontrolnych dokonano w obecności Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie – Pani Anny Antczak oraz starszego specjalisty- Pani Ewy Wypych.

Stan faktyczny zespół inspektorów ustalił na podstawie:

- a) analizy dokumentów przedłożonych przez Dyrektora PCPR w Kutnie,
- b) rozmowy z Dyrektorem Centrum oraz pracownikami, w tym starszego specjalisty oraz psychologa.

Przeprowadzone czynności kontrolne oraz zgromadzona dokumentacja pozwoliły na stwierdzenie następującego stanu faktycznego i prawnego.

I. Prawdliwość zapisów w dokumentacji Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie na podstawie, której jako organizator rodzinnej pieczy zastępczej wykonuje zadania określone w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie jest samodzielną jednostką organizacyjno - budżetową Powiatu, powołaną na podstawie Uchwały Nr 21/IV/99 Rady Powiatu Kutnowskiego z dnia 28 stycznia 1999 r. Centrum działa w oparciu o statut nadany Uchwałą Nr 276/XXXVIII/2006 Rady Powiatu w Kutnie z dnia 28 czerwca 2006 r., zmieniony Uchwałą Nr 111/XIV/12 Rady Powiatu w Kutnie z dnia 15 lutego 2012 r.

W związku z art. 241 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej na Organizatora rodzinnej pieczy zastępczej, zwanego dalej „Organizatorem”, mając na uwadze delegację wskazanej wyżej regulacji prawnej Starosta Kutnowski w Zarządzeniu nr 43/2011 z 7 listopada 2011 r. wyznaczył PCPR w Kutnie. Działanie Starosty było zgodne z ówczesnym brzmieniem art. 76 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, który stanowił, że organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej jest wyznaczona przez starostę jednostka organizacyjna powiatu (...). Ponadto, regulacje w zakresie obejmującym zadania organizatora rodzinnej pieczy zastępczej, wprowadzone zostały Uchwałą Nr 264/94/12 Zarządu Powiatu w Kutnie z dnia 12 stycznia 2012 r. w sprawie uchwalenia regulaminu organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie, a Uchwałą Nr 111/XIV/12 Rady Powiatu w Kutnie z dnia 15 lutego 2012 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w statucie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie dodano § 3 ust 2¹ w brzmieniu: „Centrum jest organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej na terenie Powiatu Kutnowskiego (...)”. Zaznaczyć należy, że od 19 września 2014 r. (Dz. U. z 2014 r., poz. 1188) nastąpiła zmiana treści art. 76 ust. 1, który brzmi: „Organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej jest jednostka organizacyjna powiatu (...)”. W momencie zmiany brzmienia art. 76 ust. 1 Zarząd Powiatu Kutnowskiego w Uchwale nr 852/291/14 z 4 listopada 2014 r., powołując się na ten przepis wyznaczył PCPR w Kutnie na organizatora rodzinnej pieczy zastępczej w powiecie kutnowskim. Wobec powyższego, zarówno Starosta jak i Zarząd Powiatu wyznaczyli PCPR w Kutnie jako organizatora rodzinnej pieczy na terenie Powiatu Kutnowskiego. Powyższe budzi wątpliwości Zespołu inspektorów, co do zasadności funkcjonowania w obrocie prawnym dwóch aktów prawa miejscowego regulujących ten sam zakres. W opinii radcy prawnego Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi winno doprowadzić się do uchylecia Zarządzenia Nr 43/2011 Starosty Kutnowskiego z dnia 7 listopada 2011 roku w sprawie wyznaczenia organizatora rodzinnej pieczy zastępczej.

Na dzień kontroli wewnętrzną organizację, strukturę i zakres działania poszczególnych komórek organizacyjnych PCPR określa Regulamin Organizacyjny przyjęty Uchwałą Nr 215/77/19 Zarządu Powiatu Kutnowskiego z dnia 17 października 2019 r. Przedmiotowy dokument normuje wykonywanie zadań z zakresu ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz określa zadania Organizatora rodzinnej pieczy zastępczej, które w Centrum realizuje powołany Dział Rodzinnej Pieczy Zastępczej.

