

Warszawa, dn. 18.01.2018 r.

Pani Teresa Czerwińska
Minister Finansów
ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

PETYCJA

dot. przyspieszenia terminu wdrożenia obligatoryjnego stosowania kas fiskalnych on-line w branży gastronomicznej (nowelizacja ustawy o VAT)

Szanowna Pani Minister,

działając w interesie publicznym, na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 1123), w odniesieniu do trwających konsultacji nad projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo o miarach (nr projektu w RCL – UA35)¹, niniejszym wnoszę o skrócenie terminu na powszechne wdrożenie w branży gastronomicznej obowiązku stosowania kas fiskalnych on-line z obecnie ustalonego 1 lipca 2019 r. na 1 stycznia 2019 r.

Należy pozytywnie ocenić fakt, że resort finansów pracuje nad stworzeniem Centralnego Repozytorium Kas, do którego w czasie rzeczywistym, za pomocą sieci teleinformatycznej, będą przekazywane dane dot. transakcji z kas fiskalnych nowej generacji (tzw. kas on-line). Niepokoją jednak bardzo odległe terminy na wdrożenie nowych rozwiązań w poszczególnych sektorach gospodarczych. W procedowanym projekcie ustawy zmieniającej planuje się dodanie w art. 111 ustępu 6aa, zgodnie z którym – stosownie do projektowanego art. 111a ust. 3 pkt 2 – posługiwanie się w branży gastronomicznej dotychczasowymi kasami fiskalnymi, bez połączenia z Centralnym Repozytorium Kas, będzie możliwe aż do 30 czerwca 2019 r. Oznacza to, że do tego czasu nadal tysiące nieuczciwych przedsiębiorców będzie mogło *de facto* bezkarnie oszukiwać Skarb Państwa na miliony złotych nieodprowadzanego podatku VAT. Jest to sytuacja bulwersująca i niezrozumiała.

Jak doskonale jest Państwu wiadome, tzw. szara strefa w branży gastronomicznej rozwinęła się obecnie do wyjątkowo olbrzymich rozmiarów. W restauracjach, barach oraz klubach w całej Polsce na porządku dziennym jest nienaliczanie większości obrotu na kasy fiskalne, niezależnie od pory w dobie, dnia tygodnia czy formy płatności. Można stwierdzić, że urządzenia fiskalne pełnią w tych miejscach jedynie funkcje ozdobne. W branży tej (w szczególności w największych miastach kraju) powszechne stało się ponadto wydawanie paragonów нефiskalnych (tzw. rachunki kelnerskie), których większość konsumentów nie jest w stanie odróżnić od legalnych paragonów. Skala zjawiska, zuchwałość przedsiębiorców, poczucie całkowitej bezkarności przedstawicieli tej branży i zuchwałości w okradaniu Skarbu Państwa (a pośrednio całego społeczeństwa) są tak duże, że Ministerstwo Finansów oraz urzędy skarbowe wielokrotnie organizowały w tych sprawach akcje informacyjne,

¹ <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12303053/katalog/12458689#12458689>

które nadal niewiele zmieniają. Jak stwierdził sam resort finansów w komunikacie promującym jedną z takich kampanii (cyt.)²: *Przykładem branży, w której zjawisko paragonów niefiskalnych jest szczególnie zauważalne, jest gastronomia. Jako paragon funkcjonuje tu często tzw. rachunek lub paragon kelnerski.*

Co najbardziej znamienne, przypadków otrzymania nielegalnych paragonów doświadczyli w okresie swego urzędowania, w sytuacjach prywatnych, chociażby poprzedni wiceministrowie finansów, np. Jacek Kapica³ czy Izabela Leszczyna, o czym informowali w mediach społecznościowych. Prawdziwą zgorą sektora gastronomicznego w Polsce jest jednak całkowite pomijanie ewidencjonowania dużej części obrotu, co objawia się tym, że nabywcom towarów i usług nie wydaje się żadnych rachunków, nawet niefiskalnych. Zgłoszenia tego rodzaju nieprawidłowości do Ministerstwa Finansów czy organów skarbowych pozostają często bez odzewu. Z obserwacji prowadzonych z pozycji przeciętnego konsumenta należy stwierdzić z pełnym przekonaniem, że w lokalach gastronomicznych innych niż zagraniczne sieci franczyzowe pełną ewidencję fiskalną prowadzą dziś jedynie ci przedsiębiorcy, którzy dokonują tego w sposób dobrowolny, mimo praktycznie znikomych szans na poniesienie konsekwencji w razie przyjęcia odwrotnej postawy. Takie pozytywne przypadki są jednak znikome. Sytuacja, w której nieuczciwe firmy przez wiele lat z powodzeniem stosują opisany wyżej proceder, deprawuje cały sektor gospodarczy. Taki stan faktyczny nie licuje z zasadami sprawiedliwości społecznej, demokratycznym państwem prawa i zbliża nas do standardów panujących w krajach wschodnich aniżeli nowoczesnych państwach Zachodniej Europy i Unii Europejskiej. Problem prawdopodobnie przerósł organy skarbowe.

