



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

ZK-III.431.6.2021

Olsztyn, dnia 2 listopada 2021 r.

**Pan
Maciej Romanowski
Starosta Elbląski**

ul. Saperów 14A
82-300 Elbląg

Stosownie do art. 46 ust. 1 i art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę prowadzenia kwalifikacji wojskowej przez Starostę Elbląskiego, przeprowadzono w siedzibie Starostwa Powiatowego w Elblągu, ul. Saperów 14A, 82-300 Elbląg oraz w siedzibie Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 1 w Elblągu, tj. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Elblągu, ul. Jana Amosa Komeńskiego 40, 82-300 Elbląg.

W okresie objętym kontrolą oraz w dniu kontroli stanowiska pełnili:

- Starosta Elbląski Pan Maciej Romanowski, wybrany na stanowisko w dniu 20 listopada 2018 r.,
- Wicestarosta Elbląski Pan Ryszard Zając, wybrany na stanowisko w dniu 20 listopada 2018 r.,
- Podinspektor ██████████ ██████████, pracownik merytoryczny odpowiedzialny za prowadzenie kwalifikacji wojskowej od dnia 06 października 2020 r.

Kontrola przeprowadzona została przez pracowników Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- ██████████ ██████████, kierownik oddziału w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, przewodniczący zespołu kontrolnego na podstawie upoważnienia nr FK-IV.0030.659.2021 z dnia 23 września 2021 r.
- ██████████ ██████████, inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, na podstawie upoważnienia nr FK-IV.0030.658.2021 z dnia 23 września 2021 r.

Termin kontroli: 30 września 2021 r. w godz. 9.00-15.00.

Kontrola wpisana została do Książki kontroli Starostwa Powiatowego w Elblągu pod numerem wpisu 15/2021, a czynności kontrolne prowadzone były w obecności Pani [REDAKTOWANO] [REDAKTOWANO]

Zakres kontroli: realizacja zadań związanych z organizacją i prowadzeniem kwalifikacji wojskowej.

Okres objęty kontrolą: 01 września 2021 r. – 30 września 2021 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie: art. 2 ust. 1, art. 6 ust. 4 pkt 3 i 4, art. 16 ust. 1-3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224), art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1464, ze zm.) oraz art. 37 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 372, ze zm.).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność Starosty Elbląskiego ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

Zadania związane z organizacją i prowadzeniem kwalifikacji wojskowej, zgodnie z Zarządzeniem Nr 19/2013 Starosty Elbląskiego z dnia 30 października 2013 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminów wewnętrznych wydziałów/komórek organizacyjnych w Starostwie Powiatowym w Elblągu, należą do Wieloosobowego Stanowiska do spraw Bezpieczeństwa Publicznego, Zdrowia i Spraw Społecznych. Wskazane są w § 2 pkt 12 Załącznika Nr 9 do wymienionego powyżej Zarządzenia Nr 19/2013 Starosty Elbląskiego „Regulamin wewnętrzny Wieloosobowego Stanowiska do spraw Bezpieczeństwa Publicznego, Zdrowia i Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego w Elblągu” – „realizacja zadań w zakresie przygotowania i przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej”.

Osobą bezpośrednio odpowiedzialną za realizację zadań objętych kontrolą jest Pani [REDAKTOWANO], podinspektor w Wieloosobowym Stanowisku do spraw Bezpieczeństwa Publicznego, Zdrowia i Spraw Społecznych, na podstawie pkt II „Przydziału czynności, zakresu uprawnień, obowiązków i odpowiedzialności Pani [REDAKTOWANO] [REDAKTOWANO] – na stanowisku pracy ds. obronnych, wojskowych i informacji niejawnych” – „Prowadzenie spraw dotyczących kwalifikacji wojskowej, wynikających z ustawy o powszechnym obowiązku obrony RP”.

- 1) Zapewnienie lokalu dla wójta lub burmistrza, powiatowej komisji lekarskiej i wojskowego komendanta uzupełnień wraz z wyposażeniem oraz przedmiotów niezbędnych do pracy tych organów, a także pomieszczenia wraz z wyposażeniem, niezbędnym przy wprowadzaniu danych do ewidencji wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej, zgodnie z obowiązkiem określonym w art. 32a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 372, ze zm.).

