|  |  |
| --- | --- |
| **WOJEWODA PODKARPACKI**  ul. Grunwaldzka 15  35-959 Rzeszów | Rzeszów, 2023-12-27 |
| **P-I.431.51.2023** |

**Pan**

**Feliks Solecki**

**Przewodniczący Rady Gminy Lubenia**

Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej w związku ze zrealizowaną w dniach 6, 12, 13 grudnia 2023 r. w Radzie Gminy Lubenia[[1]](#footnote-1) kontrolą problemową, której przedmiotem była ocena wykonywania zdań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych **-** przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadził p. Mateusz Wojtyna – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli (pismo z dnia 24 listopada 2023 r., znak: P-I.431.51.2023), udzielonego przez działającą z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego p. Małgorzatę Wąsacz – Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Kontrolą objęto – stosownie do zatwierdzonego przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 21 grudnia 2022 r. „Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2023 rok”– wykonywanie zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do skali ocen przyjętej w „Programie kontroli problemowej realizowanej w Radzie Gminy Lubenia”[[2]](#footnote-2), działalność w zakresie wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych **należy ocenić pozytywnie z uchybieniem.**

Stwierdzone uchybienie – zasięgnięcie przez Przewodniczącego Rady Gminy od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników w miejsce kompetencji przepisanych Radzie Gminy, niezgodnie z art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* - nie miało charakteru kluczowego (strategicznego) dla funkcjonowania kontrolowanej jednostki, nie miało negatywnego wpływu na kontrolowaną działalność, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań. Przy czym przyczyny zaistnienia ww. uchybienia leżały m.in. po stronie kadry pracowniczej odpowiedzialnej za realizację zadań w obszarach objętych kontrolą, dopuszczającej do zmaterializowania się ryzyk nieodłącznych kontroli (ryzyk związanych z charakterem działalności, operacji, zarządzania procesami) oraz braku adekwatnego wsparcia (dla działań ww. pracowników), gwarantującego właściwe wykonywanie zadań ze strony kadry kierowniczej kontrolowanej jednostki. Nie stwierdzono innych nieprawidłowości (uchybień) w swych skutkach mających charakter kluczowy (strategiczny) dla objętych kontrolą realizowanych zadań.

Kontrola nie wykazała okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na ww. ocenę wpłynął m.in. dobrze rozwinięty system regulacji wewnętrznych, zawarty m.in. w Statucie Gminy Lubenia[[3]](#footnote-3) oraz w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Lubenia[[4]](#footnote-4).

Postępowania dotyczące wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych na kadencję 2020-2023 prowadzone były w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych[[5]](#footnote-5),* ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym,* rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów* oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. *w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych „RODO”).*

W okresie objętym kontrolą (lata 2020-2023) funkcję Przewodniczącego Rady Gminy pełnił p. Feliks Solecki[[6]](#footnote-6).

Czynności kancelaryjne w zakresie obsługi Rady Gminy w oparciu o zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności realizowała p. Jadwiga Szczęch[[7]](#footnote-7), podinspektor w Urzędzie Gminy Lubenia.

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą nie były kierowane w stosunku do pracowników realizujących zadania związane z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych skargi w trybie działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W okresie objętym kontrolą Rada Gminy prowadziła dwa postępowania dotyczące wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych, tj. w czerwcu 2019 r. (kadencja 2020-2023) oraz w czerwcu 2023 r. (kadencja 2024-2027).

Dokumentacja związana z postępowaniami dotyczącymi wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych przechowywana była w teczkach oznaczonych symbolem RG.533 o nazwie *„Wybory Ławników”*, kat. arch. BE - 5w szafie biurowej zamykanej na klucz.

Pismem z dnia 14 maja 2019 r., znak: A-0140-6-2/19, Prezes Sądu Okręgowego w Rzeszowie powiadomił Przewodniczącego Rady Gminy o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2020-2023 - ustalając, że powinno zostać wybranych 7 ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie oraz 2 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Rzeszowie (w tym 1 ławnik do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy).

Informację o wyborach ławników na kadencję 2020-2023, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

Pismem z dnia 18 czerwca 2019 r., znak: A-0140-6-4/19, Prezes Sądu Okręgowego w Rzeszowie na podstawie art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* w trybie określonym przepisami rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*, zgłosił 5 kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie.

