

Łódź, 16 lutego 2023 r.

PNIK-I.4131.154.2023

Rada Miejska w Łasku

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LVI/696/2023 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 8 lutego 2023 r. w sprawie ustalenia zasad przysługiwania diety i zwrotu kosztów podróży służbowej dla sołtysów Gminy Łask, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 15 lutego 2023 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi regulacja zawarta w § 3 ust. 4 uchwały. Dieta, uregulowana w art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, jest świadczeniem kompensacyjnym, a nie pracowniczym. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, jej istota sprowadza się do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji (por. wyrok NSA z dnia 26 czerwca 2014 r., sygn. akt II OSK 406/14; wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 22 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Go 40/18; wyrok WSA w Poznaniu z dnia 30 maja 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 292/19). Należy przez to rozumieć pewien rodzaj świadczeń, mających za zadanie kompensowanie utraconych w związku ze sprawowaniem powierzonych funkcji zarobków i poniesionych jednocześnie w związku ze sprawowaną funkcją kosztów. W judykaturze także podkreśla się, że skoro dieta sprowadza się do wyrównania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem funkcji sołtysa, to osoba pełniąca funkcję sołtysa zachowuje prawo do zwrotu kosztów i wydatków poniesionych w związku ze sprawowaniem tej funkcji, a nie z tytułu samego faktu bycia taką

osobą. Dieta jest bowiem ekwiwalentem za utracone korzyści w związku z wykonywaniem funkcji sołtysa, a nie za samo piastowanie tejże funkcji (wyrok WSA w Opolu z dnia 17 listopada 2020 r., sygn. akt II SA/Op 217/20). Pełnienie funkcji sołtysa nie odbywa się w ramach stosunku pracy, są to bowiem funkcje pełnione społecznie i dla dobra lokalnego społeczeństwa. Dieta ma stanowić wyłącznie ekwiwalent utraconych korzyści w postaci pomniejszonego wynagrodzenia za pracę w związku z wykonywaniem funkcji sołtysa (wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 25 sierpnia 2022 r., sygn. akt II SA/Rz 408/22). W ocenie organu nadzoru przyjęcie w § 3 ust. 4 uchwały, że w przypadku nie wykonywania funkcji sołtysa przez okres dłuższy niż 30 dni w danym kwartale dieta ulega zmniejszeniu o 30 % jest sprzeczne z istotą tego świadczenia, gdyż sołtys będzie miał prawo do pełnej diety pomimo niewykonywania czynności związanych z jego funkcją przez np. 2, 10 czy 30 dni, co nie spowodowało u niego jakiegokolwiek uszczerplenia majątku.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Łasku