Kwalifikacja wojskowa prowadzona jest w obiekcie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Elblągu przy ul. Jana Amosa Komeńskiego 40, 82-300 Elbląg. Wszystkie pomieszczenia znajdują się w jednym korytarzu na parterze budynku. Pomieszczenie pacy dla Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 1 zorganizowano w pokoju nr 13B. W kolejnych pokojach nr 13, 13A i 8 zorganizowano

pomieszczenia dla osób wykonujących prace związane z wprowadzaniem danych do ewidencji wojskowej i wydawaniem wojskowych dokumentów osobistych, a także dla przedstawiciela wójta lub burmistrza oraz Wojskowego Komendanta Uzupełnień w Elblągu. Stan techniczny pomieszczeń jest dobry, a ich wielkość umożliwia odpowiedni komfort pracy. Zapewniono wyposażenie i przedmioty w pełni zapewniające właściwe wykonywanie prac przez Powiatową Komisję Lekarską Nr 1 w uzgodnieniu z przewodniczącym komisji, przedstawiciela wójta lub burmistrza, przedstawiciela Wojskowego Komendanta Uzupełnień w Elblągu oraz przez osoby wprowadzające dane osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej do ewidencji wojskowej. W ramach zapewnienia bezpieczeństwa epidemicznego, w pierwszym pomieszczeniu po wejściu do budynku umieszczono automatyczne urządzenie do dezynfekcji rąk oraz urządzenie do mierzenia temperatury. Ponadto Starosta Elbląski zapewnił pełną obsługę administracyjną i materiałową komisji. Starosta Elbląski współpracował z przewodniczącym Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 1 w Elblągu, realizując obowiązki wynikające z § 24 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 735, ze zm.).

W aktach kontroli „Protokół oględzin” i „Protokół przyjęcia ustnego oświadczenia przewodniczącego PKL Nr 1”.

- 2) Zatrudnienie na podstawie umowy o pracę na czas określony lub umowę zlecenia, nie więcej niż czterech osób do prac związanych z wprowadzaniem danych do ewidencji wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej i wydawaniem wojskowych dokumentów osobistych oraz osoby do prowadzenia zajęć z osobami zgłaszającymi się do kwalifikacji wojskowej w lokalu, w którym jest prowadzona kwalifikacja wojskowa, zgodnie z obowiązkiem określonym w art. 32a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 372, ze zm.).

Starosta Elbląski na podstawie umów zlecenia zatrudnił 5 osób, w tym 4 osoby do wykonywania pracy polegającej na wprowadzaniu danych do ewidencji wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej oraz wydawania wojskowych dokumentów osobistych, a także 1 osobę do prowadzenia zajęć z osobami zgłaszającymi się do kwalifikacji wojskowej. Wszystkie umowy zawarte zostały w dniu 17 sierpnia 2021 r. (umowom nie nadano numerów), na okres od dnia 31 sierpnia do dnia 01 października 2021, przy czym 31 sierpnia 2021 r. świadczenie pracy odbywało się w godzinach 10.00-14:00 na potrzeby szkolenia, a w okresie od dnia 01 września 2021 r. do dnia 01 października 2021 r. od poniedziałku do piątku w godzinach 07.30-14.30, tj. w godzinach pracy Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 1 w Elblągu. Przyjęto wynagrodzenie brutto w wysokości 18,30 zł. za godzinę pracy (zgodnie z art. 32a ust. 2 ustawy o powszechnym obowiązku obrony RP).

Wszystkim osobom wykonującym prace związane z wprowadzaniem danych do ewidencji wojskowej i wydawaniem wojskowych dokumentów osobistych osobom zgłaszającym się do kwalifikacji wojskowej, Wojskowy Komendant Uzupełnień w Elblągu w dniu 19 sierpnia 2021 r. (dokumentom nie nadano numerów), wydał upoważnienia do przetwarzania danych osobowych. Wymienione czynności wykonywane były pod nadzorem przedstawiciela Wojskowego Komendanta Uzupełnień w Elblągu.

