



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, dnia 16 kwietnia 2024 r.

P-1.4131.93.2024.KN

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688)

stwierdzam nieważność

zarządzenia Nr 32/2024 Burmistrza Gminy i Miasta Sianów z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie upoważnienia p.o. Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sianowie.

Uzasadnienie

W dniu 29 lutego 2024 r. Burmistrz Sianowa wydał zarządzenie Nr 32/2024 w sprawie upoważnienia p.o. Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sianowie. W § 1 ww. aktu Burmistrz upoważnił Panią (...) - p.o. Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sianowie do reprezentowania Gminy Sianów w sprawach wynikających z realizacji zadań statutowych Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sianowie.

Przedmiotowy akt wpłynął¹ do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 22 marca 2024 r.

W celu dokonania oceny zgodności z prawem powyższego zarządzenia konieczne jest przeanalizowanie stanu faktycznego dotyczącego zmian personalnych na stanowisku Kierownika ww. jednostki, które miały miejsce od 28 lutego 2024 r. W tym dniu wygasł bowiem stosunek pracy z Kierownikiem Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sianowie. Następnie, w dniu 29 lutego 2024 r., Burmistrz Sianowa na mocy „Porozumienia stron” powierzył stanowisko p.o. Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sianowie Pani (...).

W niniejszej sprawie wskazania wymaga, że zatrudnienie kierownika ośrodka pomocy społecznej - będącego jednostką organizacyjną pomocy społecznej w rozumieniu art. 6 pkt 5

¹ Na wniosek Wojewody Zachodniopomorskiego wyrażony w piśmie z dnia 15 marca 2024 r., znak: P-1.4130.89.2024.KN.

ustawy o pomocy społecznej² - nastąpić może wyłącznie z uwzględnieniem odpowiednich przepisów tej ustawy. W konsekwencji tego, stwierdzić należy, że także oceny zgodności z prawem powierzenia stanowiska p.o. Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sianowie nie można dokonywać w oderwaniu od postanowień ustawy o pomocy społecznej.

I tak, w myśl art. 122 ustawy o pomocy społecznej *osoby kierujące jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej są obowiązane posiadać co najmniej 3-letni staż pracy w pomocy społecznej oraz specjalizację z zakresu organizacji pomocy społecznej*. Przepis ten wskazuje wprost, że osoba kierująca jednostką pomocy społecznej spełniać musi ww. wymogi ustawowe. Wymogi te są niezbędne nawet wówczas, jeśli powierzenie kierowania jednostką pomocy społecznej jest tymczasowe (tak jak w omawianym stanie faktycznym do czasu rozstrzygnięcia konkursu na to stanowisko), jak również niezależnie od tytułu, w oparciu o który nastąpi kierowanie tą instytucją (zatrudnienie, powierzenie funkcji czy pełnienia obowiązków). Osoba taka wraz z powierzeniem obowiązków staje się bowiem „osobą kierującą jednostką organizacyjną pomocy społecznej”, o której mowa w art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, musi zatem posiadać kwalifikacje określone w powyższym unormowaniu³.

W toku prowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono, że Pani (...), na mocy „Porozumienia stron” powierzono pełnienie obowiązków Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sianowie na okres 3 miesięcy. Uzyskano nadto informację, że Pani (...) nie posiada specjalizacji z zakresu pomocy społecznej, wymaganej art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej⁴. Konsekwencją takich ustaleń, był bezsporny wniosek, że ww. osoba nie może kierować (choćby czasowo) jednostką organizacyjną pomocy społecznej, w konsekwencji czego, rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 8 kwietnia 2024 r., znak: P-1.4131.92.2024.KN, Wojewoda Zachodniopomorski stwierdził nieważności „Porozumienia stron” z dnia 29 lutego 2024 r.

Skoro zatem, organ nadzoru wyeliminował z obrotu prawnego „Porozumienie stron”, powołujące p.o. Kierownika tej jednostki, to brak jest podstaw do pozostawienia w obrocie prawnym aktu (zarządzenia Nr 32/2024), stanowiącego upoważnienie dla wybranej osoby do reprezentowania Gminy w sprawach wynikających z realizacji zadań statutowych Ośrodka. W szczególności - jak wynika z § 6 ust. 1 i ust. 2 w zw. z ust. 8 Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sianowie⁵, Kierownik Ośrodka, który kieruje tą jednostką i reprezentuje ją na zewnątrz winien posiadać kwalifikacje określone przepisami ustawy o pomocy społecznej. Okoliczność, że Pani (...) takich kwalifikacji nie posiada, została w sposób niebudzący wątpliwości stwierdzona.

Mając na względzie przedstawioną wyżej argumentację, stwierdzenie nieważności zarządzenia Nr 32/2024 Burmistrza Gminy i Miasta Sianów z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie upoważnienia p.o. Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sianowie, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody

² Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 901 z późn. zm.).

³ Tak wyroki: NSA z dnia 20 października 2023 r., sygn. akt I OSK 1247/23, WSA w Gliwicach z dnia 26 maja 2015 r., sygn. akt IV SA/Gl 637/14, WSA w Lublinie z dnia 8 lipca 2010 r., sygn. akt III SA/Lu 133/10.

⁴ Pismo Burmistrza Sianowa z dnia 2 kwietnia 2024 r., znak: OR.0050.32.2024.

⁵ Obwieszczenie Nr 1/2023 z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego załącznika do uchwały nr II/19/2018 Rady Miejskiej w Sianowie z dnia 27 listopada 2018 r. w sprawie połączenia gminnych jednostek organizacyjnych: Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sianowie i Dziennego Domu "Senior +" w Sianowie (Dz. Urz. Woj. Zacho. z 2023 r., poz. 2177).

Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński

Otrzymują:

1. Burmistrz Sianowa,
2. a.a.