



RPU/89349/2020

P

Data:2020-07-23

Q f > U i'

BIU
R
BvH

2020 -07- 2 3

Sz. P.

Tadeusz Kościński

Minister Finansów

Ministerstwo Finansów ul.

Świętokrzyska 12 00-916

Warszawa

do wiadomości: **Sz. P.**

Marek Gróbarczyk Minister

Gospodarki Morskiej i Żeglugi

Śródlądowej

Ministerstwo Gospodarki Morskiej i

Żeglugi Śródlądowej ul. Nowy Świat

6/12 00-400 Warszawa

WNIOSEK O ZMIANĘ PRZEPISÓW

W imieniu własnym oraz działając na rzecz innych uznanych organizacji producentów, Spółka (dalej: Spółka) zwraca się z prośbą o rozważenie przez Szanownego Pana Ministra potrzeby wprowadzenia zmian w ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz.U.2019.865 t.j. z dnia 2019.05.10) (dalej: ustawa CIT) dotyczących zwolnienia uznanych organizacji producentów z obowiązku sporządzania lokalnej dokumentacji cen transferowych oraz podatku dochodowego od osób prawnych.

Spółka proponuje aby wprowadzić w aktualnie obowiązującej ustawie CIT następujące zmiany:

- a) W art. 11 n. po pkt 9 wprowadzić pkt 10 o następującym brzmieniu:
„10) realizowanych między uznaną organizacją producentów wpisaną do rejestru, o którym mowa w art. 24 ust 4 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o organizacji rynku rybnego, a jej członkami, dotyczących odpłatnego zbycia:
- a) na rzecz uznanej organizacji producentów produktów lub grup produktów wyprodukowanych w gospodarstwach członków takiej uznanej organizacji producentów,*
- b) przez uznaną organizacją producentów na rzecz jej członków towarów wykorzystywanych przez członka do produkcji produktów lub grup produktów, o których mowa w lit. a, oraz świadczenia usług związanych z tą produkcją; ”*
- b) W art. 17 ust. 1 po pkt 49a wprowadzić pkt 49b o następującym brzmieniu:
„49b) dochody uznanej organizacji producentów wpisanej do rejestru, o którym mowa w art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o organizacji rynku rybnego, pochodzące ze sprzedaży produktów lub grup produktów, dla których organizacja została utworzona, wyprodukowanych w gospodarstwach jej członków - w części wydatkowanej na rzecz członków tej grupy w roku podatkowym lub roku po nim następującym, z zastrzeżeniem ust. 9a i 10;”
- c) W art. 17 po ust. 9 wprowadzić ust. 9a o następującym brzmieniu:
„9a. Za wydatki, o których mowa w ust. 1 pkt 49, uznaje się wydatki na:
- 1) zakup środków produkcji przekazanych uznanej organizacji producentów;*
- 2) szkolenie członków uznanej organizacji producentów.”*

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 5 grudnia 2008 r. o organizacji rynku rybnego (Dz.U.2019.1489 t.j. z dnia 2019.08.08), zwana dalej „ustawą ORR”, obowiązuje od dnia 19 marca 2011 r. Uznane organizacje producentów są tworzone przez samych producentów w celu prowadzenia działalności gospodarczej. Stanowią one rozszerzenie działalności rolniczej prowadzonej przez członków grupy w swoich gospodarstwach rybackich i rolnych oraz ułatwiają rolnikom, będącym jednocześnie rybakami, wprowadzenie na rynek swoich produktów rolnych jakim są ryby żywe. Uznane organizacje producentów funkcjonują na

rynku wśród innych podmiotów gospodarczych, podlegając tym samym regułom ekonomicznym i konkurując o rynek zbytu z różnymi przedsiębiorstwami komercyjnymi z kraju i z zagranicy.

Na dzień 11 czerwca 2019 r. wpisanych do rejestrów uznanych organizacji producentów prowadzonego przez Ministra właściwego do spraw rybołówstwa jest 18 uznanych organizacji producentów, z czego 16 jest uznanych a wobec 2 organizacji, uznanie na wniosek wnioskodawcy zostało cofnięte. Jest to liczbę niewielką jak na okres możliwości organizowania się, korzystania z pomocy finansowej na wsparcie działalności administracyjnej oraz okresu funkcjonowania przepisów umożliwiających powstanie uznanych organizacji producentów.