Ponadto pismem z dnia 25 czerwca 2019 r., znak: A-510-2/19, Prezes Sądu Rejonowego w Rzeszowie zgłosił 1 kandydata na ławnika do orzekania w Sądzie Rejonowym w Rzeszowie.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca czerwca 2019 r., wpłynęło łącznie 6 zgłoszeń na ławników.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Gminy - uchwałą VIII/53/2019 z dnia 18 czerwca 2019 r. *w sprawie powołania zespołu dla wyrażenia opinii o zgłoszonych kandydatach na ławników na kadencję 2020-2023* - powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 8 lipca 2019 r. oraz 29 października 2019 r. ww. zespół ocenił, że zgłoszone kandydatury spełniają wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował ich kandydatury na ławników.

Pismem z dnia 8 lipca 2019 r., znak: RG.0054.1.2019, Przewodniczący Rady Gminy zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 18 lipca 2019 r., znak: E-425/17, Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

W kontroli ustalono, iż Rada Gminy nie podjęła uchwały upoważniającej Przewodniczącego Rady Gminy do wystąpienia do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023. Powyższym działaniem Przewodniczący Rady Gminy naruszył zapisy art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, zgodnie z którym rady gmin zasięgają od komendanta wojewódzkiego Policji albo Komendanta Stołecznego Policji informacji o kandydatach na ławników. Odnosząc się do powyższego, działająca z upoważnienia Wójta Gminy Lubenia p. Bożena Wiśniowska, Sekretarz Gminy stwierdziła, *że nie została podjęta uchwała w sprawie upoważnienia Przewodniczącego Rady Gminy Lubenia do wystąpienia do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie o zasięgnięcie informacji o kandydatach na ławników z powodu przeoczenia.*

Rada Gminy - uchwałą Nr XII/74/2019 z dnia 29 października 2019 r. *w sprawie wyboru ławników na kadencję 2020-2023 –* w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie oraz w Sądzie Rejonowym w Rzeszowie.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Gminy – pismami z dnia 30 października 2019 r., znak: RG.0054.1.2019 - przesłał Prezesowi Sądu Okręgowego w Rzeszowie oraz Prezesowi Sądu Rejonowego w Rzeszowie informację o wyborze ławników wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

Pismem z dnia 15 maja 2023 r., znak: A-0140-5-1/23, Prezes Sądu Okręgowego w Rzeszowie powiadomił Przewodniczącego Rady Gminy o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2024-2027 - ustalając, że powinno zostać wybranych 3 ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie oraz 2 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Rzeszowie (w tym 1 ławnik do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy).

Informację o wyborach ławników na kadencję 2024-2027, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

Pismem z dnia 15 czerwca 2019 r., znak: A-0140-5-4/23, Prezes Sądu Okręgowego w Rzeszowie na podstawie art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* w trybie określonym przepisami rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*, zgłosił 1 kandydata na ławnika do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca czerwca 2023 r., wpłynęło łącznie 2 zgłoszenia na ławników.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Gminy - uchwałą LXIV/296/2023 z dnia 20 czerwca 2023 r. *w sprawie powołania zespołu dla wyrażenia opinii o zgłoszonych kandydatach na ławników na kadencję 2020-2023* - powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 11 lipca 2023 r. oraz 28 września 2023 r. ww. zespół ocenił, że zgłoszone kandydatury spełniają wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował ich kandydatury na ławników.

Pismem z dnia 11 lipca 2023 r., znak: RG.533.1.2023, Przewodniczący Rady Gminy zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2024-2027, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

W odpowiedzi na powyższe, pismami z dnia 24 lipa 2023 r. oraz 2 sierpnia 2023 r., znak: E-344/23, Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