Dyrektor PCPR w Kutnie w dniu kontroli posiadał, nadane Zarządzeniem Nr 28/2014 z dnia 8 grudnia 2014 r. Starosta Kutnowski, upoważnienie do :

- a) prowadzenia rejestru danych o osobach zakwalifikowanych do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub do prowadzenia rodzinnego domu dziecka, pełniących funkcje rodziny zastępczej zawodowej, niezawodowej oraz prowadzących rodzinny dom dziecka;
- b) zawierania i rozwiązywania umów o pełnienie funkcji rodziny zastępczej zawodowej,
- c) zawierania i rozwiązywania umów o utworzeniu rodziny zastępczej zawodowej lub rodzinnego domu dziecka,
- d) zawierania i rozwiązywania umów z rodzinami zastępczymi lub prowadzącymi rodzinny dom dziecka o umieszczeniu dziecka w rodzinnej pieczy zastępczej,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- e) zawierania i rozwiązywania umów z osobami do pomocy przy sprawowaniu opieki nad dziećmi i przy pracach gospodarskich w rodzinach zastępczych zawodowych i niezawodowych,
- f) zawierania i rozwiązywania umów dotyczących prowadzenia rodzinnych domów dziecka,
- g) zawierania i rozwiązywania umów z rodzinami zastępczymi lub prowadzącymi rodzinny dom dziecka o umieszczeniu dziecka w rodzinnej pieczy zastępczej,
- h) zawierania i rozwiązywania umów z osobami do pomocy przy sprawowaniu opieki nad dziećmi i przy pracach gospodarskich w rodzinach domach dziecka,
- i) udzielania zgody osobom, którym przysługuje wynagrodzenie z tytułu pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka na kontynuowanie lub podjęcie dodatkowego zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej,
- j) zawierania i rozwiązywania umów z rodzinami pomocowymi oraz powiadamiania sądu rodzinnego o zawartych umowach z rodzinami pomocowymi.

(Dowody kontroli str. 15-66)

II. Zgodność zatrudnienia pracowników Organizatora rodzinnej pieczy zastępczej z wymaganymi kwalifikacjami tj. koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej i psychologa.

W toku czynności kontrolnych weryfikacji poddano kwalifikacje zatrudnionego w PCPR psychologa oraz koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej, który objął opieką i wsparciem prowadzącego rodzinny dom dziecka. Ustalono, że osoby te posiadały odpowiednie wykształcenie oraz spełniały wymogi określone ustawą. Oświadczenia złożone przez osobę będącą koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej potwierdzające, że nie jest i nie była pozbawiona władzy rodzicielskiej oraz władza rodzicielska nie jest zawieszona ani ograniczona, że wypełnia obowiązek alimentacyjny – w przypadku gdy taki obowiązek w stosunku do tej osoby wynika z tytułu egzekucyjnego, a także że nie była skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe, złożone były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań (art. 233 § 1 Kodeksu Karnego), co bez unormowania prawnego stanowi naruszenie prawa materialnego. Ww. ustawa nie nakłada na Dyrektora PCPR obowiązku odebrania takiego oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. W aktach osobowych psychologa i koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej znajdowała się informacja z Rejestru

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Sprawców Przepływstw na Tle Seksualnym z dostępem ograniczonym, co stanowi spełnienie obowiązku z art. 21 ustawy z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym (Dz. U z 2020 r. poz. 152). Weryfikacji poddano zakresy czynności, obowiązków służbowych, uprawnień i odpowiedzialności ww. pracowników. Dokumenty nie budziły zastrzeżeń zespołu inspektorów.
(Dowody kontroli str. 67-93)

III. Kwalifikowanie kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, organizowanie szkoleń dla kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka

Zarządzeniem Nr 6/XII/2017 Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie z dnia 18 grudnia 2017 roku wprowadzono procedurę kwalifikowania kandydatów na rodziny zastępcze niezawodowe, zawodowe lub do prowadzenia rodzinnego domu dziecka. Inspektorzy nie wnieśli zastrzeżeń do ww. procedury.

