

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.718.2024

Łódź, 30 września 2024 r.

Rada Powiatu Łódzkiego Wschodniego

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr VI/42/2024 Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego z dnia 19 września 2024 r. w sprawie ustalenia stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych w Powiecie Łódzkim Wschodnim, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 20 września 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr VI/42/2024 Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego z dnia 19 września 2024 r. w sprawie ustalenia stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych w Powiecie Łódzkim Wschodnim, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do uchwały Nr VI/42/2024, zwanego dalej załącznikiem:

1) ust. 1 i ust. 2 załącznika w zakresie wyrazów "robót telekomunikacyjnych" stanowi przekroczenie delegacji ustawowej oraz nieuprawnioną modyfikację art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320), zwanej dalej ustawą. Zgodnie z brzmieniem tego przepisu rada zobowiązana jest do ustalenia stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące prowadzenia robót w pasie drogowym - w odniesieniu do obiektów i urządzeń

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

infrastruktury telekomunikacyjnej. Użycie przez radę zwrotu "roboty telekomunikacyjne" stanowi zatem modyfikację ww. przepisu, do którego rada nie została upoważniona. Uwaga ta odnosi się również do ust. 3 załącznika, w którym mowa jest o "urządzeniach telekomunikacyjnych";

2) w ust. 1 tiret pierwsze i drugie załącznika rada ustaliła dwie stawki opłaty (10 zł oraz 8 zł) za zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym, przy uwzględnieniu procentowej wielkości zajmowanej szerokości jezdni tj. do 50% i powyżej 50% szerokości jezdni. Regulacja taka przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy. Wskazanie pokrywającego się zakresu stawki opłat (tj. dokładnie 50%) za każdy dzień zajęcia pasa drogowego, uzależnionego od szerokości jezdni powoduje, że regulacja jest nieprecyzyjna i stwarza możliwość przyjęcia różnych opłat dla tożsamych stanów faktycznych (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 czerwca 2022 r., sygn. akt III SA/Łd 235/22). Taka regulacja narusza również zasady wskazane w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zwanego dalej Zasadami techniki prawodawczej. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 6 Zasad techniki prawodawczej, przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy;

3) ust. 5 załącznika nie precyzuje, że wskazana w nim opłata w wysokości 20 zł, odnosząca się urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, dotyczy zajęcia pasa drogowego w celu umieszczenia w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych. Brak określenia przez radę celu zajęcia pasa drogowego powoduje niejasność i nieprecyzyjność uchwały, co stanowi przekroczenie delegacji ustawowej i naruszenie Zasad techniki prawodawczej;

4) treść ust. 6 załącznika wykracza poza granice upoważnienia zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy i jednocześnie stanowi powtórzenie oraz nieuprawnioną modyfikację art. 40 ust. 5 ustawy. Zgodnie z brzmieniem § 118 w związku z § 143 Zasad techniki prawodawczej – w uchwale nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych. Uwaga ta dotyczy również ust. 9 i ust. 10 załącznika, które stanowią powtórzenie i modyfikację odpowiednio przepisów art. 40 ust. 4 oraz art. 40 ust. 10 ustawy;

5) w ust. 7 załącznika rada ustaliła wysokość opłaty za 1 m² umieszczonego w pasie drogowym urządzenia obcego oraz reklamy. Regulacja ta w zakresie wyrazów "urządzenia obcego" jest niezgodna z treścią art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy i stanowi jego nieuprawnioną modyfikację. Stosownie do wskazanego przepisu ustawy rada jest zobowiązana do ustalenia opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 (czyli innych niż liniowe urządzenia obce) oraz reklam. Postanawiając w ust. 7 załącznika o opłacie za umieszczenie w pasie drogowym każdego urządzenia obcego, rada określiła opłatę również dla liniowego urządzenia obcego, o którym postanowiła już w ust. 3 i 4 załącznika;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

6) rada nie wypełniła delegacji ustawowej zawartej w art. 40 ust. 8 w związku z art. 40 ust. 6 ustawy, ponieważ nie ustaliła wysokości stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy – w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, która to stawka nie może przekroczyć 0,20 zł. W ust. 7 załącznika rada podjęła próbę określenia wysokości opłaty, o której mowa w art. 40 ust. 6 ustawy, jednakże stawka ta przekracza ustaloną przez ustawodawcę w art. 40 ust. 8 ustawy maksymalną kwotę tj. 0,20 zł, co oznacza, że nie może ona dotyczyć obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej. Wskazany brak wypełnienia delegacji ustawowej powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w całości;

7) w ust. 8 tiret pierwsze załącznika rada określiła wysokość stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione wyżej w przedmiotowym załączniku do uchwały - w odniesieniu do obiektów budowlanych. Regulacja taka przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy w związku z ust. 4 i ust. 2 pkt 4 tego artykułu. Stosownie do treści wskazanych przepisów obowiązkiem rady jest ustalenie stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w art. 40 ust. 2 pkt 1-3 ustawy. Ustalenie na tej podstawie stawki opłaty dotyczącej obiektów budowlanych, które zgodnie z art. 4 pkt 2b ustawy stanowią urządzenia obce - jest nieprawidłowe. Uzupełniająco należy dodać, że określenie odrębnej stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego w związku z umieszczeniem w nim obiektów budowlanych, powinno mieć miejsce w ust. 7 załącznika do uchwały;

8) w ust. 8 tiret trzecie załącznika ustalona została stawka opłaty za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione wyżej w przedmiotowym załączniku do uchwały - w odniesieniu do ogródków przed punktami gastronomicznymi. W ocenie organu nadzoru regulację tą należałoby dookreślić, że chodzi o ogródki gastronomiczne niebędące obiektami budowlanymi. W innych bowiem przypadkach ogródki przed punktami gastronomicznymi stanowią tymczasowe obiekty budowlane, dla których stawka opłaty w przypadku zajęcia pasa drogowego winna być wskazana w ust. 7 załącznika - ustalającym stawki opłat w sytuacji, o której mowa w art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy;

9) ust. 8 tiret czwarte załącznika przekracza granice upoważnienia z art. 40 ust. 8 w związku z art. 40 ust. 4 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Należy zauważyć, że pojęcie "handel okazjonalny" jest pojęciem niejasnym i nieprecyzyjnym, zatem nie powinno być stosowane w uchwale będącej aktem prawa miejscowego;

10) rada nie wypełniła delegacji ustawowej zawartej w art. 40 ust. 8 w związku z art. 40 ust. 4 ustawy, ponieważ nie ustaliła wysokości stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy – w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, która to stawka nie może przekroczyć 0,20 zł. W ust. 8 załącznika rada określiła wysokość opłaty, o której mowa w art. 40 ust. 4 ustawy, jednakże wskazane stawki przekraczają ustaloną przez ustawodawcę w art. 40 ust. 8 ustawy maksymalną kwotę tj. 0,20 zł. Powyższe oznacza, że nie została ustalona stawka opłaty za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3 art. 40 ust. 2 ustawy w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej, do którego doszło podczas uchwalania przedmiotowej uchwały. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 Zasad techniki prawodawczej - podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Paragrafy dzieli się na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Załącznik do uchwały Nr VI/42/2024, w którym Rada Powiatu Łódzkiego Wschodniego określiła stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych w Powiecie Łódzkim Wschodnim, jest integralną częścią tej uchwały. Oznacza to, że postanowienia załącznika do uchwały podlegają takiej samej systematyzacji jednostek redakcyjnych, jak uchwała.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 7 października 2024 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Łódzkiego Wschodniego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.