

**Seminarium „Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność
w Polsce – stan obecny i perspektywy rozwoju”**

**Rezolucja Parlamentu Europejskiego
z dnia 10 maja 2016 r. w sprawie nowych
narzędzi rozwoju terytorialnego
w polityce spójności na lata 2014–2020**

Krzysztof Kwatera

Polska Sieć LGD i Partnerstwo Temat. nr 22 SMD Strategii III Sektora

Warszawa, 21 września 2016 r.

Pełna nazwa i numer tekstu

□ **Nowe narzędzia rozwoju terytorialnego w polityce spójności na lata 2014–2020**

Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 10 maja 2016 r. w sprawie nowych narzędzi rozwoju terytorialnego w polityce spójności na lata 2014–2020: zintegrowane inwestycje terytorialne (ZIT) oraz rozwój lokalny kierowany przez społeczność (CLLD)*
(2015/2224(INI))

□ Numer: P8_TA(2016)0211

*) Zamiast CLLD powinno być RLKS

Podstawowe informacje

- Przygotowała rezolucję Komisja Rozwoju Regionalnego zasięgając opinii Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych
- Sprawozdawcą była Ruža Tomašić (Chorwacja)
- Rezolucja powstała uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu UE, rozporządzenia PE i Rady, „Agendę Terytorialną UE 2020”, opinie Komitetu Regionów i EKES*), rezolucje PE, briefing PE, badania, raporty, sprawozdania (razem 23 dokumenty)

*) Opinię EKES przypisano błędnie Komitetowi Regionów

Wyniki głosowania

- W grupie wszystkich posłów PE:
 - Za - 595 (89%) EPP, S&D, ECR
 - Przeciw - 63 (9%) ENF, NI, ½ EFDD
 - Wstrzymało się - 13 (2%)
- W grupie polskich posłów PE:
 - Za - 40 (91%), EPP, ECR, S&D
 - Przeciw - 4 (9%), ENF, EFDD, NI
 - Wstrzymało się - 0 (0%)

Wybrane fragmenty

Parlament Europejski

- wzywa do opracowania strategii na wczesnych etapach procesu wdrażania we współpracy z podmiotami regionalnymi i lokalnymi, w szczególności w zakresie konkretnych szkoleń i szkoleń specjalistycznych, wsparcia technicznego i finansowego (pkt. 2)
-

Wybrane fragmenty

Parlament Europejski

- uważa, że należy nadal propagować delegowanie kompetencji i zasobów na niższe szczeble w ramach funduszy strukturalnych i inwestycyjnych oraz że niechęć organów zarządzających do takiego postępowania może ograniczyć potencjał dwóch instrumentów (pkt. 3)
-

Wybrane fragmenty

Parlament Europejski

- zachęca państwa członkowskie, by określiły strategię poprawy wykorzystywania RLKS i ZIT za pośrednictwem wielofunduszowego podejścia do stworzenia skuteczniejszych regionalnych i lokalnych strategii rozwoju (pkt. 10)
-

Wybrane fragmenty

Parlament Europejski

- podkreśla, że integracja wielu funduszy nadal stanowi wyzwanie dla zainteresowanych stron, szczególnie w kontekście RLKS i ZIT; uważa, że wysiłki na rzecz uproszczenia są niezbędne, aby stworzyć warunki do wdrażania tych narzędzi (pkt. 11)
-

Wybrane fragmenty

Parlament Europejski

- podkreśla w szczególności potrzebę uporania się z praktyką nadmiernie rygorystycznego wdrażania, w wyniku której na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym tworzone są dodatkowe wymogi i przeszkody (pkt. 12)
-

Wybrane fragmenty

Parlament Europejski

- wzywa Komisję i państwa członkowskie do rozwijania i wdrażania ukierunkowanych działań szkoleniowych skoncentrowanych na RLKS i ZIT, adresowanych do podmiotów regionalnych i lokalnych (pkt. 13)
-

Wybrane fragmenty

Parlament Europejski

- z zadowoleniem przyjmuje nastawienie Komisji na rezultaty i wyniki, co powinno również pomóc lokalnym decydentom w odstąpieniu od nadmiernej dbałości o absorpcję funduszy i katalogowanie procesów wdrażania i skoncentrowaniu się na określaniu rzeczywistych i wymiernych celów (pkt. 14)
-

Wybrane fragmenty

Parlament Europejski

- wyraża zaniepokojenie brakiem właściwej komunikacji między różnymi podmiotami; zachęca do podejmowania inicjatyw, których celem jest poprawa wymiany informacji; apeluje do Komisji, by w współpracy z państwami członkowskimi poprawiła koordynację i rozpowszechnianie informacji dotyczących RLKS i ZIT (pkt. 15)
-

