



MINISTER  
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 14 września 2016 r.

BKO-I.0843.1.2.2016.ZR.PZ

**Pan**  
**Tomasz Pacuszka**  
Dyrektor Powiatowego Urzędu  
Pracy w Grudziądzu  
ul. Parkowa 22  
86-300 Grudziądz

#### SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

Na podstawie art. 118 a, w związku z art. 103 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy<sup>1</sup> – zwanej dalej „ustawą”, Biuro Kontroli Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przeprowadziło w dniach od 25 lipca do 5 sierpnia 2016 r. kontrolę nt. „Wykorzystanie w 2015 r. Krajowego Funduszu Szkoleniowego, jako instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne”, w Powiatowym Urzędzie Pracy w Grudziądzu, zwanym dalej „Urzędem”, przy ul. Parkowej 22.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolujący Biura Kontroli Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w składzie Paweł Ziętek i Zbigniew Roguski główni specjaliści, na podstawie upoważnień Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 lipca 2016 r. (nr BKO-IV.0160.75.2016 oraz BKO-IV.0160.76.2016).

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wykorzystania w 2015 r. środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego, zwanego dalej „KFS”, jako instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawców.

W związku z ustaleniami kontroli działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie. Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia.

Podstawę określenia zapotrzebowania na wsparcie finansowe kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców środkami KFS na 2015 r. stanowiły informacje

---

<sup>1</sup> Dz.U.2015.149 – t.j.

zebrane przez Urząd telefonicznie oraz podczas wizyt pracowników Urzędu u pracodawców korzystających z jego usług.

Na podstawie trzech decyzji Ministra Pracy i Polityki Społecznej<sup>2</sup> Urząd otrzymał z KFS na 2015 r. środki finansowe na kształcenie ustawiczne we wnioskowanej wysokości, w łącznej kwocie 2 276 300,00 zł, w tym 1 000 000,00 zł z rezerwy KFS.

Upowszechnienie informacji o środkach finansowych przyznanych na kształcenie ustawiczne finansowane ze środków KFS było prowadzone w drodze ogłoszeń o naborze na tablicy w siedzibie Urzędu, w formie elektronicznych informacji na stronie internetowej Urzędu, zamieszczania anonsów o naborze w lokalnej prasie, upowszechniania materiałów promocyjnych, dotyczących KFS (ulotki, plakaty otrzymane z WUP w Toruniu), a także informowania pracodawców o możliwości skorzystania z tego nowego instrumentu rynku pracy podczas ich wizyt w Urzędzie.

Wewnętrzne procedury postępowania w Urzędzie w zakresie KFS zostały oparte na ogólnie obowiązujących przepisach, tj. ustawie i rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego<sup>3</sup>, zwanym dalej „rozporządzeniem”. Zarządzeniem Nr 55/2014 Dyrektora Urzędu z dnia 5 września 2014 r. powołana została Komisja do spraw oceny wniosków, dotyczących finansowania kształcenia pracowników i pracodawców w ramach KFS. Zasady oceny przedmiotowych wniosków zostały określone w Regulaminie pracy Komisji, stanowiącym załącznik nr 1 do ww. zarządzenia.

W Urzędzie został opracowany formularz wniosku o dofinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców ze środków KFS, zawierający wymagane informacje, w tym określenie wnioskowanej wysokości środków i wkładu własnego na działania, o których mowa w art. 69a ust. 1 ustawy oraz uzasadnienie potrzeby odbycia kształcenia ustawicznego. Formularze wniosków o dofinansowanie kształcenia ustawicznego zostały udostępnione na stronie internetowej Urzędu.

Wnioski pracodawców o przyznanie dofinansowania z KFS, zgodnie z § 6 ust. 1 rozporządzenia, były rozpatrywane według kolejności wpływu.

W 2015 r. do Urzędu złożonych zostało 151 wniosków o dofinansowanie kształcenia ustawicznego w ramach KFS. Z tej liczby 35 wniosków stanowiły wnioski o dofinansowanie w kwocie zbliżonej do maksymalnego limitu (80% limitu i więcej). W przypadku wniosków

---

<sup>2</sup> Z dnia 6.02.2015 r. znak DF-I-4021.3.2015.JW.2 na kwotę 876 300,00 zł;  
z dnia 8.06.2015 r. znak DF-I-4021.3.2015.JW.2 na kwotę 400 000,00 zł;  
z dnia 18.09.2015 r. znak DF-I-4021.3.2015.JW.2 na kwotę 1 000 000,00 zł (rezerwa KFS).

<sup>3</sup> Dz.U.2014.639.

z cenami odbiegającymi od cen rynkowych Komisja oceniająca wzywała wnioskodawców do szczegółowego ich uzasadnienia.

