



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.1.2021

Łódź, 20 stycznia 2021 r.

Rada Gminy Łowicz

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378).

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXVI/145/20 Rady Gminy Łowicz z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie przekazania w formie darowizny sprzętu medycznego na rzecz Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu.

Uzasadnienie

Uchwałą nr XXVI/145/20 z dnia 14 grudnia 2020 r. Rada Gminy Łowicz wyraziła zgodę na przekazanie w formie darowizny na rzecz Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu sprzętu medycznego szczegółowo wymienionego w uchwale o łącznej wartości 313 519, 64 zł. Jako podstawę prawną ww. aktu przywołano art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Pismem z dnia 5 stycznia 2021 r., znak: PNIK-I.4131.1.2021, Wojewoda Łódzki zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w niniejszej sprawie. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły właściwości Rady Gminy do podjęcia kwestionowanej uchwały. Jednocześnie w zawiadomieniu poproszono o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

W odpowiedzi Przewodniczący Rady Gminy Łowicz pismem z dnia 7 stycznia 2021 r. znak: OG.0004.1.2021 wyjaśnił, że podstawowym założeniem uchwały, było uzyskanie przez Wójta przyzwolenia rady gminy do przekazania rzeczy ruchomych, o których mowa w § 1 uchwały, z uwagi na fakt, że zakupiono je ze środków publicznych. Jak wyjaśnił dalej Przewodniczący w przeciwnym wypadku Wójt nie podjąłby takiej decyzji, w obawie iż potraktowane zostałyby to przez radę gminy jako naruszenie przepisów prawa w zakresie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka
www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

dysonowania majątkiem ruchomym gminy, szczególnie, że przekazanie dotyczy między innymi bardzo specjalistycznego sprzętu: aparat USG VIVID S60N, a ogólna wartość przekazywanych wszystkich rzeczy wynosi 313 519,64 zł. Nadto Przewodniczący Rady wskazał, że podana w uchwale ogólna podstawa prawna, tj. art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w zestawieniu z zadaniami własnymi gminy, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy, daje podstawę do podjęcia takiej uchwały.

Zdaniem organu nadzoru uchwała istotnie narusza prawo. Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wprowadza domniemanie właściwości rady gminy we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Rada gminy nie może jednak podejmować czynności, które należą do sfery wykonawczej, gdyż stanowiłoby to naruszenie wyrażonej w art. 169 Konstytucji RP zasady podziału organów gminy na stanowiące i wykonawcze. Oznacza to, że podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie, w której ustawowa kompetencja do działania przyznana została organowi wykonawczemu gminy, stanowi przejaw działania z naruszeniem prawa (por. Dolnicki Bogdan (red.) Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz., Wydanie II, WKP 2018, komentarz do art. 18 ustawy). Zakres kompetencji organu wykonawczego gminy określa natomiast art. 30 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie majątkiem gminy. Gospodarowanie majątkiem gminy to zarządzanie (administrowanie) nim, dbanie o jego stan, rozporządzanie (por. P. Dańczak w: S. Gajewski, A. Jakubowski (red.), Ustawy samorządowe. Komentarz, Warszawa 2018, komentarz do art. 30 ustawy). Mieniem komunalnym jest własność i inne prawa majątkowe należące do poszczególnych gmin i ich związków oraz mienie innych gminnych osób prawnych, w tym przedsiębiorstw (art. 43 ustawy o samorządzie gminnym). Dokonanie darowizny rzeczy ruchomej należy zatem do czynności mieszczących się w pojęciu gospodarowania majątkiem gminy. To zatem wójt gminy jest organem właściwym na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym do dokonania darowizny rzeczy ruchomej. Tym samym art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie daje radzie gminy kompetencji do wyrażania zgody na dokonanie przez gminę darowizny rzeczy ruchomej na rzecz podmiotu trzeciego. Brak jest przy tym przepisu szczególnego upoważniającego radę gminy do wyrażenia zgody na dokonanie takiej darowizny. Rada Gminy Łowicz podejmując uchwałę Nr XXVI/145/20 w sprawie przekazania w formie darowizny sprzętu medycznego na rzecz Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łowiczu naruszyła zatem przepisy art. 30 ust. 2 pkt 3 oraz

art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym poprzez wkroczenie w sferę uprawnień zastrzeżonych dla Wójta Gminy Łowicz.

Przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

W związku z powyższym, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w całości jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Łowicz