



Minister Rozwoju,
Pracy i Technologii

Data: 26 sierpnia 2021
Znak sprawy: DAB-I.053.14.2021.KG.1

Pan
Wojciech Racięcki
Dyrektor Działu Rozwoju
Innowacyjnych Metod
Zarządzania Programami
Narodowe Centrum Badań i Rozwoju

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Minister Rozwoju, Pracy i Technologii działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w związku z Pana petycją z dnia 31 marca 2021 r. (znak: DRIM-SNP.071.1.2021), przekazaną przez Główny Urząd Nadzoru Budowlanego pismem z dnia 6 kwietnia 2021 r. (data wpływu: 12 kwietnia 2021 r.), dotyczącą zmian w przepisach ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Pb” oraz przepisach rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1065, z późn.zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Wt”, przedstawia poniższe wyjaśnienia.

Poruszane w piśmie kwestie dotyczące wymogów stosowania odzysku ciepła w instalacjach wentylacji i klimatyzacji reguluje rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1065, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem Wt”, dział IV, rozdział 6 dotyczący wentylacji i klimatyzacji. Warto dodać, iż wymagania dotyczące zapewnienie stosowania urządzeń do odzyskiwania ciepła, funkcjonują w przepisach techniczno-budowlanych, zmieniała się jedynie graniczna wydajność układu - wartość natężenia przepływu, przy której konieczne jest jego zastosowanie.

Pierwotnie wartość ta wynosiła 10 000 m³/h, następnie 2 000 m³/h, a obecnie nowelizacją rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 5 lipca

2013 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. poz. 926), obniżono ten próg do 500 m³/h, nakazując stosowanie odzysku ciepła w układach o takiej i wyższej wydajności.

Jednakże rozporządzenie nie narzuca rozwiązania technicznego realizowania odzysku ciepła, wymagana jest jedynie minimalna sprawność temperaturowa urządzeń do odzysku, wynosząca 50%. Obecnie obowiązujący próg wydajności od 500 m³/h wprowadza konieczność stosowania odzysku praktycznie we wszystkich układach wentylacji mechanicznej poza domami jednorodzinnymi i małymi układami lokalnymi, których wydajność nie przekracza tej wartości.

Podkreślić należy, iż nadrzędnym celem wszelkich zmian w przepisach techniczno-budowlanych dotyczących energooszczędności, jest ekonomicznie uzasadniona poprawa charakterystyki energetycznej użytkowanych budynków, jak również zapewnienie odpowiedniego standardu energetycznego budynków nowo wznoszonych, oraz tych rozbudowywanych jak i przebudowywanych. Wraz z upływem czasu maksymalne dopuszczalne zapotrzebowanie na energię wykorzystywaną na potrzeby ogrzewania, wentylacji, chłodzenia oraz przygotowania ciepłej wody użytkowej oraz oświetlenia ulegało stopniowemu zmniejszeniu, zgodnie z przepisami rozporządzenia Wt, które jednocześnie wdrażają przepisy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (Dz. Urz. UE L 153, z 18.06.2010, str. 13, z późn. zm.)

Jednocześnie należy zauważyć, że zaostrzanie przepisów przebiegało etapowo, co pozwoliło na płynne dostosowanie się uczestników rynku budowlanego do obowiązujących wymogów prawnych. Przyjęte rozwiązania są również optymalne pod względem kosztów, jakie musi ponieść inwestor. Wszystkie prowadzone działania wpływają na zmniejszenie zapotrzebowania budynku na energię pochodzącą ze źródeł nieodnawialnych. Wpłyne to korzystnie nie tylko na oszczędności energii w sektorze budowlanym, ale również wywoła określone pozytywne skutki ekologiczne, takie jak ograniczenie emisji gazów cieplarnianych, zmniejszenie wykorzystywania zasobów energetycznych surowców nieodnawialnych.