Nabór kandydatów m.in. do prowadzenia rodzinnego domu dziecka oraz procedurę kwalifikowania kandydatów prowadzą pracownicy działu pieczy zastępczej PCPR w Kutnie, realizujący zadania Organizatora rodzinnej pieczy zastępczej. Szkolenia prowadzone są przez organizacje lub osoby fizyczne posiadające wymagane prawem uprawnienia, na podstawie umów zlecających im realizację zadania lub prowadzone są przez trenerów PCPR w Kutnie, posiadających uprawnienia szkoleniowe w ramach zatwierdzonego przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej programu szkoleń dla kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka. Pierwszym etapem jest kwalifikowanie kandydatów do odbycia szkolenia. Drugi etap procedury to szkolenie kandydatów na rodziny zastępcze zawodowe, rodziny zastępcze niezawodowe i prowadzących rodzinny dom dziecka. Po odbyciu szkolenia wydawane jest zaświadczenie kwalifikacyjne. Etapem końcowym jest oczekiwanie przez rodzinę zastępczą lub prowadzącego rodzinny dom dziecka na umieszczenie dziecka.

Partnerka ojca małoletniej, umieszczonej obecnie w rodzinnym domu dziecka [REDAKTOWANE], 3 lutego 2020 r. złożyła do Organizatora w Kutnie wniosek kandydata do pełnienia funkcji rodziny zastępczej wraz z aktualnym zaświadczeniem lekarskim, kwestionariuszem osobowym kandydata na rodzica zastępczego, a także oświadczeniami, o których mowa w art. 42 ust. 1 pkt 2-4 ww. ustawy. Oświadczenia, o których mowa powyżej, zostały złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej za

składanie fałszywych zeznań (art. 233 § 1 Kodeksu Karnego), co bez unormowania prawnego stanowi naruszenie prawa materialnego. Ww. ustawa nie nakłada na Dyrektora PCPR w Kutnie obowiązku odebrania takiego oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie pismem z dnia 12.05.2021 r. poinformował kandydata, iż odbycie szkolenia na rodzinę zastępczą będzie możliwe w terminie podanym przez jednostkę. Ustalono, że do dnia kontroli PCPR w Kutnie nie wyznaczył terminu powyższego szkolenia. Z wyjaśnień Dyrektora wynikało, że przyczyną wstrzymania procedury kwalifikacyjnej kandydata na rodzinę zastępczą oraz brak wyznaczenia terminu szkolenia spowodowane było między innymi panującą sytuacją epidemiologiczną w kraju spowodowaną chorobą COVID-19 i wprowadzonymi w związku z tym obostrzeniami.

Ponadto, z przedłożonej dokumentacji, wynika że w roku 2018 partnerka ojca małoletniej, umieszczonej w rodzinnym domu dziecka, złożyła do Sądu Rejonowego w Kutnie wniosek o umieszczenie małoletniej w rodzinie zastępczej w jej osobie. Postanowieniem z dnia 14 listopada 2018 r. Sąd umieścił dziewczynkę w zawodowej rodzinie zastępczej, która obecnie pełni funkcję rodzinnego domu dziecka, jednocześnie oddalając wniosek partnerki ojca dziewczynki o jej umieszczeniu.

(Dowody kontroli str. 94-110)

IV. Działania pracowników organizatora rodzinnej pieczy zastępczej w stosunku do prowadzącego rodzinny dom dziecka, w którym umieszczona zastała małoletnia.

Małżeństwo [REDAKTOWANE] obecnie prowadzący rodzinny dom dziecka, w którym przebywa małoletnia, sprawują pieczę zastępczą dla dzieci pozbawionych opieki i wychowania przez rodziców biologicznych od 2006 r. Posiadają zaświadczenie nr 5/K/ROZ/06 z dnia 13 marca 2006 r. Dyrektora Ośrodka Wsparcia Rodziny Łódzkiego Towarzystwa Wspierania Dzieci i Rodziny „Lokomotywa” w Łodzi. Dokument potwierdza udział [REDAKTOWANE] w szkoleniu PRIDE: *Rodzinna opieka zastępcza/adopcja*, które odbywało się w okresie [REDAKTOWANE] od listopad 2005 do stycznia 2006 r. Ponadto, potwierdza uzyskanie niezbędnej wiedzy [REDAKTOWANE] i umiejętności, a także otrzymaną kwalifikację do pełnienia rodziny zastępczej niespokrewnionej zawodowej wielodzietnej. Zgodnie z art. 234 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej zawodowe niespokrewnione z dzieckiem wielodzietne rodziny zastępcze działające na podstawie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przepisów dotychczasowych funkcjonują do czasu wygaśnięcia lub rozwiązania umowy zawartej na podstawie przepisów dotychczasowych, nie dłużej jednak niż przez okres 3 lat od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Obowiązująca w dniu kontroli umowa o prowadzenie rodzinnego domu dziecka między Starostą Kutnowskim a [REDAKTOWANE] zawarta została 2 stycznia 2020 r. Ustalono, że wynagrodzenie za wykonywanie zadań określonych przedmiotową umową przysługuje wyłącznie [REDAKTOWANE]. Na podstawie przedłożonych dokumentów stwierdzono, że prowadzący rodzinny dom dziecka spełniali wymogi określone w art. 42 ustawy. Oświadczenia, o których mowa w art. 42 ust. 1 pkt 2-3 zostały złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań (art. 233 § 1 Kodeksu Karnego), co bez unormowania prawnego stanowi naruszenie prawa materialnego. Ustawa nie nakłada na Dyrektora PCPR w Kutnie obowiązku odebrania takiego oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. W aktach prowadzącego rodzinny dom dziecka znajdowała się informacja z Rejestru Sprawców Przestępstw na Tle Seksualnym z dostępem ograniczonym, co stanowi spełnienie obowiązku z art. 21 ustawy z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym (Dz. U z 2020 r. poz. 152). Prowadzący rodzinny dom dziecka otrzymali pozytywną opinię o posiadanych predyspozycjach i motywacji do prowadzenia rodzinnego domu dziecka.

