



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W KRAKOWIE**

WO.053.2.2021.SB

Kraków, 29 marca 2021 r.

**Mieszkańcy osiedla Polana Żywiecka
w Krakowie**

W odpowiedzi na Państwa petycję z dnia 4 lutego 2021 r. w sprawie nieuzasadnionej rezygnacji przez Prezydenta Miasta Krakowa z budowy połączenia drogowego pomiędzy ul. Szczerbińskiego z ul. 8 Pułku Ułanów i przystąpienia do „Budowy uzupełniającego układu komunikacyjnego – ulicy KWD.5 na odcinku od skrzyżowania ul. Żywieckiej i ul. K. Szczerbińskiego do skrzyżowania z projektowaną ul. 8 Pułku Ułanów w Krakowie”, poniżej podaję informacje dotyczące tej sprawy, będące w posiadaniu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie (dalej „RDOŚ w Krakowie”).

Na wstępie zaznaczam, że regionalny dyrektor ochrony środowiska jest organem administracji publicznej powołanym do wykonywania zadań określonych w art. 131 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko¹. Należą do nich przede wszystkim:

- 1) prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawach:
 - a) ocen oddziaływania planowanych przedsięwzięć na środowisko,
 - b) zapobiegania wystąpieniu szkód w środowisku i naprawy zaistniałych szkód,
- 2) ochrona i zarządzanie obszarami Natura 2000 i innymi formami ochrony przyrody.

Zgodnie z art. 19 i 20 Kodeksu postępowania administracyjnego organy administracji publicznej przestrzegają z urzędu swojej właściwości rzeczowej i miejscowej. Właściwość rzeczową organu administracji publicznej ustala się według przepisów o zakresie jego działania.

Sprawy budowy dróg gminnych należą do właściwości organów gminy. Zgodnie z art. 6 ustawy o samorządzie gminnym² do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Jak stanowi art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy, do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, w tym w zakresie gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego. Wiąże się to z art. 2a ustawy o drogach publicznych³, zgodnie z którym drogi gminne stanowią własność właściwego samorządu gminy, a wójt (burmistrz, prezydent miasta) jest zarządcą tych dróg.

¹ Ustawa z dnia 3 października 2008 r.; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2021 r. pod poz. 247.

² Ustawa z dnia 8 marca 1990 r.; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2020 r. pod poz. 713, kolejna zmiana ustawy pod poz. 1378.

³ Ustawa z dnia 21 marca 1985 r.; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2020 r. pod poz. 470, kolejne zmiany ustawy pod poz. 471, 1087 i 2338 oraz w Dz. U. z 2021 r. poz. 54.

W sprawach budowy dróg regionalny dyrektor ochrony środowiska uczestniczy wyłącznie w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wymaganej przed uzyskaniem decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, jeśli planowana droga należy do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów⁴. W zależności od rodzaju drogi, regionalny dyrektor ochrony środowiska:

- 1) przeprowadza ocenę oddziaływania inwestycji na środowisko i wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach – jeśli droga należy do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, np. autostrada, droga ekspresowa;
- 2) uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia w ramach oceny oddziaływania inwestycji na środowisko przeprowadzanej przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) – jeśli droga należy do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, czyli gdy jest to droga o nawierzchni twardej o całkowitej długości > 1 km i < 10 km, nie będąca autostradą lub drogą ekspresową, o mniej niż czterech pasach ruchu.

W tym drugim przypadku ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko nie jest obowiązkowa. O tym, czy będzie ona przeprowadzona, postanawia wójt (burmistrz, prezydent miasta), po uzyskaniu opinii regionalnego dyrektora ochrony środowiska, państwowego powiatowego inspektora sanitarnego i dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej Wód Polskich na temat konieczności przeprowadzenia tej oceny.

By móc budować drogę, po otrzymaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach należy postarać się o zezwolenie na realizację inwestycji drogowej. Decyzję taką wydaje starosta w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych, na wniosek właściwego zarządcy drogi. Tak stanowi art. 11a ust. 1 ustawy o *szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych*⁵. Kraków ma status miasta na prawach powiatu, dlatego zadania starosty na terenie Krakowa realizuje Prezydent Miasta Krakowa.

„Budowa uzupełniającego układu komunikacyjnego – ulicy KWD.5 na odcinku od skrzyżowania ul. Żywieckiej i ul. K. Szczerbińskiego do skrzyżowania z projektowaną ul. 8 Pułku Ułanów w Krakowie” jest przedsięwzięciem mogącym potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Oznacza to, że organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej jest Prezydent Miasta Krakowa.

Powyższa sprawa była przedmiotem postępowania w RDOŚ w Krakowie jako przedsięwzięcie pn. „Budowa ulicy 8 Pułku Ułanów na odcinku od ul. Zawilej do skrzyżowania ulic: Brożka, Kapelanka i Grota Roweckiego”. Prezydent Miasta Krakowa złożył do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie (dalej „Regionalny Dyrektor”) wniosek z dnia 30.10.2015 r. (znak: WS-04.6220.115.2015.RJ) o wydanie opinii w sprawie konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania tego przedsięwzięcia na środowisko⁶. Regionalny Dyrektor wydał 3.03.2016 r. opinię znak: OO.4240.1.444.2015.ASu o braku konieczności przeprowadzenia oceny.

⁴ Rozporządzenie z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839).

⁵ Ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 r.; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2020 r. pod poz. 1363.

⁶ Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 60 oraz § 3 ust. 1 pkt 34, pkt 68 i pkt 79 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, obowiązującego wówczas budowa tej drogi zaliczała się również do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Nie mamy w RDOŚ w Krakowie informacji o wydaniu przez Prezydenta Miasta Krakowa decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, a z doniesień internetowych można wyczytać, że również decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej nie została dotychczas wydana.

Regionalny Dyrektor, będąc organem administracji rządowej, nie ma możliwości wpływania na decyzje organów samorządu terytorialnego w sprawach należących do zadań własnych tych jednostek, poza przypadkami, w których prawo nakazuje współdziałanie w wydawaniu aktów administracyjnych (np. podczas procedury oceny oddziaływania na środowisko planowanych przedsięwzięć, uzgadniania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego czy decyzji o warunkach zabudowy). Rola Regionalnego Dyrektora w sprawie budowy ul. 8 Pułku Ułanów zakończyła się z chwilą wydania opinii 3.03.2016 r. znak: OO.4240.1.444.2015.ASu o braku konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Udział Regionalnego Dyrektora będzie miał miejsce wyłącznie w sytuacji, gdy Prezydent Miasta Krakowa zawnioskuje o współdziałanie na podstawie przepisów prawa. Do tego organu należy też kierować wszystkie petycje dotyczące budowy dróg w mieście.

**Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
w Krakowie**

mgr Rafał Rostecki
/podpis elektroniczny/

Otrzymuje:

M

Do wiadomości:

Kozłowski, ul. ul. Karola Szczerbińskiego 21, 30-427 Krakowa

