

Łódź, 10 lipca 2023 r.

PNIK-I.4131.601.2023

**Rada Gminy Moszczenica**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXXII/635/2023 Rady Gminy Moszczenica z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych, mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Moszczenica i jej jednostkom organizacyjnym, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 czerwca 2023 r.

**Uzasadnienie**

Podstawę przyjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 59 ust. 1-3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270) – zwana dalej ustawą, zgodnie z którym w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13, mogą być umarzone, terminy ich spłaty mogą zostać odroczone lub płatność tych należności może zostać rozłożona na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem ust. 4 (ust. 1). Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określi szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania ulg, o których mowa w ust. 1, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, oraz wskaże organ lub osobę uprawnione do

udzielania tych ulg (ust. 2). Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, postanowić o stosowaniu z urzędu ulg, o których mowa w ust. 1, w przypadku wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 56 ust. 1 (ust.3).

Mając na uwadze powyższą regulację organu nadzoru przedstawia zastrzeżenie do postanowień uchwały.

W § 3 ust. 2 uchwały Rada wskazała, że kierownicy jednostek organizacyjnych Gminy, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 2 są zobowiązani do przedstawiania Wójtowi Gminy Moszczenica informacji o wysokości i rodzaju udzielonych ulg, według stanu na dzień 31 grudnia każdego roku kalendarzowego, w terminie do końca marca roku następnego.

Zdaniem organu nadzoru Rada nie została upoważniona do określania obowiązków kierowników jednostek organizacyjnych Gminy, gdyż kompetencje w tym zakresie przysługują Wójtowi, który jest kierownikiem urzędu miasta i określa zarówno organizację, jak i zasady funkcjonowania urzędu, pełni funkcję zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu gminy i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, a więc sprawuje władztwo organizacyjne nad aparatem pomocniczym organów gminy (art. 33 ust. 2, ust. 3, ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym). Dlatego też, to nie Rada, a Wójt - jako organ wykonawczy gminy i jednocześnie zwierzchnik służbowy kierowników jednostek organizacyjnych gminy ma wyłączne prawo podziału zadań oraz obowiązków na kierowników jednostek organizacyjnych gminy.

W § 4 ust. 1-2 uchwały Rada zawarł zapis dotyczący umarzania należności pieniężnych z urzędu.

Organ nadzoru wskazuje, że zapis prowadzony przez Radę stanowi powtórzenie i modyfikację art. 56 ustawy. Regulacje zawarte w § 118 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) jednoznacznie stanowią, że w uchwale nie powtarza się przepisów ustaw, ratyfikowanych umów międzynarodowych i rozporządzeń. Naruszenie tego zakazu i wprowadzenie do uchwały przepisów ustawowych powoduje nieważność tych zapisów. Tym bardziej sprzeczne z prawem jest dokonywanie zmian w zapisach ustawowych i regulowanie niektórych kwestii w sposób odmienny niż w ustawie. Powszechnie obowiązujący porządek prawny narusza w stopniu istotnym nie tylko regulowanie przez gminę raz jeszcze tego co zostało już zamieszczone w źródle powszechnie obowiązującego prawa, lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego (Wyrok WSA Gliwicach z dnia 17 czerwca 2013 r., sygn. akt I SA/Gl 298/13).

W§ 7 uchwały Rada postanowiła, że organy lub osoby uprawnione do udzielenia ulg, o których mowa w § 3 ust. 1 mogą uchylić się od złożonego oświadczenia woli, gdy wyjdzie na jaw, że dowody na podstawie których umorzono wierzytelność lub udzielono ulgi w spłacie, okazały się fałszywe bądź dłużnik wprowadził w błąd co do okoliczności, które stanowiły podstawę umorzenia wierzytelności lub udzielenia innej ulgi w jej spłacie.

Organ nadzoru wskazuje, że regulacja zawarta w art. 59 ustawy o finansach publicznych dotyczy należności o charakterze cywilnoprawnym, a zatem zastosowanie znajdują tu stosowne unormowania Kodeksu cywilnego dotyczące wad oświadczenia woli, które nie mogą być recypowane do aktu prawa miejscowego, ani tym bardziej modyfikowane przez wprowadzanie innych regulacji (Wyrok WSA Gliwicach z dnia 17 czerwca 2013 r., sygn. akt I SA/Gl 298/13).

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 17 lipca 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Piotr Cępa***  
**Radca prawny - Koordynator**  
**Oddziału nadzoru prawnego**  
**i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego**  
**w Wydziale Prawnym, Nadzoru**  
**i Kontroli**

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Moszczenica