Wybrane fragmenty

Parlament Europejski

- domaga się, by RLKS i ZIT służyły większemu udziałowi obywateli w zarządzaniu na szczeblu lokalnym i regionalnym, poprzez bezpośrednie zaangażowanie w proces podejmowania decyzji (pkt. 15)
-

Wybrane fragmenty

Parlament Europejski

- zwraca uwagę, że RLKS stwarza możliwości dla obszarów miejskich i podmiejskich oraz że powinna być integralną częścią szerszych strategii rozwoju obszarów miejskich; przypomina, że [...] rozwój obszarów miejskich musi być zrównoważony i spójny z rozwojem otaczających je obszarów podmiejskich i wiejskich (pkt. 23)*)

*) W Polsce mamy 7 LGD miejskich, tylko w 1 województwie

Wybrane fragmenty

Parlament Europejski

- z żalem zauważa, że w niektórych państwach członkowskich RLKS zostanie wprowadzony w drodze podejścia jednofunduszowego, które może prowadzić do utraty szans na tworzenie skuteczniejszych lokalnych strategii rozwoju (pkt. 24)*)

*) W Polsce 87% LSR jest jednofunduszowych

Wybrane fragmenty

Parlament Europejski

- zachęca do budowania potencjału, do poszerzania wiedzy i do aktywnego udziału partnerów gospodarczych i społecznych, a także podmiotów społeczeństwa obywatelskiego, tak aby jak najwięcej partnerów mogło zaproponować strategie RLKS przed końcem okresu przedstawiania projektów (tzn. do dnia 31 grudnia 2017 r.) (pkt. 27)
-

Wybrane fragmenty

Parlament Europejski

- apeluje do Komisji i państw członkowskich o korzystanie z inicjatyw RLKS oraz o zapewnienie większej elastyczności w ramach programów operacyjnych i w kontekście regionalnych, krajowych i unijnych ram politycznych, tak by uwzględniły one w większej mierze priorytety strategii RLKS (pkt. 30)
-

Wybrane fragmenty

Parlament Europejski

- uznaje sukces lokalnych grup działania w zarządzaniu projektami i apeluje o przyznanie bardziej wszechstronnego finansowania i rozważenie zwiększenia zakresu działalności lokalnych grup działania; ubolewa, że władze krajowe w niektórych państwach członkowskich ograniczają RLKS do jednego konkretnego celu polityki (pkt. 30)
-

Wybrane fragmenty

Parlament Europejski

- przypomina, że rozporządzenie w sprawie EFS przewiduje szczególny priorytet inwestycyjny w ramach „strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” w kontekście celu tematycznego 9 i zachęca państwa członkowskie do uwzględnienia go w swoich programach operacyjnych (pkt. 31)
-

Wybrane fragmenty

Parlament Europejski

- uważa, że takie narzędzia jak budżetowanie partycypacyjne powinny być uwzględnione w strategii RLKS, gdyż jest to element procesu demokratycznego przyczyniający się istotnie do zwiększenia zaangażowania partnerów społecznych i gospodarczych w celu wzmocnienia spójności społecznej na poziomie lokalnym i zwiększenia efektywności wydatków publicznych (pkt. 32)
-

W tym kontekście warto przytoczyć ...

- Fragment z uwag końcowych raportu badania budżetów obywatelskich w 18 gminach w Polsce*): [...] można stwierdzić, że **deklarowane cele**, uzasadniające uruchomienie budżetu obywatelskiego w badanych gminach, szczególnie te w zakresie wzmocnienia społeczeństwa obywatelskiego czy partycypacji społecznej, **nie są realizowane** [...]

*) Stowarzyszenie Aktywności Obywatelskiej Bona Fides, Katowice 2016

Wybrane fragmenty

Parlament Europejski

- jest zdania, że RLKS i ZIT powinny odgrywać jeszcze ważniejszą rolę w przyszłej polityce spójności (pkt. 41)
- zwraca się o przeanalizowanie [...] czy w przepisach dotyczących polityki spójności na okres po 2020 r. pożądane byłoby obowiązkowe podejście przewidujące zapewnienie kwot minimalnych na te instrumenty w programach operacyjnych (pkt.42)*)

*) Komitet Regionów w swojej opinii z 2012 r. wskazywał na 5%

Wniosek

Zapisy w rezolucji, zwłaszcza w ostatnich przytoczonych jej fragmentach, wskazują na potrzebę przeanalizowania możliwości rozszerzenia zastosowania mechanizmu RLKS jeszcze w obecnym okresie programowania, aby zarówno instytucje wdrażające, jak i przede wszystkim społeczności lokalne mogły przygotować się do rosnącej roli mechanizmu RLKS w programowaniu i realizacji rozwoju lokalnego

DZIĘKUJĘ

Krzysztof Kwatera

kwatera@onet.pl

Tel. 600 856 375