Z uwagi na trwający stan epidemii i realne zagrożenie zarażeniem Covid-19, przy pełnej akceptacji Wojskowego Komendanta Uzupełnień w Elblągu, zajęcia z osobami zgłaszającymi się do kwalifikacji wojskowej prowadzone były w namiocie o powierzchni 32 m², umożliwiającym przygotowanie 46 miejsc siedzących, ustawionym na stałe bezpośrednio przed wejściem do budynku siedziby Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 1 w Elblągu. W namiocie zorganizowano w pełni funkcjonalną świetlicę, gdzie prowadzono zajęcia informacyjne, dotyczące wszystkich form służby wojskowej, tj. służby zawodowej, szkolnictwa wojskowego, służby w Narodowych Siłach Rezerwowych oraz w Wojskach Obrony Terytorialnej. Dodatkowo prowadzono działania

promocyjne służby w Straży Granicznej. Przed wejściem do świetlicy, każda osoba dokonywała dezynfekcji rąk i sprawdzano temperaturę ciała.

W aktach kontroli: „Protokół oględzin”, „Protokół przyjęcia ustnego oświadczenia Pani [REDAKTOWANE]” i „Charakterystyka namiotu na potrzeby świetlicy”.

- 3) Zapewnienie porządku w lokalu, w którym jest prowadzona kwalifikacja wojskowa oraz bezpieczeństwa pracy organów (wójta lub burmistrza, Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 1 w Elblągu oraz Wojskowego Komendanta Uzupełnień w Elblągu), a także zabezpieczenie pomieszczeń i dokumentacji po zakończeniu, zgodnie z obowiązkiem określonym w art. 32a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 372, ze zm.).

W lokalu prowadzonej kwalifikacji wojskowej jest czysto i schludnie, porządek utrzymywany jest nieodpłatnie przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Elblągu, będące powiatową jednostką organizacyjną. Zadania w zakresie „czynności organizacyjno-porządkowych” (zgodnie z umową zlecenia z dnia 17 sierpnia 2021 r.), wykonuje osoba prowadząca również zajęcia z osobami stawiającymi się do kwalifikacji wojskowej. W czasie trwania kwalifikacji nie odnotowano żadnego incydentu zagrażającego bezpieczeństwu pracujących osób lub zakłócenia porządku publicznego. Każde pomieszczenie wykorzystywane na potrzeby kwalifikacji wojskowej zamykane jest na klucz, a po zakończeniu pracy, klucze przekazywane do sekretariatu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, gdzie są przechowywane w zamykanej szafie. Okna do pomieszczeń są okratowane. Cały obiekt objęty jest systemem monitoringu, sygnalizacją alarmową z dojazdem w razie konieczności patrolu ochrony fizycznej. Dokumentacja Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 1 w Elblągu (księga orzeczeń lekarskich, gminne listy osób i orzeczenia komisji), pieczętki oraz laptop, po zakończeniu pracy zabezpieczane są w drewnianej szafie zamykanej na klucz. Szafa znajduje się w pomieszczeniu komisji (gabinecie lekarskim).

W aktach kontroli „Protokół oględzin”.

- 4) Zapewnienie funkcjonowania Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 1 w Elblągu zgodnie z zapisami Zarządzenia Nr 203 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 12 lipca 2021 r. w sprawie powołania wojewódzkiej i powiatowych komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej, wynagradzania za udział w ich pracy oraz ustalenia Wojewódzkiego Planu Kwalifikacji Wojskowej w okresie 9 sierpnia – 19 listopada 2021 r. oraz zmieniającego Zarządzenia nr 263 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 16 września 2021 r.

Powiatowa Komisja Lekarska Nr 1 w Elblągu, obejmująca obszar ziemskiego powiatu elbląskiego pracuje w siedzibie zorganizowanej przez Starostę Elbląskiego w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Elblągu, ul. Komeńskiego 40, 82-300 Elbląg. Pracuje w okresie od dnia 01 września 2021 r. do dnia 01 października 2021 r. w godz. 7.30-14.30.

