

Łódź, 24 lutego 2023 r.

PNIK-I.4131.191.2023

Rada Miejska w Warcie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwał Nr L/347/2023 Rady Miejskiej w Warcie z dnia 8 lutego 2023 r. w sprawie: uchwalenia statutów jednostek pomocniczych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 17 lutego 2023 r.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowych uchwał, Rada Miejska w Warcie uchwaliła statuty dla 48 jednostek pomocniczych (sołectwa) gminy Warta, stanowiące załączniki do ww. uchwały – dalej Statut.

Wątpliwości organu nadzoru budzi zapis § 4 ust. 1 Statutu, zgodnie z którym, organami sołectwa są:

- 1) Zebranie Wiejskie;
- 2) Sołtys;
- 3) Rada Sołecka.

Mając na uwadze brzmienie art. 36 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, organami sołectwa jest zebranie wiejskie jako organ uchwałodawczy oraz sołtys jako organ wykonawczy. Z tejsze regulacji wynika w sposób bezsporny, że Rada Sołecka nie jest organem sołectwa, a jedynie organem wspomagającym działalność sołtysa.

Wątpliwości organu nadzoru budzi również § 13 ust. 2 Statutu, w którym określono, że liczbę członków Rady Sołeckiej ustala Zebranie Wiejskie. Jak zostało wskazane powyżej,

wprawdzie ustawa o samorządzie gminnym nie kwalifikuje rady sołeckiej do kategorii organów sołectwa, jednakże jest ona traktowana jako organ wspomagający i opiniodawczo - doradczy. Co więcej, w art. 36 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca, poprzez określenie szczególnego sposobu wyboru członków rady sołeckiej, przesądza o szczególnym charakterze tego podmiotu. Tym samym, uchwalając statut sołectwa i stanowiąc w zakresie organizacji i zakresu działania jednostki pomocniczej, rada gminy zobowiązana jest do określenia zasad i trybu wyborów, a także organizacji i zadań, również odnośnie rady sołeckiej. Wobec tego, organ nadzoru stoi na stanowisku, że nie można uznać za prawidłowe określenie zasad i trybu wyboru ustawowo określonego organu wspomagającego działalność sołtysa, jakim jest rada sołecka, z pominięciem określenia składu liczbowego rady sołeckiej. Tak skonstruowane zapisy statutów sołectw będą oznaczać, że to Zebraniu Wiejskiemu została przekazana kompetencja decydowania o składzie liczbowym tego organu wspomagającego.

Organ nadzoru zwraca również uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej. Zgodnie z § 124 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) podstawową jednostką redakcyjną rozporządzenia jest paragraf (§) (ust. 1). Paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret (ust. 2). Wobec postanowień załącznika do uchwały nie została zastosowana prawidłowa technika legislacyjna wynikająca z ww. regulacji (§ 12 pkt 8 Statutu).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:
Burmistrz Warty