Należy zauważyć, że Ministerstwo Finansów wielokrotnie podawało, iż branża gastronomiczna jest zidentyfikowana przez służby podatkowe jako branża o jednym z najwyższych stopni ryzyka działalności w szarej strefie⁴. Niestety, nie idą za tym zdecydowane działania wymierzone w ten proceder. Warto w tym miejscu zacytować pytanie retoryczne stawiane przez byłą wiceminister finansów (która skądinąd również nie uszczelniła znacząco systemu podatkowego): *Czy Minister Finansów wie, jaką część luki generują wielkie wyłudzenia i oszustwa, za którymi stoją struktury przestępcze; jaką jej część generuje szara strefa; ile w luce vatowskiej jest drobnych oszustw, np. pustych faktur na niewielkie kwoty, które pozwalają zawyżać koszty; a ile niewydanych paragonów, np. "paragonów kelnerskich" w branży gastronomicznej?*⁵

Zważywszy na powyższe uważam, iż wprowadzenie obowiązku stosowania nowych kas fiskalnych on-line powinno objąć branżę gastronomiczną w pierwszej kolejności, tj. już z dniem 1 stycznia 2019 roku, na równi z usługami motoryzacyjnymi, wulkanizacyjnymi i sprzedaży paliw. Ufam, że Pani Minister przychyli się do tego rozwiązania i wprowadzi stosowne korekty w procedowanym projekcie ustawy zmieniającej, o której mowa we wstępie niniejszej petycji.

² http://www.mf.gov.pl/ministerstwo-finansow/wiadomosci/aktualnosci/ministerstwo-finansow2/-/asset_publisher/M1vU/content/%E2%80%9Enie-daj-sie-oszukac-sprawdz-paragon%E2%80%9D-%E2%80%93-startuje-kolejna-odslona-akcji

³ <https://twitter.com/kapicajacek/status/564040792575311872>

⁴ http://www.mf.gov.pl/ministerstwo-finansow/wiadomosci/ostrzezenia-i-wyjasnienia-podatkowe/-/asset_publisher/M1vU/content/id/6070364

⁵ <http://izabelaleszczyna.natemat.pl/217433,czego-pis-nie-mowi-o-uszczelnianiu-luki-w-vat-cz-2>

Niezależnie od powyższego należy zaznaczyć, że wprowadzenie w sektorze gastronomicznym kas fiskalnych on-line pozwoli jedynie ograniczyć przypadki wykroczeń skarbowych związanych z brakiem właściwej ewidencji fiskalnej dokonywanych transakcji, natomiast nadal ich w pełni nie wyeliminuje. Tym bardziej zatem istotna jest konieczność dalszego podejmowania przez resort licznych akcji informacyjnych mających uwrażliwić społeczeństwo na potrzebę zwracania uwagi na wydawanie paragonów fiskalnych, jak również prowadzenia czynności kontrolnych organów skarbowych na gruncie.

Stosownie do art. 4 ust. 3 ustawy o petycjach oświadczam, że nie wyrażam zgody na publikację moich danych osobowych w zamieszczanym obligatoryjnie na stronie internetowej organu odwzorowaniu cyfrowym (skanie) niniejszej petycji.

Proszę o przedstawienie stanowiska odnoszącego się do postulowanej przeze mnie zmiany legislacyjnej.

Elektronicznie podpisany
przez [REDACTED]
Data: 2018.01.18 03:22:28
+01'00'

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
/ opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym /

Doręczenia proszę kierować wyłącznie elektronicznie:
adres skrytki w [REDACTED]

Wyrażam zgodę na kontakt elektroniczny i proszę o udzielenie odpowiedzi poprzez elektroniczną platformę usług administracji publicznej (ePUAP), zgodnie z art. 39¹ § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

