

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE
WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 21 maja 2019r.

**w sprawie wprowadzenia obszaru udokumentowanego złoża kopaliny do studium
uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sobolew**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 868) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sobolew, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXIX/234/2014 Rady Gminy Sobolew z dnia 10 kwietnia 2014 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Sobolew, wprowadza się obszar udokumentowanego złoża kruszywa naturalnego „Ostrożeń Pierwszy” w miejscowości Ostrożeń Pierwszy.

2. Obszar, o którym mowa w ust. 1, określa w formie tekstowej i graficznej załącznik do zarządzenia zastępczego.

§ 2. Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sobolew określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikiem do zarządzenia zastępczego.

§ 3. Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszar dotyczy zarządzenie zastępcze.

§ 4. 1. Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Sobolew.

2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

WOJEWODA MAZOWIECKI

ZAŁĄCZNIK

do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 21 maja 2019 r.

WNP-II.742.4.2019

w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania
przestrzennego gminy Sobolew

Zawartość:

1. Tekst – Opis obszarów udokumentowanych złóż kopalin
2. Rysunek – Obszary udokumentowanych złóż kopalin

Opracowanie:

BUDPLAN Sp. z o.o.

Kordeckiego 20

04-311 Warszawa

inż. Zuzanna Górecka-Gąbka

Warszawa 2019

OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN
WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO
położone w gminie Sobolew

W Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sobolew, stanowiącym załącznik do Uchwały Nr XXIX/234/2014 Rady Gminy w Sobolewie z dnia 10 kwietnia 2014 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Sobolew, w części II Uwarunkowania, pkt 5. Środowisko przyrodnicze, ppkt 5.2. Surowce mineralne, na końcu dodano zapis zgodnie z Zarządzeniem zastępczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 20 lutego 2018 r. w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sobolew, po którym dodaje się tekst w brzmieniu:

„Na terenie gminy Sobolew znajduje się ponadto obszar udokumentowanego złoża kopaliny – złoża kruszywa naturalnego „Ostrożeń Pierwszy”, dla którego właściwy organ administracji geologicznej zatwierdził dokumentację geologiczną w terminie, od którego upłynęło co najmniej dwa lata do daty wydania niniejszego zarządzenia zastępczego.

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – OSTROŻEŃ PIERWSZY

- kopalina: kruszywa naturalne – piaski budowlane
- miejscowość: Ostrożeń Pierwszy
- decyzja nr / znak sprawy: 30/17/PE.I; PE-I.7427.8.2017.AB z dnia 03.02.2017 r. ”

Obszar wyżej wymienionego udokumentowanego złoża kopaliny dodaje się również w części graficznej zawierającej uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego.

UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwaną p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium udokumentowane obszary złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i art. 87 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, dla których udokumentowano obszary złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem

zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania udokumentowanych obszarów złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Sobolew, wykazu udokumentowanych obszarów złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionego dotychczas udokumentowanego obszaru złoża kopaliny, tj. złoża piasków „Ostrożeń Pierwszy”, którego decyzja geologiczna została zatwierdzona decyzją Marszałka Województwa Mazowieckiego nr 30/17/PE.I z dnia 3 lutego 2017 r.

Należy zauważyć, że rada Gminy Sobolew uchwałą Nr XXVI/189/2017 z dnia 30 marca 2017 r. przystąpiła do zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Sobolew przyjętego uchwałą Nr XXIX/234/2014 z dnia 10 kwietnia 2014 r., m.in. w części obejmującej działki ewidencyjne o numerach: 33, 34, 36/1 i 625/1 położonych w miejscowości Ostrożeń Pierwszy, tj. dla tego obszaru, dla którego zatwierdzono dokumentację geologiczną złoża piasków „Ostrożeń Pierwszy”. W związku z powyższym Wojewoda Mazowiecki wystąpił do Wójta Gminy Sobolew (pismo z dnia 14.01.2019 r., znak: WNP-II.742.4.2019), z prośbą o udzielenie informacji na jakim etapie jest procedura uchwalania zmiany studium oraz jaki jest przewidywany termin podjęcia uchwały końcowej w tym przedmiocie. Na wskazane wyżej pismo Wojewoda nie otrzymał odpowiedzi. Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 p.g.g. terminie nie wprowadziła ww. obszaru złoża kopaliny do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Działając zatem w oparciu o art. 96 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 5 lutego 2019 r., znak WNP-II.742.4.2019, zawiadomił Radę Gminy Sobolew o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Sobolew obszar udokumentowanego złoża kopaliny.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Sobolew w zakresie udokumentowanego obszaru złoża kopaliny, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionym udokumentowanym złożem dotychczas nieujawnionym w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań. Uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionego udokumentowanego złoża kopaliny. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.