



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.610.2021

Łódź, 4 sierpnia 2021 r.

Rada Gminy Brzeziny

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

stwierdzam nieważność

zapisu § 5 uchwały Nr XXXVI/221/2021 Rady Gminy Brzeziny z dnia 28 czerwca 2021 r. w sprawie projektu zmiany Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Brzeziny.

Uzasadnienie

Rada Gminy Brzeziny podjęła w dniu 28 czerwca 2021 r. uchwałę nr XXXVI/221/2021 w sprawie projektu zmiany Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Brzeziny, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 8 lipca 2021 r.

W dniu 26 lipca 2021 r. zawiadomiono o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności powyższej uchwały. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły zapisu § 5 ww. uchwały, zgodnie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

z którym Rada wskazała, że „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”.

Odpowiadając na uwagi organu nadzoru, Wójt Gminy Brzeziny w piśmie z dnia 29 lipca 2021 r., znak: RG.0004.5.2021 przesłał wyjaśnienia z których wynika, że Gmina Brzeziny zobowiązuje się dokonać zmiany przedmiotowej uchwały na najbliższym posiedzeniu Rady Gminy Brzeziny. Jednocześnie organ nadzoru ustalił, że posiedzenie Rady Gminy odbędzie się w drugiej połowie sierpnia.

Mimo powyższego oświadczenia, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 471) w związku z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028).

Analiza powyższych przepisów skłania organ nadzoru do stanowiska, że nie stanowią one podstawy prawnej do podjęcia przez Radę Gminy Brzeziny uchwały, która podlegałaby publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Tym samym zdaniem organu nadzoru zapis § 5 uchwały w sposób istotny narusza art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) zwanej dalej ustawą.

Należy również zauważyć, że stosownie do art. 13 ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 4) statuty związków metropolitalnych;
- 5) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 6) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;

- 7) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte: a) między jednostkami samorządu terytorialnego, b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 8) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 9) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 10) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowiących przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 11) statut urzędu wojewódzkiego;
- 12) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Cytowany przepis określa zamknięty katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zdaniem organu nadzoru uchwała Nr XXXVI/221/2021 Rady Gminy Brzeziny z dnia 28 czerwca 2021 r. w sprawie projektu zmiany Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Brzeziny nie mieści się w ww. katalogu i nie stanowi aktu prawa miejscowego, ponieważ stosownie do treści art. 19 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, Rada Gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego. Zatem zgodnie z powyższymi regulacjami, to regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego a nie projekt ww. regulaminu, który stosownie do zapisu art. 19 ust. 1 ww. ustawy jest przygotowywany przez radę gminy na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne oraz przekazany do zaopiniowania organowi regulacyjnemu.

Ponadto aby dana uchwała mogła być uznana za akt prawa miejscowego, musi być aktem prawnym o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, powinna więc zawierać przepisy powszechnie obowiązujące na danym terenie. Obowiązek publikacji tej uchwały nie wynika również z przepisów szczególnych.

W tym stanie rzeczy, wykazane wyżej uchybienie stanowi istotne naruszenie art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zatem stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXVI/221/2021 Rady Gminy Brzeziny z dnia 28 czerwca 2021 r. w sprawie projektu zmiany Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Brzeziny, we wskazanej części jest uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

w z. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Karol Młynarczyk
I WICEWOJEWODA

Do wiadomości:

Wójt Gminy Brzeziny