W kontroli ustalono, iż Rada Gminy nie podjęła uchwały upoważniającej Przewodniczącego Rady Gminy do wystąpienia do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2023-2027. Powyższym działaniem Przewodniczący Rady Gminy naruszył zapisy art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, zgodnie z którym rady gmin zasięgają od komendanta wojewódzkiego Policji albo Komendanta Stołecznego Policji informacji o kandydatach na ławników. Odnosząc się do powyższego, działająca z upoważnienia Wójta Gminy Lubenia p. Bożena Wiśniowska, Sekretarz Gminy stwierdziła, *że nie została podjęta uchwała w sprawie upoważnienia Przewodniczącego Rady Gminy Lubenia do wystąpienia do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie o zasięgnięcie informacji o kandydatach na ławników z powodu przeoczenia.*

Rada Gminy - uchwałą Nr LXVIII/307/2023 z dnia 28 września 2023 r. *w sprawie wyboru ławników na kadencję 2024-2027 –* w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Gminy – pismem z dnia 2 października 2023 r., znak: RG.533.2.2019 - przesłał Prezesowi Sądu Okręgowego w Rzeszowie informację o wyborze ławników wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

Z uwagi na brak zgłoszeń kandydatów do orzekania w Sadzie Rejonowym w Rzeszowie Rada Gminy nie dokonała wyborów ławników.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wygaśnięcia mandatu ławnika (w razie prawomocnego skazania za przestępstwo bądź wykroczenie, w tym za przestępstwo lub wykroczenie skarbowe) przed upływem kadencji.

Nie wystąpiły także przypadki odwołania na wniosek prezesa właściwego sądu przez Radę Gminy ławnika (w przypadku niewykonywania obowiązków ławnika, zachowania godzącego w powagę sądu, niezdolności do wykonywania obowiązków ławnika), jak również nie wystąpiły przypadki, kiedy po dokonaniu wyboru ławnika, w trakcie trwania kadencji, zostały ujawnione okoliczności, które nie pozwalały na jego wybór, albo wszczęto przeciwko ławnikowi postępowanie o jego odwołanie lub wszczęto przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Rady Gminy zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły oględzin, wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów).

Do ww. ustaleń kontrolnych zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego, przekazanych Panu w dniu 13 grudnia 2023 r., przysługiwało Panu, na podstawie ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawo zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń, z których Pan nie skorzystał. W ramach ww. uprawnienia nie skorzystał Pan również z prawa skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń.

W związku z powyższym, stosownie do zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, sporządzono niniejsze wystąpienie pokontrolne, obejmujące m.in. treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, dokonane m.in. w oparciu o projekt wystąpienia pokontrolnego oraz ww. akta kontroli, w celu usprawnienia badanej działalności, przekazuję do realizacji następujące zalecenie pokontrolne:

* wdrożyć rozwiązania skutkujące realizacją obowiązku opisanego w art. 162 § 9 *ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych,* tj. zasięgnięcia przez Radę gminy od komendanta wojewódzkiego Policji albo Komendanta Stołecznego Policji informacji o kandydatach na ławników.

O sposobie wykonania powyższego zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia - mając na względzie art. 64 ust. 3 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. *w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli ze zmianami wprowadzonymi zarządzeniem Nr 222/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 30 grudnia 2014 r.* - proszę mnie poinformować na piśmie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

**WOJEWODA PODKARPACKI**

**(-)**

**Teresa Kubas-Hul**

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

*Do wiadomości:*

*Pan*

***Adam Skoczylas***

***Wójt Gminy Lubenia***

1. Zwanej dalej: Radą Gminy. [↑](#footnote-ref-1)
2. Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r.   
   w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca kontrolowanych obszarów, tj. ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna. [↑](#footnote-ref-2)
3. Obwieszczenie Nr 1/2019 Rady Gminy Lubenia z dnia 29 października 2019 r. *w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Lubenia.* [↑](#footnote-ref-3)
4. Zarządzenie Nr 40/2015 Wójta Gminy Lubenia z dnia 22 maja 2015 r. *w sprawie Regulaminu Urzędu Gminy Lubenia.* [↑](#footnote-ref-4)
5. Zwanej dalej: ustawa *Prawo o ustroju sądów powszechnych*. [↑](#footnote-ref-5)
6. Uchwała Nr I/1/2018 Rady Gminy Lubenia z dnia 20 listopada 2018 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Lubenia.* [↑](#footnote-ref-6)
7. Zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności znak: OR.2122.43.2015 z dnia 1 czerwca 2015 r. [↑](#footnote-ref-7)