

Łódź, 31 marca 2022 r.

PNIK-I.4131.411.2022

Rada Gminy i Miasta Szadek

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVIII/324/2022 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 9 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie i Mieście Szadek w 2022 roku”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 14 marca 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLVIII/324/2022 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 9 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie i Mieście Szadek w 2022 roku”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczą następujących zapisów „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie i Mieście Szadek w 2022 roku” (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 4 pkt 6, § 7 ust. 5, § 8 ust. 1, § 9 ust. 9, § 10 ust. 1 pkt 2, § 14 ust. 1 i 2, programu Rada nie wskazała konkretnych podmiotów przy pomocy których gmina będzie w ciągu najbliższego roku realizować nałożone na nią zadania w zakresie

opieki nad zwierzętami bezdomnymi. Powyższe dotyczy odpowiednio wyrazów „organizacje społeczne, stowarzyszenie, fundacje”, „innego podmiotu posiadającego stosowne uprawnienia do realizacji tego zadania, z którym zostanie zawarta umowa lub odpowiednie zlecenie w sytuacjach doraźnych”, „inny lekarz weterynarii z terenu Gminy i Miasta Szadek” oraz „inny lekarz weterynarii”. Powyższe zapisy nie wypełniają delegacji ustawowej określonej w art. 11a ust. 2 ustawy. Krótki (roczny) okres obowiązywania programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w pełni uzasadnia konieczność konkretnego wskazania podmiotów, przy pomocy których gmina będzie w ciągu najbliższego roku realizować nałożone na nią zadania oraz sposobu realizacji tych zadań. Obowiązkiem Rady jest zatem wskazanie konkretnych organizacji społecznych, stowarzyszeń, fundacji, których statutowym celem jest ochrona zwierząt, konkretnego gabinetu lekarza weterynarii, który w sytuacjach wyjątkowych może udzielić pomocy zwierzętom.

- 2) w § 7 ust. 4 programu Rada postanowiła, że „Gmina w pełni finansuje koszty usypiania ślepych miotów bezdomnych kotów, kotów wolno żyjących oraz bezdomnych psów”. Zapis ten nie stanowi wypełnienia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 2 pkt 6 ustawy. Rada niezasadnie ograniczyła zakres zadania własnego gminy w postaci usypiania ślepych miotów wyłącznie do kotów bezdomnych, kotów wolno żyjących oraz bezdomnych psów.
- 3) w § 11 programu Rada postanowiła, że „w celu zmniejszenia bezdomności zwierząt oraz zapewnienia bezpieczeństwa obywatelom Gminy, podejmowane są akcje wyłapywania wałęsających się psów, które po przebytej kwarantannie w Schronisku, pozwalającej na odnalezienie właściciela lub osoby chętnej do adoptowania zwierzęcia, poddawane są obowiązkowej sterylizacji, kastracji i znakowaniu”. Zapis ten w zakresie wyrazów „wałęsających się psów” nie mieści się w granicach upoważnienia określonego w art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy. Wskazany przepis stanowi zobowiązanie dla rady gminy do odławiania bezdomnych zwierząt. Przy takim sformułowaniu ustawowym nie może być mowy, aby wolą ustawodawcy było odławianie wałęsających się psów. Należy zauważyć, że ustawodawca posługuje się pojęciem „bezdomnych zwierząt”, nie wprowadzając dla nich żadnych dodatkowych ograniczeń. Chodzi zatem o każde bezdomne zwierzę, które w zaistniałym stanie faktycznym wymaga odłowienia z powodu szeregu różnych przyczyn. Wobec powyższego regulacja § 11 programu

w zakresie wyrazów „wałęsających się psów” przekracza granice upoważnienia określonego w art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 7 kwietnia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Burmistrz Gminy i Miasta Szadek