

Minister Finansów

Ministerstwo Finansów

**Departament Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz
Podatku od Gier**

ul. Świętokrzyska 12, 00-916 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

działając w imieniu

na podstawie art. 2 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 870),

wnoszę o podjęcie działań prowadzących do zmiany przepisów prawa, to jest ustawy z dnia 19 listopada 2009 roku o grach hazardowych (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 847 z późn. zm.), poprzez ograniczenie monopolu państwa w zakresie urządzania gier hazardowych, polegające na umożliwieniu oferowania w sieci Internet, przez podmioty posiadające już zezwolenie na urządzanie zakładów wzajemnych, gier hazardowych wymienionych w art. 5 ust. 1 Ustawy o grach hazardowych.

Mając na uwadze powyżej przedłożony wniosek, pragnę zwrócić uwagę Pana Ministra na następujące okoliczności:

- 1) Obecnie panująca na świecie sytuacja związana z rozprzestrzenieniem się wirusa SARS-CoV-2 wywołującego chorobę zakaźną COVID-19 spowodowała, że prawie wszystkie wydarzenia sportowe (i nie tylko sportowe) zostały odwołane. Produktem firm bukmacherskich - podmiotów urządzających zakłady wzajemne - bukmacherskie, o których mowa w art. 2 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 19 listopada 2009 roku o grach hazardowych (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 847 z późn. zm.) jest oferta zawarcia zakładu wzajemnego na zaistnienie różnych zdarzeń, którymi głównie są zdarzenia związane z współzawodnictwem sportowym. Odwołanie wydarzeń sportowych, a także pozasportowych, praktycznie pozbawiło firmy bukmacherskie możliwości zaoferowania produktu, co w konsekwencji postawiło je w bardzo trudnej sytuacji. Praktycznie z dnia na dzień oferta firm bukmacherskich została ograniczona do możliwości zaoferowania tylko zdarzeń wirtualnych, czyli produktu, który przynosił nieznaczny procent przychodów.

- 2) Dodatkowo, oprócz utraty możliwości zaoferowania produktu (zob. pkt 1), wprowadzone na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej nakazy, zakazy i inne ograniczenia spowodowały¹, że z dnia na dzień sieć sprzedaży firm bukmacherskich została sparaliżowana. Dalej, zniesienie przedmiotowych ograniczeń nie spowoduje natychmiastowej odbudowy tej sieci sprzedaży, część punktów została już trwale zamknięta przez firmy bukmacherskie, pozostałe trzeba będzie dostosować do nowych wymagań sanitarnych, jak też konsument szybko nie powróci, co pokazują już przykłady z już otwartą działalnością w innych branżach.
- 3) Zatem, w obecnej sytuacji firmy bukmacherskie mogą zaoferować jedynie kilka procent produktów w stosunku do liczby produktów oferowanych w okresie przed wybuchem pandemii COVID-19, a na dodatek straciły jeden z kanałów sprzedaży tych nielicznych produktów, którego odbudował, po zakończeniu pandemii, będzie długotrwała.
- 4) Nadto, legalnie działające na obszarze Rzeczypospolitej firmy bukmacherskie muszą nieustannie konkurować z podmiotami, które oferują swoje usługi nielegalnie, w tym nie odprowadzając podatku (m.in. podatku od gier i dochodowego) na rzecz Państwa Polskiego. Legalnie działające firmy bukmacherskie konkurują nie tylko z nielegalnymi bukmacherami, ale także z podmiotami oferującymi produkt substytucyjny, czyli z nielegalną grą w kasynach on-line, która według szacunków podanych przez Ministra Finansów² przekracza 55%.
- 5) W sieci Internet można bez problemu odnaleźć zarówno same kasyna internetowe działające poza Polską, jak też strony internetowe w języku polskim informujące nie tylko o ich istnieniu, ale także o oferowanych przez te kasyna bonusach i promocjach³. Po wybraniu praktycznie dowolnego kasyna można zapoznać się z jego ofertą w języku polskim - nie ma zatem chyba wątpliwości, że polskojęzyczni użytkownicy są jego klientami.
- 6) Zniesienie monopolu państwa w zakresie określonym powyżej we wniosku, nie tylko wprowadzi element konkurencyjności, który przełoży się na lepszą ofertę dla konsumenta, ale przede wszystkim wprowadzi możliwość skorzystania z oferty innego legalnego kasyna. Konsument, w poszukiwaniu innego produktu niż oferowany przez jedyne legalne „kasyno on-line” w Polsce, nie będzie skazany na konieczność szukania ofert nielegalnych, funkcjonujących za granicą, kasyn internetowych. Konsument, który nie będzie poszukiwał alternatywnych ofert poza legalnym rynkiem nie natrafi także na bardziej atrakcyjne (w związku z nieodprowadzeniem podatku) oferty nielegalnych bukmacherów, co w konsekwencji przełoży się na zmniejszenie rynku nielegalnych zakładów wzajemnych online, którego wartość według szacunków Ministerstwa Finansów wzrosła o 1.551,1 milionów złotych w przeciągu jednego roku, to jest z 2.326,9 milionów złotych w 2017 roku do kwoty 3.878 milionów złotych w 2018 roku⁴ i wyniosła prawie tyle samo, co wartość legalnego rynku.
- 7) Wybór przez konsumenta legalnie działających w Polsce „kasyn on-line” będzie wyborem oferty podmiotów zatrudniających osoby odprowadzające podatek w Polsce, jak też płacących podatek w Polsce, a ich działanie będzie objęte nadzorem Ministra Finansów i Krajowej Administracji Skarbowej, co zwiększy bezpieczeństwo graczy.