Jednakże należy zaznaczyć, iż projektant pełniący samodzielną funkcję techniczną w budownictwie, a także posiadający kompetencje do fachowej oceny zjawisk technicznych oraz samodzielnego rozwiązywania zagadnień architektonicznych i technicznych, zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, z późn. zm.) powinien kierować się najwłaściwszymi

rozwiązaniami, aby osiągnąć obecnie wymagane wartości minimalne w zakresie oszczędności energii i izolacyjności cieplnej.

W odniesieniu do zmian zaproponowanych przez Państwa zmian w § 151 ust. 1, § 154 ust. 6, § 154 ust. 10, § 154 ust. 11, § 152 ust. 9 pkt 3 i pkt 4 oraz § 268 ust. 3 rozporządzenia Wt uprzejmie informuję, iż w obecnej chwili w ministerstwie trwają bardzo intensywne prace nad wydaniem nowych przepisów techniczno-budowlanych dla budynków.

Celem wydania nowego rozporządzenia jest m.in. przyjęcie rozwiązań, które będą odpowiadały aktualnym technologiom występującym w budownictwie, jak również przyspieszą i ułatwią proces realizacji inwestycji, będąc jednocześnie przejrzyste i zrozumiałe dla odbiorcy.

W związku z powyższym uprzejmie informuję, iż wskazane w piśmie aspekty dotyczące projektowania systemów wentylacji mechanicznej zostaną poddane analizie pod kątem ewentualnego wykorzystania podczas prac legislacyjnych nad wydaniem nowego rozporządzenia określającego przepisy techniczno-budowlane dla budynków.

W celu zasięgnięcia opinii środowisk, projekt rozporządzenia, po jego opracowaniu, zostanie poddany szerokim konsultacjom publicznym. Wobec powyższego, zachęcamy do zapoznania się z jego treścią, gdy zostanie ona udostępniona, oraz wzięcia czynnego udziału w konsultacjach.

W odniesieniu do kwestii wskazanych w drugiej barierze tj. nieprecyzyjnego zapisu § 267 ust. 1 rozporządzenia Wt uprzejmie informuję, że obecnie trwają prace legislacyjne dotyczące projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki. Projekt zakłada zmiany w zakresie § 267 rozporządzenia Wt, których celem jest złagodzenie wymogów stawianych przewodom wentylacyjnym w zakresie odporności reakcji na ogień. Zmiana umożliwi stosowanie przewodów wentylacyjnych wykonanych z tworzyw sztucznych.

W związku z powyższymi zmianami możliwe będzie wydanie krajowych ocen technicznych dla przewodów wentylacyjnych wykonanych z tworzywa sztucznego a także jego późniejsze oznakowanie znakiem budowlanym B oraz wprowadzenie do obrotu przedmiotowych wyrobów budowlanych.

Odnosnie zmiany ustawy Pb (dot. obiektów budowlanych budowanych techniką modułową) polegającej na wprowadzeniu „procedury obejmującej jednorazowe wydanie

decyzji o pozwoleniu na budowę dla budynku złożonego z typów modułów oraz potwierdzenia zgodności z odpowiednimi przepisami administracyjnymi i wymaganiami technicznym na wzór procedury homologacji w przypadku aut osobowych. W przypadku kolejnych inwestycji wymagane byłoby jedynie pozwolenie na instalację typów modułów (lub uproszczone pozwolenie na budowę) obejmujące sprawdzenie zgodności z założeniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub wymaganiami określonymi w decyzji o warunkach zabudowy”, mając na uwadze stanowisko Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Należy zauważyć, że zakres sprawdzenia wniosku o pozwolenie na budowę i załączonej dokumentacji projektowej (art. 35 ust. 1 ustawy Pb) jest znacznie szerszy. Przy czym szerokość tego zakresu nie wynika z technologii budowy obiektu budowlanego, ale z innych okoliczności. Umieszczenie obiektu budowlanego w przestrzeni ma swoje konsekwencje, które w każdym kolejnym przypadku są różne. Dla przykładu należy wskazać, że sytuując obiekt budowlany (bez względu na zastosowaną technologię) w określonym miejscu należy zachować odpowiednie odległości od granicy działki lub innych obiektów (co musi znaleźć odniesienie w dokumentacji projektowej). Dokumentacja projektowa musi uwzględniać również wymagania geologiczne (czyli projekt obiektu musi być dostosowany do konkretnego miejsca). Oznacza to, że dokumentacja projektowa musi być dostosowana do miejsca, w którym obiekt ma być wybudowany.