Zgodnie z art. 77 ust. 1 ustawy, prowadzący rodzinny dom dziecka wystąpili z wnioskiem o objęcie ich opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej. Ustalono, że z dniem 1 stycznia 2015 r. zostali objęci opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej. Do zadań osoby zatrudnionej na stanowisku koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej należy m.in.: przedstawianie corocznego sprawozdania z efektów pracy Organizatorowi rodzinnej pieczy zastępczej. Dokument ten opisuje realizację zadań zawartych w art. 77 ust. 1 ustawy. Przedłożony dokument nie budził zastrzeżeń zespołu inspektorów.

Dyrektor Centrum, Zarządzeniem Nr 3/VI/2018 z dnia 29 czerwca 2018 r. wprowadził „Procedurę oceniania rodzin zastępczych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka”, stanowiącą załącznik do ww. zarządzenia. Zespół inspektorów nie wnosi zastrzeżeń do ww. procedury. Oceny prowadzącego rodzinny dom dziecka dokonywane były w terminach określonych w art. 134 ww. ustawy. Wszystkie dokonane w okresie od 2012 r. do 2018 r. oceny były pozytywne.

(Dowody kontroli str. 111-173)

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

V. Dokumentacja prowadzona dla małoletniej umieszczonej w rodzinnym domu dziecka.

Analizie poddano teczkę osobową dziewczynki ur. w 2014 r. Przedłożona dokumentacja zawierała: postanowienia sądu, odpis aktu urodzenia, dokumentację o stanie zdrowia dziecka, diagnozę psychofizyczną, plany pomocy dziecku, arkusz oceny sytuacji dziecka. Ponadto, w dokumentacji odnaleziono opinie, o których mowa w art. 139a ust. 1 pkt 1-6 ustawy oraz zgłoszenie małoletniej do ośrodka adopcyjnego.

Na podstawie dokumentacji ustalono, że małoletnia przebywa w pieczy zastępczej od 2015 r. Początkowo umieszczona została w spokrewnionej rodzinie zastępczej u babki macierzystej. Po rozwiązaniu rodziny zastępczej dziewczynka umieszczona została w rodzinnym domu dziecka na mocy postanowienia sądu z 14 listopada 2018 r.

Specjaliści zatrudnieni w Ośrodku Poradnictwa Rodzinnego przy Placówce Opiekuńczo-Wychowawczej „Tęcza” w Kutnie sporządzili dla małoletniej pierwszą diagnozę wstępną w 2015 r. Obowiązującą na dzień kontroli diagnozę dla dziecka sporządzono 7 lutego 2019 r. Z analizy dokumentów wynika, że diagnoza sporządzona została w oparciu o obserwacje, wywiad, testy psychologiczne (TMK, Test drzewa Kocha, Rysunek człowieka) oraz analizę dokumentów. Opisane zostały w niej: rozwój emocjonalno-społeczny, rozwój intelektualny, sytuacja zdrowotna, sytuacja rodzinna, sytuacja edukacyjna. W diagnozie uwzględniono także wskazania dotyczące pracy z dzieckiem.

