**UZASADNIENIE**

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniającego rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego
i kartograficznego (Dz. U. poz. 1429), dalej zwane „obowiązującym rozporządzeniem”, wydawane jest na podstawie art. 19 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052).

Zmieniane rozporządzenie weszło w życie z dniem 22 sierpnia 2020 r. Od tego czasu analizowano wpływ dokonanych zmian na przebieg prac geodezyjnych. Do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii wpływały liczne zapytania dotyczące praktycznych aspektów stosowania przepisów obowiązującego rozporządzenia. Odbyły się również liczne konferencje i spotkania. Analiza problemów interpretacyjnych, pozwoliła określić obszary wymagające doprecyzowania, które dotyczą w szczególności:

1. konieczności wyeliminowania możliwości wykorzystywania podpisu profilem zaufanym, którego użycie wymaga przesyłania plików do ministra właściwego do spraw informatyzacji celem złożenia podpisu. Proponuje się pozostawienie wykorzystywania tylko podpisu kwalifikowanego i osobistego. Skuteczne wdrożenie operatu elektronicznego i innych dokumentów wymaga podpisu zintegrowanego z plikiem PDF i umożliwienia sprawnej weryfikacji dokumentów elektronicznych, a podpis kwalifikowany i osobisty dają taką możliwość;
2. § 31 ust. 1 pkt 2 obowiązującego rozporządzenia, który wymaga jednoznacznego wskazania, że nie ma on zastosowania do obiektów liniowych. Użyte pojęcie obiekt liniowy rozumiane jest zgodnie z definicją tego obiektu zawartą w słowniczku ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1313) i intencją jest aby każdorazowo podlegało interpretacji w oparciu o przepisy tej ustawy. Jednocześnie zastąpiono pojęcie „granicy działki ewidencyjnej” użytej w części wspólnej przepisu pojęciem „granicy nieruchomości” wzorem poprzednio obowiązujących przepisów. Asumpt do dokonania przedmiotowej nowelizacji stanowią liczne wystąpienia i zapytania ze środowiska projektantów i inżynierów wskazujące na potrzebę doprecyzowania tego przepisu. Analiza powyższych sygnałów potwierdza możliwość wystąpienia utrudnień w procesie realizacji kluczowych dla ogółu społeczeństwa inwestycji infrastrukturalnych na etapie ich projektowania, w szczególności polegających na braku możliwości rzetelnego oszacowania kosztów i czasu wykonania niezbędnej dokumentacji.

Zmiany w pozostałym zakresie (§ 36 ust. 4 i § 40 ust. 3) maja charakter doprecyzowujący i wynikają z powstałych problemów interpretacyjnych, które ujawniły się na etapie ich praktycznego zastosowania. Pojawiły się wątpliwości co do obowiązku załączania szkiców polowych do operatu technicznego w przypadku wykonywania pomiarów. Brak szkiców w przypadku wykonywania pomiarów wpływa na wydłużenie procesu weryfikacji, dlatego należało wprowadzić odpowiednie zmiany. Wątpliwości interpretacyjne były również asumptem do zmian § 40 ust. 3, który w zaproponowanym brzmieniu jest bardziej czytelny.

Projektowane zmiany będą miały pozytywny wpływ na prowadzenie działalności związanej z projektowaniem inwestycji infrastrukturalnych oraz na sam przebieg procesu realizacji tych inwestycji. Jednocześnie wyeliminowane zostaną ujawnione dotychczas wątpliwości po stronie wykonawców prac geodezyjnych, organów Służby Geodezyjnej i Kartograficznej i organów administracji architektoniczno-budowlanej.

Przewiduje się również, że dokumentacja geodezyjna podpisana podpisem zaufanym i przekazana do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia, będzie uznawana za podpisaną zgodnie z przepisami rozporządzenia zmieniającego.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm
i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2019 r. poz.1292, z późn. zm.) i nie nakłada na przedsiębiorców, żadnych nowych obowiązków administracyjnych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