Pozytywnie rozpatrzone zostały 93 wnioski pracodawców o przyznanie wsparcia finansowego na kształcenie ustawiczne dla 40 pracodawców i 681 pracowników. Natomiast negatywnie rozpatrzono 58 wniosków, w tym z powodu nieracjonalności wnioskowanych wydatków – 26, braku środków KFS – 25, wycofania wniosku – 3, braków formalnych, w tym niespełniania definicji pracodawcy – 4. W kwestii składanych wniosków do Urzędu nie wpłynęły odwołania.

Stosowany przez Urząd wzór umowy w sprawie finansowania kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców zawierał wymagane postanowienia, w tym okres obowiązywania umowy, wysokość środków z KFS na finansowanie przyznanych działań, warunki wypowiedzenia umowy, zobowiązanie do zwrotu przez pracodawcę środków w przypadku nieukończenia kształcenia ustawicznego przez uczestnika, zobowiązanie do przekazania wskazanych danych statystycznych. Integralną część umowy stanowił wniosek pracodawcy o dofinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców.

W umowie zostały również określone rodzaje dokumentów, których przedłożenie warunkowało przekazanie środków, a także dokumentów potwierdzających wydatkowanie środków niezbędnych do ich rozliczenia, w tym umowy między pracownikami a pracodawcą o sfinansowanie kosztów kształcenia, umowy pracodawcy z jednostką szkoleniową o świadczenie usług kształcenia ustawicznego, faktury za wykonane usługi w terminie 7 dni przed upływem terminu płatności.

W 2015 r. w ramach kształcenia ustawicznego finansowanego ze środków KFS uczestniczyło 40 pracodawców i 681 pracowników. W kursach uczestniczyło 37 pracodawców i 678 pracowników. Natomiast w studiach podyplomowych uczestniczyło 4 pracodawców i 3 pracowników.<sup>4</sup>

Urząd poinformował, iż w 2015 r. wystąpiły dwa przypadki zwrotu środków KFS. W obydwu pracodawcy zwrócili środki otrzymane na kształcenie wraz z ustawowymi odsetkami w terminie 30 dni od daty otrzymania wezwania Urzędu.<sup>5</sup>

Otrzymane w trzech transzach środki KFS na 2015 r. w kwocie 2 276 300,00 zł, w tym z rezerwy KFS w kwocie 1 000 000,00 zł, zostały wydatkowane w całości. Z powyższej kwoty na realizację 93 umów zawartych przez Starostę Powiatu Grudziądzkiego

---

<sup>4</sup> Zgodnie z wyjaśnieniami PUP w Grudziądzu 1 osoba może być uczestnikiem różnego rodzaju wsparcia, np. pracodawca mógł skierować pracownika zarówno na kurs jak i na studia podyplomowe (pismo PUP w Grudziądzu nr NOK.0718.124.2016 z dn. 12.08.2016 r.).

<sup>5</sup> Pismo PUP w Grudziądzu z dnia 1.08.2016 r. znak NOK.0718.120.2016 – pkt. ad.11).

z pracodawcami na finansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracodawców i pracowników wydatkowano 2 266 483,66 zł. Na realizację tzw. zadań dodatkowych, określonych w art. 69a ust. 2 pkt 2-5 ustawy, wydatkowana została kwota 9 816,34 zł, przeznaczona na promocję KFS w formie ogłoszeń prasowych<sup>6</sup>.

Środki z rezerwy KFS, zostały wykorzystane na jeden priorytet Rady Rynku Pracy,<sup>7</sup> tj. sukcesywnie zaspokajanie zapotrzebowania powiatów (pracodawców). Na pozostałe priorytety wydatkowania środków rezerwy KFS wydatków nie poniesiono.

Z 93 umów zawartych w 2015 r. do realizacji i rozliczenia w 2016 r. pozostały 32 umowy.

Średni jednostkowy koszt dofinansowania kształcenia ustawicznego z KFS w 2015 r. wyniósł 3.143,53 zł. w tym u przedsiębiorców zatrudniających do 9 pracowników włącznie (mikroprzedsiębiorcy) 7.317,30 zł. Natomiast u pracodawców zatrudniających nie mniej niż 10 pracowników wyniósł 2.651,73 zł.

Informacje o kształceniu ustawicznym były przekazywane marszałkowi województwa (do Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Toruniu)<sup>8</sup>.