Analizie poddano Plan Pomocy Dziecku, zwany dalej „Plan” lub „PPD” oraz 6 kart modyfikacji opracowanych dla wychowanki od momentu jej umieszczenia w pieczy zastępczej do dnia przeprowadzenia czynności kontrolnych. Działania długoterminowe i krótkoterminowe zawarte w PPD odnosiły się do aktualnej sytuacji dziewczynki oraz do istotnych dla niej wydarzeń, nie określano jednak konkretnych terminów realizacji zaplanowanych działań, stosowano zwrot „na bieżąco”, „cały okres”. Zespół inspektorów zwrócił uwagę, że zasadnym byłoby określanie terminów realizacji założonych w Planie działań celem oceny stopnia ich realizacji. Każdorazowo, po ocenie sytuacji dziecka, koordynator rodzinnej pieczy zastępczej sporządzał kartę modyfikacji, co jest zgodnie z obowiązkiem nałożonym przez ustawodawcę.

Ustalono, że oceny sytuacji dziecka dokonywano z zachowaniem terminu wskazanego w art. 131 ww. ustawy. Od momentu umieszczenia małoletniej w rodzinnym domu dziecka prowadzonym przez P. Łebkowskich odbyły się cztery oceny sytuacji

małoletniej, kolejno: 11 kwietnia 2019 r., 8 października 2019 r., 6 kwietnia 2020 r. Zgodnie z art 131 ust. 2 ustawy, organizator rodzinnej pieczy zastępczej każdorazowo po dokonaniu oceny formułował na piśmie wnioski dotyczący zasadności dalszego pobytu dziecka w pieczy zastępczej i niezwłocznie przekazywał go do sądu. Zespół inspektorów nie wniósł zastrzeżeń do sposobu sporządzania ww. wniosków. W okresie objęty kontrolą, na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej, ogłoszono stan epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2. Zgodnie z art. 15 zzzzzk ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 ze zm.) do dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego i stanu epidemii ogłoszonego w związku z COVID-19, starosta może zawiesić dokonywanie określonych w dziale III w rozdziale 4 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ocen sytuacji dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej oraz ocen rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka. Starosta Kutnowski skorzystał z powyższych regulacji i każdorazowo na wniosek Dyrektora Centrum, wyrażał zgodę na zawieszenie terminu dokonywania przedmiotowych ocen. W przypadku małoletniej zawieszono dokonanie trzech ocen sytuacji dziecka.

Organizator sporządził opinie, o których mowa w art. 139a ust. 1 pkt 1-6 ustawy i 23 stycznia 2019 r. dokonał zgłoszenia dziecka do adopcji, następnie 22 maja 2019 r. Archidiecezjalny Ośrodek Adopcyjny w Łodzi dokonał kwalifikacji małoletniej do przysposobienia i dobrał dla niej kandydatów ma rodziców adopcyjnych. Do dnia kontroli proces przysposobienia nie został jednak zakończony. W dokumentacji odnaleziono liczną korespondencję prowadzoną przez organizatora rodzinnej pieczy zastępczej z ośrodkiem adopcyjnym w zakresie dot. przysposobienia dziecka i jej aktualnej sytuacji rodzinnej. (Dowody kontroli str. 174-229)

VI. Badanie przestrzegania prawa dziecka do powrotu do rodziny biologicznej oraz utrzymywanie osobistych kontaktów z rodzicami i innymi osobami bliskimi dziecku.

Rodzice biologiczni małoletniej pozbawieni są praw rodzicielskich, matka - Postanowieniem Sądu Rejonowego w Kutnie z 15 grudnia 2015 r., ojciec (ponowne pozbawienie) - Postanowieniem Sądu Rejonowego w Kutnie z 14 listopada 2018 r.