|  |  |
| --- | --- |
| Nazwa projektuRozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniające rozporządzenie w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznegoMinisterstwo wiodące i ministerstwa współpracująceMinisterstwo Rozwoju, Pracy i TechnologiiOsoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Anna Kornecka – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii Kontakt do opiekuna merytorycznego projektuKarol Ziółkowski – Naczelnik Wydziału Geodezji i Kartografii w Departamencie Architektury, Budownictwa i Geodezji Ministerstwa Rozwoju, Pracy i TechnologiiTel. 22 522 51 26Mail: karol.ziolkowski@mrpit.gov.plAneta Adamska – Główny Specjalista w Wydziale Geodezji i Kartografii w Departamencie Architektury, Budownictwa i Geodezji Ministerstwa Rozwoju, Pracy i TechnologiiTel. 22 522 51 36Mail: aneta.adamska@mrpit.gov.pl | Data sporządzenia11.12.2020 r.Źródło: Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052)**Nr w wykazie prac Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii** - … |
| OCENA SKUTKÓW REGULACJI |
| 1. Jaki problem jest rozwiązywany? |
| Potrzeba doprecyzowania przepisów obowiązującego rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. poz. 1429) wynika z konieczności doprecyzowania przepisów obowiązującego rozporządzenia. |
| 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt |
| Rekomenduje się rozwiązanie legislacyjne - zmianę rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Nie jest możliwe osiągnięcie celów projektu za pomocą innych środków. Efektem projektowanej zmiany rozporządzenia będzie wyeliminowanie potencjalnych utrudnień w procesie realizacji kluczowych dla ogółu społeczeństwa inwestycji infrastrukturalnych. Ponadto, wyeliminowane zostaną wątpliwości po stronie wykonawców prac geodezyjnych, organów Służby Geodezyjnej i Kartograficznej i organów administracji architektoniczno-budowlanej uczestniczących w ww. inwestycjach. Zostaną również rozwiązane problemy techniczne wpływające negatywnie na proces podpisywania dokumentacji wytworzonej w toku prowadzonych prac geodezyjnych.  |
| 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?  |
| Z uwagi na punktowy charakter zmian nie przeprowadzano analizy prawno-porównawczej. Ponadto projekt rozporządzenia dotyczy kwestii szczegółowych, związanych z krajowymi regulacjami prawnymi dotyczącymi polskiego systemu udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, które nie mają bezpośredniego odniesienia do rozwiązań funkcjonujących w innych krajach. |
| 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
| **Organy prowadzące państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, w tym:**1. **Główny Geodeta Kraju**
2. **Marszałek Województwa**
3. **Starosta/Prezydent miasta na prawach powiatu**
 | 116380 | Przepisy prawa | - |
| **Wszyscy obywatele** | - | **-** |
| **Wykonawcy prac geodezyjnych i kartograficznych** | 30 000 | Opracowania statystyczne Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. | - |
| 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji |
| W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie przekazany do:1. Stowarzyszenie Geodetów Polskich;
2. Stowarzyszenie Kartografów Polskich;
3. Geodezyjna Izba Gospodarcza;
4. Polska Geodezja Komercyjna – Krajowy Związek Pracodawców Firm Geodezyjno-Kartograficznych;
5. Polskie Towarzystwo Geodezyjne;
6. Ogólnopolski Związek Zawodowy Geodetów;
7. organizacje zrzeszające architektów i inżynierów budownictwa;
8. Związek Powiatów Polskich;
9. Związek Miast Polskich;
10. Unia Metropolii Polskich;
11. Związek Województw Polskich;
12. Związek Gmin Wiejskich RP.

W ramach opiniowania projekt zostanie przekazany do:1. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego;
2. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców;
3. wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego;
4. geodeci województw.

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy proces legislacyjny. |
| 6. Wpływ na sektor finansów publicznych |
|  | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Wydatki ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Saldo ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  | Wejście w życie projektowanych przepisów nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych.  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | - |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe  |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z 2020 r.) | duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | - | - | - | - | - | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | - | - | - | - | - | - |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  |
| Niemierzalne | przedsiębiorstwa (w tym MŚP) rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Regulacje nie maja wpływu na konkurencyjność gospodarki, na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe w tym na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2019 r. poz.1292, z późn. zm.) i nie nakłada na przedsiębiorców, żadnych nowych obowiązków administracyjnych. |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie [x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz: - |
| 9. Wpływ na rynek pracy  |
| Regulacje prawne zawarte w projekcie rozporządzenia nie mają wpływu na rynek pracy. |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  inne:       | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Regulacje prawne zawarte w projekcie rozporządzenia nie mają wpływu na wymienione obszary. |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego |
| Przewiduje się, że projektowany akt prawny wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? |
| Ewaluacja efektów projektu nie jest planowana. |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)  |
| -  |