Wnioski o kształcenie ustawiczne pracowników zatrudnionych przez Starostę (Prezydenta Miasta Grudziądza) oraz pracowników jednostek organizacyjnych podlegających Staroście były opiniowane przez Powiatową Radę Rynku Pracy w Grudziądzu.<sup>9</sup>

Spośród 133 instytucji szkoleniowych uczestniczących w procesie kształcenia ustawicznego wpis do Rejestru Instytucji Szkoleniowych posiadało 67 podmiotów.<sup>10</sup>

Problematyką KFS zajmowało się 3 osobowe Stanowisko ds. organizacji szkoleń, do obowiązków którego należy m.in. bezpośrednia obsługa zadań związanych z realizacją KFS. Kwestia rozpatrywania wniosków pozostawała w gestii Komisji ds. oceny wniosków, dotyczących finansowania kształcenia pracowników w ramach KFS.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację 10 losowo wybranych pracodawców<sup>11</sup>, którzy za pośrednictwem PUP w Grudziądzu otrzymali środki finansowe na kształcenie

<sup>6</sup> Faktury nr: 027/02/2015 z dnia 20.02.2015 r., 032/02/2015 z dnia 27.02.2015 r., 126/10/2015 z dnia 09.10.2015 r.

<sup>7</sup> Uchwała Rady Rynku Pracy nr 1 z dnia 18.12.2014 r.

<sup>8</sup> Pisma PUP w Grudziądzu adresowane do Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Toruniu: z dn. 07.04.2015 r. znak CAZ.SZK.445.95.15, z dn. 09.07.2015 r. znak CAZ.SZK.445.185.15, z dn. 09.10.2015 r. znak CAZ.SZK.445.345.15, z dn. 29.10.2015 r. znak CAZ.SZK.445.420.15.

<sup>9</sup> Pismo PUP w Grudziądzu z dnia 27.07.2016 r. znak NOK.0718.117.2016.

<sup>10</sup> Pismo PUP w Grudziądzu z dnia 01.08.2016 r. znak NOK.0718.120.2016.

<sup>11</sup> Vadain International Sp. z o. o., ul. Waryńskiego 32, 86-300 Grudziądz;  
HYDRO-VACUUM S.A., ul. Droga Jeziorna 8, 86-300 Grudziądz;  
„SPOLEM” PSS, ul. Reja 6, 86-300 Grudziądz;  
PUH ADVAIC, Bolesław Tarczyński, Świerkocin 64, 86-300 Grudziądz;  
SKALA S.C. ul. Rybacka 14, 86-300 Grudziądz;

ustawiczne z KFS w 2015 r. Ponadto u 4 z nich<sup>12</sup> została przeprowadzona kontrola również w miejscu wykonywania działalności gospodarczej. Badaniem kontrolnym w siedzibie wykonywania działalności zostały także objęte 4 instytucje szkoleniowe<sup>13</sup>, świadczące usługi na rzecz 4 kontrolowanych pracodawców w miejscu prowadzenia działalności gospodarczej.

Kontrola dokumentacji znajdującej się w PUP w Grudziądzu dotycząca 10 losowo wybranych pracodawców wykazała, że:

1. Wnioski złożone przez pracodawców były zgodne z wzorem określonym przez Urząd i odpowiadały wymaganiom określonym w § 5 ust. 1 rozporządzenia. Ponadto, pracodawcy zgodnie z § 5 ust. 2 rozporządzenia dołączyli do wniosków wymagane zaświadczenia lub oświadczenia o pomocy de minimis oraz informacje określone w przepisach wydanych na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.<sup>14</sup>
2. Pracodawcy spełniali kryteria podmiotowe, określone w art. 2 ust. 1 pkt 25 ustawy.
3. Osoby objęte kształceniem ustawicznym w ramach skontrolowanych wniosków spełniały wymóg wieku, tj. miały 45 lat i więcej. Pozostawały w zatrudnieniu u wnioskującego o środki KFS pracodawcy zarówno w momencie składania wniosku, zawarcia umowy jak i w okresie uczestnictwa w kształceniu.
4. Umowy zawarte przez PUP w Grudziądzu z pracodawcami były zgodne ze wzorem umowy stosowanym przez ten Urząd i zawierały postanowienia określone w § 7 rozporządzenia. Wniosek stanowił integralną część umowy.
5. Urząd przekazywał pracodawcom środki KFS po przedłożeniu umów pracodawców z pracownikami objętymi kształceniem ustawicznym, zawierających zapis o zwrocie w określonych przypadkach poniesionych przez pracodawcę kosztów oraz umowy z jednostką szkoleniową o świadczenie usług kształcenia ustawicznego, w terminie 7 dni przed terminem płatności wynikającym ze stosownych umów. Wysokość kwot środków KFS przyznanych pracodawcom o zatrudnieniu nie mniejszym niż 10 osób wynosiła 80%

---

Pomorsko Kujawskie Centrum Kształcenia PLUS ULTRA S. Makówka, ul. Irysowa 12, 86-300 Grudziądz

LEMINGO Sp. z o.o. ul. Waryńskiego 32-34, 86-300 Grudziądz;

EKOBUD Sp. z o.o. Nad Torem 11, 86-300 Grudziądz;

INFO-BIZ Profesjonalna Edukacja, ul. Chelmińska 106A/36, 86-300 Grudziądz;

Prywatny Gabinet Stomatologiczny B. Radtke, ul. Słowackiego 2/3, 86-300 Grudziądz.