W dniu kontroli komisja pracowała w składzie: przewodniczący Pan [REDAKTOWANE] w zastępstwie sekretarza [REDAKTOWANE], [REDAKTOWANE], średni personel medyczny Pani [REDAKTOWANE]. Obecne były również wszystkie osoby zatrudnione przez Starostę Elbląskiego w ramach umów zlecenia oraz przedstawiciel Wojskowego Komendanta Uzupełnień w Elblągu. Osoby zachowywały rygory związane z zagrożeniem epidemicznym, tj. miały założone maseczki ochronne i rękawiczki jednorazowe.

Propozycje do Wojewódzkiego Planu Kwalifikacji Wojskowej obejmowały wszystkie dane i informacje określone w § 13 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz

Ministra Obrony Narodowej z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej (t.j. Dz. U z 2017 r. poz. 1980). Pierwotnie Starosta Elbląski planował przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej w pierwszym (wiosennym) terminie. Ostatecznie z uwagi na brak możliwości wyznaczenia przewodniczącego i zastępcy przewodniczącego komisji, Starosta Elbląski podjął decyzję o przeprowadzeniu przedsięwzięcia w terminie II tury (jesiennym).

Skontrolowano zgodność ilości osób podlegających kwalifikacji wojskowej w 2021 r. określonych w informacjach od wójtów i burmistrzów, z ilością osób przekazaną przez Starostę Elbląskiego w propozycjach do Wojewódzkiego Planu Kwalifikacji Wojskowej. Stwierdzono różnice wynikające z tego, że po podjęciu decyzji o przeprowadzeniu kwalifikacji wojskowej w terminie jesiennym, Pani [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] odpowiedzialna za prowadzenie spraw związanych z kwalifikacją wojskową nie zwróciła się do wójtów i burmistrzów o ponowne pisemne przesłanie informacji w tym zakresie (pisemne informacje przekazane zostały Staroście Elbląskiemu w październiku 2020 r. w ramach przygotowań do przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w terminie wiosennym). Niemniej jednak stosownej weryfikacji ilości osób, w tym kobiet podlegających kwalifikacji wojskowej [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] dokonała osobiście telefonicznie, dokonując zapisów (notatek) na wydrukowanych informacjach od wójtów i burmistrzów. Ostateczną ilość kobiet podlegających kwalifikacji Pani [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] ustaliła w Wojskowej Komendzie Uzupelnień w Elblągu również telefonicznie, z uwagi na brak pisemnej informacji w tym zakresie. Osób, które wyraziły chęć stawienia się do kwalifikacji wojskowej ochotniczo nie było. Dane ilościowe wszystkich osób w terenie powiatu elbląskiego, podlegających kwalifikacji wojskowej w 2021 r. przekazane w propozycjach do Wojewódzkiego Planu Kwalifikacji Wojskowej były zgodne z przeprowadzonymi ustaleniami na dzień przekazania do Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, tj. 07 czerwca 2021 r.

W dniu kontroli do kwalifikacji wojskowej, zgodnie z Wojewódzkim Planem Kwalifikacji Wojskowej wzywane były tylko kobiety.

Upoważnienia do przetwarzania danych osobowych dla osób pracujących w Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 1 wydane zostały w dniu 31.08.2021 r.: dla przewodniczącego Pana [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] przez Starostę Elbląskiego, dla sekretarza Pani Oksany Denis, średniego personelu medycznego Pani [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] i zastępcy średniego personelu medycznego Pani Czesławy [REDAKTOWANE] przez przewodniczącego Powiatowej Komisji Lekarskiej Nr 1 w Elblągu. W dniu 30.09.2021 r. przewodniczący komisji wydał upoważnienie do przetwarzania danych osobowych dla zastępcy sekretarza Pani [REDAKTOWANE].

W aktach kontroli „Przyjęcie ustnych wyjaśnień Pani [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE]”.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**Wojewoda
Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki**

.....
(podpis elektroniczny)