¹ Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 roku w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz.U. z 2020 r., poz. 433, z późn. zm.), Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 roku w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz.U. z 2020 r., poz. 491, z późn. zm.) oraz Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. z 2020 r., poz. 566, z późn. zm.)

² <https://www.gov.pl/web/finanse/udzial-szarej-strefy-online-na-polskim-ryнку-gier-hazardowych-online-na-tle-panstw-ue>

³ np. <https://kasynohex.com/kasyna-online/holandia-nl/>, <https://www.polskiekasyno.com/>, <https://www.bonusy24.pl/ranking-kasyn/>

⁴ <https://www.nik.gov.pl/aktualnosci/to-nie-koniec-walki-z-nielegalnym-hazardem.html>

- 8) Nie należy także pomijać faktu, że leganie działający bukmacherzy należą do największych sponsorów polskiego sportu. Umożliwienie im poszerzenia oferty pozwoli im także przeznaczyć jeszcze większe kwoty na sponsorowanie polskiego sportu, a także objąć sponsorowaniem kolejne dyscypliny sportu oraz niższe ligi, które, ze względu na ograniczone środki, nie mogły otrzymywać środków w dużym zakresie.
- 9) Podsumowując, zniesienie monopolu państwa w zakresie określonym powyżej we wniosku, przełoży się na ograniczenie szarej strefy wynoszącej obecnie ponad 55% procent, zwiększy wpływy z podatków płaconych przez firmy bukmacherskie oraz spowoduje zwiększenie zatrudnienia w firmach bukmacherskich i w podmiotach współpracujących z nimi, czyli spowoduje zwiększenie zatrudnienia osób odprowadzających podatki w Polsce, a tym samym ponownie, tym razem pośrednio, zwiększy wpływy z podatków płaconych przez te osoby, jak również zwiększy ochronę gracza.
- 10) Rozumiejąc obawy związane z ograniczeniem monopolu państwa, zaproponowane zostało w powyższym wniosku, aby gry hazardowe wymienione w art. 5 ust. 1 Ustawy o grach hazardowych mogły organizować przez sieć Internet wyłącznie podmioty, które już urządzają zakłady wzajemne (posiadają zezwolenie), czyli podmioty, których rzetelność oraz działanie zgodnie z przepisami prawa, a w szczególności Ustawą o grach hazardowych, było już zweryfikowane przez właściwe organy. Powyższe rozwiązanie pozwoli wyeliminować ewentualne zagrożenia związane z ograniczeniem przedmiotowego monopolu państwa.

