



Warszawa, 06 maja 2022 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-R.4131.16.2022

Rada Miejska w Skaryszewie

ul. Słowackiego 6

26-640 Skaryszew

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559)

stwierdzam nieważność:

uchwały Rady Miejskiej w Skaryszewie Nr XLIX/317/2022 z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Skaryszew w 2022 roku”.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Skaryszewie w dniu 30 marca 2022 r. podjęła uchwałę Nr XLIX/317/2022 w sprawie „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Skaryszew w 2022 roku”, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 8 kwietnia 2022 r.

W § 3 uchwały wskazano, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia. Wskazany zapis jest niezgodny z obowiązującym stanem prawnym, co stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały.

Zgodnie z dominującym poglądem orzecznictwa w sprawie, uchwała podejmowana na podstawie art. 11a ustawy o ochronie zwierząt stanowi akt prawa miejscowego. Tak więc powinna podlegać publikacji we właściwym dzienniku urzędowy i wejść w życie z

uwzględnieniem *vacatio legis* określonym w art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U z 2019 r., poz.1461)

W wyroku z dnia 20 listopada 2019 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w sprawie – sygnatura akt II SA/GI 961/19 stwierdził co następuje:

„Uchwała w sprawie przyjęcia programu jest skierowana do szerokiego kręgu określonych rodzajowo adresatów, tj. zarówno do mieszkańców gminy jak i podmiotów realizujących określone w programie zadania. Jej postanowienia mają zatem charakter generalny, gdyż określenie podmiotów realizujących program pozwala mieszkańcom zachować się w sposób w nim przewidziany i oddać zwierzę do właściwego schroniska, czy też zawieźć uszkodzone zwierzę w wypadku drogowym do lekarza weterynarii.”.

Dalej w uzasadnieniu tego wyroku Sąd stwierdza:

„W przedmiotowej sprawie Rada Gminy nie zaliczyła swej uchwały do aktów prawa miejscowego i w konsekwencji nie skierowała jej do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W § 3 tej uchwały postanowiono jedynie, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia, co istotnie narusza powołane wyżej przepisy ustaw o samorządzie gminnym oraz o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Jednocześnie, pomimo braku ogłoszenia, akt ten wywołuje faktyczne skutki prawne, co musi prowadzić do stwierdzenia jego nieważności, jako naruszającego prawo. Brak *vacatio legis* i brak przesłanek dla niezachowania *vacatio legis* stanowią także o naruszeniu zasad przyzwoitej legislacji.”.

Z kolei w wyroku z dnia 11 lutego 2021 r. w sprawie sygnatura akt II SA/OI 854/20 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie stwierdził:

„W najnowszym orzecznictwie dominuje pogląd, że przyjmowany corocznie w drodze uchwały program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt jest aktem prawa miejscowego (zob. wyrok NSA z 14 października 2020 r., sygn. akt II OSK 2040/18, wyrok NSA z 23 kwietnia 2020 r., sygn. akt II OSK 1699/19, wyrok NSA z dnia 30 lipca 2019 r., sygn. akt II OSK 1754/18, wyrok NSA z dnia 17 kwietnia 2019 r., sygn. akt II OSK 1503/17 - dostępne w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych - CBOSA).(...) Warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest jego ogłoszenie, co wynika wprost z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP. Jeśli więc uchwała zawiera przepisy powszechnie obowiązujące, to powinna być - zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym - ogłoszona na zasadach i w trybie określonym w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów. Stosownie do przepisu art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1561), dalej jako: "u.o.a.n.", akty prawa miejscowego stanowiące przez organ gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Przepis art. 2 ust. 1 u.o.a.n. stanowi, że ogłoszenie aktu normatywnego

w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe, a akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że akt normatywny określi termin dłuższy (art. 4 ust. 1 u.o.a.n.). Niewykonanie tego obowiązku jest równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa, w rozumieniu przepisu art. 91 ust. 1 u.s.g., ponieważ skutkuje niezyskaniem mocy obowiązującej przez przedmiotową uchwałę (wyrok NSA z dnia 5 listopada 2019 r. II OSK 3135/17 - dostępny w CBOSA).”

W uchwale Rady Miejskiej w Skaryszewie z dnia 20 marca 2022 r., Nr XLIX/317/2022 w sprawie „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Skaryszew w 2022 roku” , w § 3 stwierdzono, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia. Niewykonanie zatem przez Radę Miejską w Skaryszewie obowiązku ogłoszenia w stosownym publikatorze przedmiotowej uchwały powoduje, iż uchwała ta jest nieważna w całości, bowiem naruszenie dotyczące braku publikacji zaskarżonej uchwały stanowi wystarczającą podstawę do stwierdzenia nieważności zaskarżonego aktu w całości. Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że uchwała Rady Miejskiej w Skaryszewie jest sprzeczna z obowiązującym prawem, co czyni rozstrzygnięcie koniecznym i uzasadnionym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

Konstanty Radziwiłł

Wojewoda Mazowiecki

/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym ważnym kwalifikowanym certyfikatem/