

Łódź, 3 października 2023 r.

PNIK-I.4131.895.2023

Rada Gminy Góra Świętej Małgorzaty

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr L.311.2023 Rady Gminy Góra Świętej Małgorzaty z dnia 12 września 2023 r. w sprawie uchwalenia regulaminu korzystania z toalet publicznych znajdujących się na terenie Gminy Góra Świętej Małgorzaty, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 26 września 2023 r.

Uzasadnienie

Uchwała Nr L.311.2023 została podjęta m.in. na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego na podstawie niniejszej ustawy w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądownoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze

bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

Mając na uwadze powyższe, zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy zapisu § 3 ust. 2 pkt 2 załącznika do uchwały Nr L.311.2023 zatytułowanego „Regulamin korzystania z toalet publicznych znajdujących się na terenie Góry Świętej Małgorzaty”, zwany dalej Regulaminem, zgodnie z którym osoby korzystające z toalety publicznej zobowiązane są do zachowania w niej czystości i porządku. Powyższy zapis powiela zakaz wynikający z art. 145 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2022 r. poz. 2151 z późn. zm.), który przewiduje odpowiedzialność za zanieczyszczanie lub zaśmiecanie miejsc dostępnych dla publiczności.

W § 3 ust. 1 i w § 4 ust. 2 Regulaminu odpowiednio postanowiono, że „Dzieci do lat 7 mogą korzystać z toalety publicznej pod opieką rodzica lub opiekuna prawnego”, oraz „Za uszkodzenie urządzeń i innych podmiotów znajdujących się w toalecie obciążony zostanie korzystający”. W ocenie organu nadzoru ww. przepisy wkraczają w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

W ocenie organu nadzoru brak było również podstaw do odrębnego uregulowania w § 4 ust. 1 Regulaminu zakazu spożywania alkoholu, palenia tytoniu, e-papierosów oraz wyprowadzania zwierząt. Sprawy związane ze sprzedażą, podawaniem oraz spożywaniem napojów alkoholowych uregulowane zostały w sposób kompleksowy w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 165 z późn. zm.). Natomiast zakaz palenia w miejscu publicznym unormowany został w ustawie z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 700). Jednocześnie § 4 ust. 1 Regulaminu przewiduje zakaz wprowadzania zwierząt na teren danego obiektu użyteczności publicznej, nie przewidując jednocześnie wyjątku od tego zakazu, co narusza art. 20a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz

zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 100 z późn. zm.) - wyrok WSA w Łodzi z dnia 12 maja 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 283/23.

Wobec powyższego w terminie do 10 października 2023 r. proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Góra Świętej Małgorzaty