<sup>12</sup> Vadain International Sp. z o.o., ul. Waryńskiego 32, 86-300 Grudziądz;

HYDRO-VACUUM S.A., ul. Droga Jeziorna 8, 86-300 Grudziądz;

„SPOŁEM” PSS, ul. Reja 6, 86-300 Grudziądz;

PUH ADVAIC, Bolesław Tarczyński, Świerkocin 64, 86-300 Grudziądz;

<sup>13</sup> Centrum Edukacyjno-Consultingowe CONCRET, ul. Chelmińska 206, 86-300 Grudziądz;

Centrum Kształcenia Praktycznego, Czarnieckiego 5/7, 86-300 Grudziądz;

Grudziądzkie Centrum Ekonomii Społecznej „POMOST”, ul. Klasztorna 6, 86-300 Grudziądz;

Usługi menadżerskie, marketingowe i szkoleniowe, Andrzej Wiśniewski, ul. Tysiąclecia 73, 86-300 Grudziądz.

<sup>14</sup> Dz.U.2007.59.404. j.t. z późn. zm.

kosztów kształcenia i nie przekraczała 300% przeciętnego wynagrodzenia w danym roku na jednego uczestnika, a w przypadku mikroprzedsiębiorstw (o zatrudnieniu mniejszym niż 10 pracowników) 100% kosztów, nie więcej niż 300% przeciętnego wynagrodzenia w danym roku na jednego uczestnika.

6. Łącznie u 10 objętych badaniem kontrolnym pracodawców z kształcenia ustawicznego skorzystało 295 osób, w tym 189 kobiet i 106 mężczyzn. Wśród nich były 2 osoby nowozatrudnione oraz 19 osób zatrudnionych na umowach czasowych. W badanej grupie nie było niepełnozatrudnionych oraz pobierających świadczenia emerytalne. Do końca 2015 roku kształccie ustawiczne ukończyło 228 uczestników.
7. Jak wynika z przedstawionych protokołów kontroli, po zakończeniu kształcenia ustawicznego prowadzona była przez Urząd kontrola jego przebiegu<sup>15</sup>, w której badano w szczególności: pozostawanie uczestników kształcenia w zatrudnieniu do momentu jego zakończenia, ich zgłoszenie do obowiązkowego ubezpieczenia społecznego, dokumenty potwierdzające wydatkowanie środków za usługę szkoleniową, dokumentację potwierdzającą udział w kształceniu i jego ukończenie. Uczestnicy wypełniali przygotowaną przez Urząd anonimową ankietę dotyczącą jakości i przebiegu kształcenia. Przeprowadzone przez Urząd kontrole nie wykazały nieprawidłowości w realizacji umów w sprawie finansowania kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców w ramach KFS.
8. Fakt wywiązania się przez pracodawców z zawartych umów potwierdzono na podstawie dokumentów złożonych przez pracodawcę do PUP w Grudziądzu w ramach rozliczenia otrzymanych środków KFS. Pracodawcy przedłożyli w szczególności: oryginały faktur potwierdzających wydatkowanie otrzymanych środków z KFS wraz z dowodami uregulowania należności, dokumenty potwierdzające ukończenie kształcenia ustawicznego (zaświadczenia, certyfikaty i inne). Wszyscy przedsiębiorcy wywiązali się z obowiązku rozliczenia zawartych umów.
9. W próbie objętej kontrolą nie wystąpiły przypadki kształcenia ustawicznego pracowników powiatowych jednostek samorządu terytorialnego.
10. W dokumentacji objętej kontrolą nie stwierdzono zwrotów przez pracodawców niewykorzystanych lub wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem środków KFS.

---

<sup>15</sup> Protokoły z kontroli przeprowadzonych przez PUP w Grudziądzu nr: 7/2015 z dn. 08.06.2015r., 9/2015 z dn. 08.06.2015r., 18/2015 z dn. 07.10.2015r., 34/2015 z dn. 30.12.2015r., 41/2015 z dn.18.12.2015r., 42/2015 z dn. 18.12.2015r., 6/2016 z dn. 04.07.2016r., 15/2016 z dn. 23.02.2016r., 20/2016 z dn. 10.03.2016r.

W związku z faktem, że w toku kontroli w PUP w Grudziądzu nie stwierdzono nieprawidłowości w sposobie wydatkowania przez urząd środków KFS odstępuję od wydania załoceń pokontrolnych.

Informuję, że kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania projektu sprawozdania z kontroli ma prawo przedstawić do niego stanowisko.

MINISTER  
z up.  
*Teresa Tybiszewska*  
DYREKTOR GENERALNY