

Łódź, 1 października 2021 r.

PNIK-I.4131.719.2021

Rada Miejska w Pajęcznie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr 257/XXVII/21 Rady Miejskiej w Pajęcznie z dnia 14 września 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie miasta i gminy Pajęczno, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 17 września 2021 r.

UZASADNIENIE

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2020 r. poz. 1327 z późn. zm.).

Wątpliwości organu nadzoru budzi treść § 6 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz § 21 ust. 1 pkt 1 i 2 Załącznika do uchwały, mając na uwadze art. 21 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy - prawo o szkolnictwie wyższym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 1198 z późn. zm.) zgodnie z którym, z dniem 1 października 2016 r. zlikwidowano kolegia nauczycielskie i nauczycielskie kolegia języków obcych. Wobec powyższego przywoływanie jako potencjalnych beneficjentów stypendium i zasiłku szkolnego słuchaczy kolegiów nauczycielskich oraz nauczycielskich kolegiów języków obcych nie znajduje podstawy prawnej.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Zgodnie z zapisem § 6 ust. 2 Załącznika do uchwały, stypendium szkolne przyznawane jest na wniosek:

- 1) rodziców, po zasięgnięciu opinii odpowiednio dyrektora szkoły lub ośrodka, w którym uczeń realizuje obowiązek szkolny, bądź dyrektora kolegium nauczycielskiego, nauczycielskiego kolegium języków obcych, kolegium pracowników służb społecznych;
- 2) pełnoletniego ucznia, po zasięgnięciu opinii odpowiednio dyrektora szkoły lub ośrodka, w którym uczeń realizuje obowiązek szkolny, bądź dyrektora kolegium nauczycielskiego, nauczycielskiego kolegium języków obcych, kolegium pracowników służb społecznych;
- 3) dyrektora szkoły, do której uczeń uczęszcza.

Kwestie związane z tym, kto może wystąpić o przyznanie świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym zostały wprost uregulowane w art. 90n ust. 2 i ust. 3 ustawy o systemie oświaty. Tym samym Rada Miejska dokonała powtórzenia zapisów ustawy, z jednoczesną ich modyfikacją. Jak przyjmuje się w judykaturze, dopuszcza się możliwość powtórzenia w akcie prawa miejscowego zapisów ustawowych, o ile takie powtórzenie ma charakter dosłowny (wyrok WSA w Poznaniu z 22 kwietnia 2015 r., sygn. akt IV SA/Po 1284/14). Należy zauważyć, że organ dokonując w akcie prawa miejscowego zmiany czy modyfikacji przepisów ustawowych, skutkujący tym, że zamierzona przez ustawodawcę treść przepisu straciłaby swoje pierwotne znaczenie, to wówczas oznacza, że doszło do naruszenia prawa i to w stopniu rażącym (wyrok WSA z Łodzi z dnia 7 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 94/18).

Powyższe uwagi dotyczą również postanowień zawartych w § 21 ust. 1 pkt 1 i 2 Załącznika do uchwały, który określa podmioty mogące wystąpić z wnioskiem o przyznanie zasiłku szkolnego.

Ponadto należy wskazać, że na gruncie art. 90n ust. 2 pkt 1 ustawy o systemie oświaty uprawnienie do złożenia wniosku o przyznanie świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym przysługuje rodzicom do czasu uzyskania przez dziecko (ucznia) pełnoletniości. Zdefiniowanie w § 1 ust. 1 pkt 12 Regulaminu „rodziców” jako „także prawnych opiekunów, opiekunów faktycznych” wychodzi poza ustawową regulację. Powtórzenie lub modyfikacja przepisów ustawowych - art. 3 pkt 10 ustawy o systemie oświaty, jest sprzeczna z zasadą tworzenia aktów prawnych.

Organ nadzoru ma również wątpliwości co do prawidłowości zapisu § 15 Załącznika do uchwały, w którym zostały zmodyfikowane ustawowe zapisy zawarte w art. 90n ust. 6 ww. ustawy.

Wobec powyższego, w terminie 5 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardega
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Burmistrz Pajęczna