



# Minister Finansów

Warszawa, 13 października 2023 roku

Sprawa: propozycji dotyczących zwiększenia budżetów samorządów gmin  
Znak sprawy: DSP12.056.10.2023  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

## Odpowiedź na petycję.

w związku z petycją z 17 lipca 2023 r. nr 876 w sprawie propozycji podwyższenia podatków i opłat lokalnych oraz opłaty skarbowej w przypadku zadłużenia budżetów gmin, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach<sup>1</sup> oraz uwzględniając przepisy ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych<sup>2</sup> i ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej<sup>3</sup> uprzejmie informuję.

## Stanowisko wobec przedstawionych propozycji.

1. Odnosnie do postulatów zawartych w petycji mających na celu zwiększenie dochodów gmin z tytułu podwyższenia stawek opłaty skarbowej lub objęcia obowiązkiem zapłaty opłaty skarbowej podmiotów obecnie zwolnionych biorąc pod uwagę poniższe:
  - a) nakładanie podatków, innych danin publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy i musi być zgodne z zasadami prawa ujętymi w Konstytucji RP<sup>4</sup>,
  - b) w polskim systemie prawnym opłata skarbową pobieraną w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej stanowi formę

<sup>1</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 870.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 70 i 1313.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 2111

<sup>4</sup> Art. 217 Konstytucji RP.

ekwiwalentu za czynności urzędowe organów administracji publicznej dokonywane na podstawie zgłoszenia lub na wniosek zainteresowanego, za wydanie zaświadczenia na wniosek lub wydanie pozwolenia (zezwolenia, koncesji), a także za złożenie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpisu, wypisu lub kopii - w sprawie z zakresu administracji publicznej lub w postępowaniu sądowym,

- c) opłacie skarbowej podlega również dokonanie czynności urzędowej, wydanie zaświadczenia oraz zezwolenia (pozwolenia) przez podmiot inny niż organ administracji rządowej i samorządowej, w związku z wykonywaniem zadań z zakresu administracji publicznej, a także złożenie w takim podmiocie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpisu, wypisu lub kopii,
- d) określona w załączniku do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej wysokość stawek opłaty skarbowej jest ściśle powiązana z pracochłonnością i kosztami, które powstają po stronie organu administracji publicznej (podmiotu) wykonującego te czynności

stwierdzam, że obecnie wysokość obowiązujących stawek opłaty skarbowej, w sposób wystarczający zapewnia interes fiskalny beneficjentów (gmin) tej opłaty, a z drugiej strony efektywnie oddziałuje na zachowania obywateli. Obowiązujące obecnie stawki zostały ustalone w sposób racjonalny. Prawodawca określił te stawki w sposób wyważony, biorąc pod uwagę, że obciążenia fiskalne dla obywateli nie mogą być nadmierne i jednocześnie muszą odzwierciedlać poniesione koszty, zakres czynności i pracy, które ponosi dany organ administracji publicznej

Z uwagi na powyższe, należy ocenić, że propozycja podwyższenia stawek opłaty skarbowej w wysokości 100% jest nieuzasadniona.

- 2. Rozpatrując postulaty przedstawione w petycji dotyczące zwiększenia dochodów gminy z tytułu podwyższenia podatków i opłat lokalnych biorąc pod uwagę poniższe:
  - a) nakładanie podatków, innych danin publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy i musi być zgodne z zasadami prawa ujętymi w Konstytucji RP,
  - b) istnieje potencjalne zagrożenie wprowadzenia nadmiernych i nierównych obciążeń wobec podatników, które zaburzą system podatkowy,
  - c) podatki lokalne w całości zasilają budżety gmin i to organy jednostki samorządu terytorialnego mają prawo ustalania wysokości podatków i opłat lokalnych w zakresie określonym w ustawie<sup>5</sup>,
  - d) mieszkańcy i rada gminy dla realizacji specyficznych lokalnych potrzeb społecznych mają możliwość zwiększenia dochodów gminy w drodze referendum o samoopodatkowaniu<sup>6</sup>

<sup>5</sup> Art. 168 Konstytucji RP.

<sup>6</sup> Art. 2 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym ( Dz. U. z 2023 r. poz. 1317 z późn.zm. ).

oraz wobec niedostatecznej spójności i ekonomicznego uzasadnienia postulowanych zmian, mając na uwadze, iż aktualnie obowiązujące regulacje prawne w znacznej mierze umożliwiają realizację postulatów w niej przedstawionych stwierdzam, iż obecnie stosowane rozwiązania są optymalne.

3. Jeżeli chodzi o propozycje zawarte w pkt 3 w/w petycji, wobec nieprzedstawienia jakiego podatku dotyczą wnioskowane zmiany, nie jest możliwe odniesienie się do nich.

### **Podsumowanie**

Nie jest możliwa realizacja przez Ministra Finansów postulatów ww. petycji.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

**Marcin Lachowicz**

Dyrektor

Departamentu Polityki Podatkowej