Warto również podkreślić, że długość postępowania jest związana z udziałem stron w tym postępowaniu. Postępowanie administracyjne w sprawie pozwolenia na budowę musi być tak skonstruowane, aby zapewnić czynny udział stron postępowania (np. właścicieli działek leżących w obszarze oddziaływania budowanego obiektu budowlanego). Fakt, że określona technologia zapewnia budowę obiektu budowlanego w bardzo szybkim czasie, nie może być argumentem do skracania czasu postępowania w sprawie pozwolenia na budowę w taki sposób, aby prawo do czynnego udziału stron w postępowaniu zostało naruszone.

Warto również podkreślić, że w każdym postępowaniu o pozwolenie na budowę stronami postępowania (np. właściciele działek leżących w obszarze oddziaływania budowanego obiektu budowlanego) są inne podmioty. Nie jest więc możliwe wydanie uniwersalnego pozwolenia na budowę dla określonego rodzaju obiektu budowlanego, którym można by posługiwać się na terenie całej Polski.

Jednocześnie należy zauważyć, że przy wydawaniu pozwolenia na budowę nie sprawdza się całej dokumentacji projektowej pod względem przepisów techniczno-budowlanych.

Czyli nie dokonuje się „potwierdzenia zgodności z odpowiednimi przepisami administracyjnymi i wymaganiami technicznym”. Przede wszystkim nie sprawdza się pod tym kątem projektu architektoniczno-budowlanego, a jedynie projekt zagospodarowania działki lub terenu (czyli projekt, który umiejscawia obiekt w przestrzeni). Mając na uwadze powyższe argumenty uprzejmie informuję, iż przedmiotowa propozycja nie może zostać przyjęta.

W odniesieniu z kolei do kwestii związanych z wprowadzeniem procedury weryfikacji do celów nadzoru rynku zgodnie z załącznikiem VI Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1253/2014, przedstawiam poniższe informacje, zasięgnięte od Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, jako podmiotu właściwego do podjęcia działań w przedmiotowym zakresie. Powołany przez Prezesa Rady Ministrów Międzyresortowy Zespół ds. reformy systemów oceny zgodności i nadzoru rynku¹ pracuje obecnie nad uporządkowaniem krajowego systemu nadzoru rynku, w związku z wejściem w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów oraz zmieniającego dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenia (WE) nr 765/2008 i (UE) nr 305/2011. W ramach tych prac przeglądane i weryfikowane są także kompetencje poszczególnych organów nadzoru rynku, w tym w zakresie wymogów ekoprojektu i etykietowania energetycznego. Podjęcie działań we wskazanym wyżej zakresie będzie możliwe po zakończeniu prac Zespołu.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Adam Baryłka
dyrektor departamentu

[podpisano elektronicznie]

¹ Zarządzenie nr 114 Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 lipca 2019 r. w sprawie utworzenia Międzyresortowego Zespołu do spraw reformy systemów oceny zgodności i nadzoru rynku (M.P. z 2019 r. poz. 728 oraz z 2020 r. poz. 678)

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1586248.5555491.4385382
Nazwa dokumentu	odpowiedź na petycję.pdf
Tytuł dokumentu	odpowiedź na petycję
Sygnatura dokumentu	DAB-I.053.14.2021
Data dokumentu	26.08.2021
Skrót dokumentu	88744D79C05B95FD456EB2E7BDBCA1719B049CB4
Wersja dokumentu	1.9
Data podpisu	26.08.2021 06:00:02
Podpisane przez	Baryłka Adam dyrektor departamentu
Rodzaj certyfikatu	

EZD 3.104.37.37.34874

Data wydruku: 26.08.2021

Autor wydruku: Gzowska Karolina (główny specjalista)