Sąd Rejonowy w Kutnie Postanowieniem z 4 grudnia 2019 r. ustalił, że do czasu zakończenia postępowania kontakty rodziców biologicznych mogą odbywać się jedynie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI
90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w obecności psychologa na terenie PCPR w Kutnie według harmonogramu. W okresie od grudnia 2019 r. do 31 grudnia 2020 r. na terenie Centrum odbyły się cztery spotkania matki z dzieckiem (23 grudnia 2019 r., 30 grudnia 2019 r., 5 lutego 2020 r. oraz 4 marca 2020 r.), dziewczynka utrzymuje stały kontakt telefoniczny z matką. Z informacji przekazanych przez Dyrektora PCPR wynika, że z przyczyn kadrowych (brak zatrudnienia psychologa w styczniu 2020 r.) spotkanie z ojcem 29 stycznia 2020 r. odbyło się w obecności starszego specjalisty pracy z rodziną. Postanowieniem z 22 września 2020 r. ww. Sąd, w przypadku ojca biologicznego, orzekł o zakazie kontaktów z dzieckiem, z wyłączeniem uprawnienia go do spotkań z córką na terenie PCPR w Kutnie w obecności psychologa, natomiast w przypadku matki uznano, że brak jest przesłanek do orzeczenia zakazu kontaktów. Od września 2020 r. do dnia kontroli odbyły się dwa spotkania dziewczynki z ojcem (11 marca 2021 r. oraz 13 maja 2021 r.). Z przedłożonej dokumentacji wynika, że w trakcie spotkań dziewczynka nie uczestniczyła we wspólnych zabawach z nim, a jedynie przez cały czas była zajęta graniem na telefonie oraz oglądaniem prezentów, które otrzymała od ojca. Ponadto, ustalono, że ojciec dziecka utrzymuje z nim sporadyczne kontakty telefoniczne.

Zawiadomieniem z 27 listopada 2018 r. Sąd Rejonowy w Kutnie wyraził zgodę na urlopowanie małoletniej do babki [REDAKTOWANE] raz w miesiącu w sobotę i niedzielę, pozostawiając rodzinie zastępczej ostateczną decyzję, co do urlopowania. Powyższym zawiadomieniem nie została wyrażona zgoda na urlopowanie małoletniej do [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] (partnerki ojca biologicznego). Babka [REDAKTOWANE] korzystając z posiadanej zgody Sądu urlopowwała weekendowo wnuczkę, umożliwiając jednocześnie kontakt ojcu dziecka z córką. Urlopowania odbywały się raz w miesiącu, po wcześniejszym ustaleniu telefonicznym, co miało miejsce do maja 2019 r. Kontakt osobisty babci z wnuczką został wznowiony 24 maja 2021 r. Spotkanie odbyło się na terenie PCPR w Kutnie w obecności psychologa. Babcia utrzymuje telefoniczny kontakt z wnuczką.

(Dowody kontroli str. 230-248)

VII. Podsumowanie

[REDAKTOWANE] prowadzący rodzinny dom dziecka, w którym przebywa małoletnia sprawują pieczę zastępczą nad dziećmi od ponad 15 lat. W odniesieniu do zarzutów ojca małoletniej, przekazanych pismem z 22 kwietnia 2021 r.

Departamentu Polityki Rodzinnej w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej (znak: DSR-

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI
90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

I.053.26.2021.MK) stwierdzić należy, że 21 kwietnia 2021 r. odbyła się wizyta kontrolna w rodzinnym domu dziecka [REDAKTOWANE] którą stosownie do kompetencji wynikających z Uchwały Nr 16/5/14 Zarząd Powiatu w Kutnie z dnia 15 grudnia 2014 r. oraz Uchwały Nr 10/4/18 Zarządu Powiatu Kutnowskiego z dnia 4 grudnia 2018 r. przeprowadził Wicestarosta oraz Dyrektor Centrum. Z przedłożonego kontrolującym protokołu wynika, że cytowane w pismach ojca dziecka słowa krytyki pod adresem opiekunów nie znajdują potwierdzenia w dokumentacji koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej, a przeprowadzona rozmowa i obserwacja dzieci przebywających pod opieką ww. rodziny świadczy o poczuciu bezpieczeństwa, jakie zapewnia im rodzina.

Ustalono, że główną przyczyną wstrzymania procedury kwalifikacyjnej partnerki ojca biologicznego dziewczynki na kandydata na rodzinę zastępczą oraz braku wyznaczenia terminu szkolenia, była panująca sytuacja epidemiologiczna w kraju spowodowana chorobą COVID-19 i wprowadzonymi w związku z tym obostrzeniami. Ponadto, warto zaznaczyć należy, że w roku 2018 Sąd Rejonowy w Kutnie oddalił wniosek o umieszczenie małoletniej w rodzinie zastępczej w jej osobie.

