



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.969.2020

Łódź, 5 stycznia 2021 r.

Rada Gminy

Nowa Brzeźnica

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 110/XXII/20 Rady Gminy Nowa Brzeźnica z dnia 24 listopada 2020 r. w sprawie zamiaru utworzenia Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Nowej Brzeźnicy.

U z a s a d n i e n i e

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Nowa Brzeźnica postanowiła podjąć zamiar połączenia Szkoły Podstawowej w Nowej Brzeźnicy z Przedszkolem Publicznym w Nowej Brzeźnicy w Zespół Szkolno – Przedszkolny w Nowej Brzeźnicy.

W zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego, organ nadzoru powziął wątpliwości, czy mając na uwadze art. 91 ust. 7a pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910), zgodnie z którym w przypadku utworzenie zespołu szkół i placówek – przepisu art. 89 nie stosuje się, Rada Gminy Nowa Brzeźnica miała prawo do podjęcia tego typu uchwały.

Wójt Gminy Nowa Brzeźnica w wyjaśnieniach z 31 grudnia 2020 r., wskazał, że podejmując przedmiotową uchwałę kierowano się poglądem wrażonym w judykaturze np. w wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 17 sierpnia 2018 r., sygn. akt II SA/Rz 496/18, gdzie wskazano, że elementy tworzące zręby prawnoustrojowe każdej z placówek łączonych w zespół wskazane są w akcie założycielskim. Zmiana dowolnego z elementów aktu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka
www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

założycielskiego – to przekształcenie, o którym mowa w art. 59 ust. 6 ustawy o systemie oświaty (aktualnie art. 89 ustawy Prawo oświatowe).

Organ nadzoru prezentuje w niniejsze sprawie następujący pogląd.

Zgodnie z brzmieniem art. 91 ust. 7a pkt 1 ustawy Prawo oświatowe do utworzenie zespołu szkół i placówek przepisu art. 89 nie stosuje się. Tym samym organ prowadzący który zamierza utworzyć zespół szkolno - przedszkolny nie musi stosować procedury określonej w art. 89 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe. Zgodnie z tą regulacją organ prowadzący na co najmniej 6 miesięcy przed terminem likwidacji, obowiązany jest zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, a w przypadku uczniów pełnoletnich - tych uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Jak przyjmuje się w doktrynie powyższa procedura musi zostać poprzedzona podjęciem przez organ stanowiący stosownej uchwały o zamiarze np. likwidacji szkoły. Jednakże, jak zostało to ustalone powyżej, do utworzenie zespołu szkolno – przedszkolnego ten tryb nie ma zastosowania, a tym samym brak było podstaw prawnych do podjęcia takiej uchwały przez Radę Gminy Nowa Brzeźnica.

Odnosząc się do przywołanego w wyjaśnieniach Wójta wyroku WSA w Rzeszowie z dnia 17 sierpnia 2018 r., sygn. akt II SA/Rz 496/18, należy wskazać, że zapadł on na kanwie innego stanu prawnego. Od 1 stycznia 2019 r. weszła zmiana ustawy Prawo oświatowe, gdzie na podstawie ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2245 z późn. zm.), dodano właśnie przywołany wcześniej ust. 7a art. 91 ustawy Prawo oświatowe. Tym samym jak zostało wskazane powyżej, do utworzenia zespołu szkolno – przedszkolnego nie stosuje się procedury określonej w art. 89 ustawy Prawo oświatowe, co oznacza, że organ nadzoru nie mógł uznać wyjaśnień Wójta Gminy Nowa Brzeźnica.

Jak przyjmuje się w doktrynie i orzecznictwie, podjęcie uchwały bez podstawy prawnej stanowi istotne naruszenie prawa w rozumieniu art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i stanowi przesłankę do wyeliminowania tegoż aktu z obrotu prawnego (wyrok NSA z dnia 29 listopada 2006 r., sygn. akt I OSK 1287/06; wyrok WSA w Warszawie z dnia 21 marca 2007 r., sygn. akt IV SA/Wa 2296/06).

Na zakończenie należy podkreślić, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej, do których zaliczane są również organy jednostek samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie z przyjętym w doktrynie stanowiskiem „o ile jednostka ma swobodę działania zgodnie z zasadą, że co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo, jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą

działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia. Powyższe oznacza, iż każde działanie władzy publicznej powinno znajdować uzasadnienie w przepisie aktu prawnego wyższego rzędu, a tym samym akty prawa stanowione przez jednostki samorządu terytorialnego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z normy kompetencyjnej.

Mając na uwadze powyższe, należy stwierdzić, że uchwała Nr 110/XXII/20 Rady Gminy Nowa Brzeźnica z dnia 24 listopada 2020 r. w sprawie zamiaru utworzenia Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Nowej Brzeźnicy w sposób istotny narusza art. 91 ust. 7a pkt 1 ustawy Prawo oświatowe oraz art. 7 Konstytucji RP.

W tak obowiązującym stanie prawnym, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gminy Nowa Brzeźnica