Zgodnie z zapisami art. 113 Kodeksu Rodzinnego i Opiekuńczego z dnia 25 lutego 1964 r. (Dz. U. z 2020 r., poz. 1359) niezależnie od władzy rodzicielskiej rodzice oraz ich dziecko mają prawo i obowiązek utrzymywania ze sobą kontaktów. W myśl powyższego, kontakty z dzieckiem obejmują przebywanie z nim w trakcie odwiedzin czy spotkań i bezpośrednie porozumiewanie się. Mając na uwadze stan faktyczny opisany w niniejszym Wystąpieniu pokontrolnym wskazać należy, że wszelkie ograniczenia w kontaktach małoletniej z rodzicami i innymi osobami bliskimi, wynikały z postanowień i zarządzeń właściwego sądu, nie zaś arbitralnych decyzji Dyrektora PCPR w Kutnie. Pracownicy Centrum, niezależnie od okoliczności, umożliwiali kontakty osobiste ojca z dzieckiem, czego przykładem jest sytuacja, która miała miejsce w styczniu 2020 r. Z przyczyn kadrowych dotyczących braku zatrudnienia psychologa umożliwiono ojcu spotkanie z dzieckiem, które mimo zapisów Postanowienia z 4 grudnia 2019 r. Sądu Rejonowego, odbyło się w obecności starszego specjalisty pracy z rodziną.

Reasumując dokonane ustalenia stwierdzić należy, że potrzeby dziecka są zaspakajane, a prawa respektowane. Stworzone w rodzinnym domu dziecka warunki oraz postawa pracowników Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie sprzyja wspieraniu rozwoju wychowanki, rozwijaniu jej aktywności, budowaniu odpowiedzialności, wdrażaniu do samodzielności życiowej, podtrzymaniu więzi rodzinnych,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

nawiązywaniu prawidłowych relacji interpersonalnych opartych na zaufaniu, zrozumieniu i życzliwości, tym samym zarzuty zawarte w piśmie ojca do Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej uznaje się za niezasadne i nieznajdujące poparcia w przeanalizowanym materiale dowodowym.

W wyniku dokonanych ustaleń stanu faktycznego w zakresie przedmiotu kontroli oraz w oparciu o analizę dokumentacji udostępnionej osobom kontrolującym podczas prowadzonych czynności kontrolnych w siedzibie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie ul. Bolesława Krzywoustego 11, 99-320 Kutno, należy stwierdzić, że **zastrzeżenia zespołu inspektorów dotyczą:**

1. Funkcjonowania jednocześnie w obrocie prawnym dwóch aktów prawa miejscowego regulujących ten sam przedmiot a wydanych przez dwa organy tj. Zarządzenie Nr 43/2011 Starosty Kutnowskiego z dnia 7 listopada 2011 roku w sprawie wyznaczenia organizatora rodzinnej pieczy zastępczej oraz Uchwała nr 852/291/14 z 4 listopada 2014 r. w sprawie wyznaczenia organizatora rodzinnej pieczy zastępczej.
2. Zobowiązania koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej, prowadzącego rodzinny dom dziecka oraz kandydata do pełnienia funkcji rodziny zastępczej do składania oświadczeń zawierających pouczenie o odpowiedzialności określonej w art. 233 § 1 Kodeksu Karnego bez unormowania prawnego.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontroli, działalność Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**. Za stwierdzone uchybienia odpowiada Dyrektor Centrum.

Wobec stwierdzonych podczas kontroli uchybień **zalecam:**

1. Doprowadzić do uchylenia Zarządzenie Nr 43/2011 Starosty Kutnowskiego z dnia 7 listopada 2011 roku w sprawie wyznaczenia organizatora rodzinnej pieczy zastępczej.
2. Odstąpić od obowiązku żądania od koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej, prowadzącego rodzinny dom dziecka oraz kandydata do pełnienia funkcji rodziny zastępczej składania oświadczeń zawierających pouczenia o odpowiedzialności karnej, określonej w art. 233 § 1 Kodeksu Karnego.

Zgodnie z § 14 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477), zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r., poz. 821 ze zm.). Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden pozostawiono w aktach sprawy, drugi przekazano Dyrektorowi jednostki kontrolowanej.

Zespół inspektorów:

Malwina Kazmierczak

starszy specjalista

Agnieszka Ryk

starszy specjalista

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Małgorzata Pyka
Zastępca Dyrektora Wydziału Rodziny
i Polityki Społecznej

KIEROWNIK
ODDZIAŁU DO SPRAW RODZINY

Marta Kazmierczak
Marta Kazmierczak

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.