Obecnie rolnicy prowadzący gospodarstwa rybackie, które zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U.2020.106 t.j. z dnia 2020.01.23) należy rozumieć jako „działalność w zakresie chowu i hodowli ryb oraz innych organizmów żyjących w wodzie”, działający na rynku rybnym nie mają innych ścieżek umożliwiających zrzeszenie się za wyłączeniem tworzenia nowych osób prawnych, co powoduje dodatkowe koszty finansowe i organizacyjne. Często też brakuje liderów, którzy mając zaufanie producentów potrafiliby cały proces organizowania nowej formy prawnej poprowadzić i następnie pokierować nią w działaniu grupowym. Tymczasem uznane organizacje producentów posiadają ogromny potencjał zarówno ludzki, jak i inwestycyjny, który między innymi przez obecnie obowiązujące przepisy praw podatkowego, jest wykorzystywany w niewielkim stopniu przez organizację jak i jej członków. Majątek uznanej organizacji producentów będący majątkiem osoby prawnej użyczającej osobowości prawnej do celów utworzenia organizacji producentów jest minimalnie wykorzystywany. Uznane organizacje producentów muszą prowadzić działalność w celu dostosowania produkcji rolnej do warunków rynkowych, poprawy efektywności gospodarowania, planowania produkcji ze szczególnym uwzględnieniem jej ilości i jakości, koncentracji podaży oraz organizowania sprzedaży produktów rolnych, a także ochrony środowisk naturalnego. Ponadto uznane organizacje producentów zawsze działają na podstawie aktu założycielskiego. Aby uznana organizacja producentów mogła prowadzić działalność, walne zgromadzenie będące najwyższym organem uchwała statut. Przyjęte rozwiązania przyczynią się do współpracy gospodarczej producentów ryb z wykorzystaniem potencjału uznanych organizacji producentów, co bezsprzecznie bezpośrednio przełoży się na wymianę doświadczeń i wiedzy między organizacjami i jej członkami.

Uznana organizacja producentów nie jest jednym z wielu działających na rynku podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, nastawioną na generowanie zysków,

gdyż jej zadaniem jest dostosowywanie produkcji rolnej do wymogów rynkowych, poprawa efektywności gospodarowania, planowanie produkcji, koncentracja podaży oraz organizowanie sprzedaży wyprodukowanych w gospodarstwach jej członków. W konsekwencji ma to prowadzić do osiągnięcia korzyści nie tylko przez członków takiej grupy, poprzez poprawę jakości produktów wprowadzonych do obrotu, ale również konsumentów końcowych którzy dzięki temu otrzymają produkty wyższej jakości, co z kolei przełoży się na zwiększenie popytu na te produkty. Zwiększenie popytu w sposób oczywisty pociągnie za sobą większą produkcję, której część będzie mogła zostać sprzedana również za granicę, niwelując ujemny obecnie bilans eksport w stosunku do importu.

Istotą organizowania się producentów rolnych w uznanej organizacji producentów jest pomocniczy charakter działalności prowadzonej przez taką grupę wobec jej członków. Wobec tego, uzasadnionym jest pogląd, że zakres obowiązków podatkowych uznanych organizacji producentów powinien być analogiczny jak zakres obowiązków podatkowych rolników. Rolnicy będąc jednocześnie rybakami organizując się poprawiają, ważny z publicznego punktu widzenia, stopień zorganizowania rynku produktów rolnych, czego nie zakładają w swoich celach działania podmioty komercyjne, nastawione przede wszystkim na zysk od zainwestowanego kapitału. Podleganie uznanych organizacji producentów obowiązkowi podatkowemu w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych jest odbierane przez rolników będących rybakami oraz spółki

prawa handlowego prowadzące gospodarstwo rybackie, jako swoista kara za to, że zorganizowali się chcąc poprawić ekonomiczne efekty gospodarowania i zorganizowania rynku produktów rybnych. Obecna sytuacja bardzo negatywnie oddziałuje na proces organizowania się rolników będących rybakami oraz spółki prawa handlowego prowadzące gospodarstwa rybackie oraz rozwój uznanych organizacji producentów już działających.

Proponowany przepis art. 17 nie zwalnia uznanej organizacji producentów z podatku dochodowego od całości wypracowanego dochodu, na który mogą składać się inne rodzaje działalności, lecz tylko w wąskim zakresie - dochody pochodzące ze sprzedaży produktów lub grup produktów, dla których grupa została utworzona, wyprodukowanych w gospodarstwach jej członków w części wydatkowanej na rzecz członków tej grupy. Rolnik, będący jednocześnie rybakim i spółka prawa handlowego prowadząca działalność rolniczą, w tym również gospodarstwo rybackie, sprzedając produkty ryby żywe wychodowane w swoim gospodarstwie rybackim, nie podlega obowiązkowi podatkowemu, natomiast grupa, którą należy traktować jako „przedłużenie gospodarstwa rolnego” takiemu obowiązkowi podlega. Zwolnienie podatkowe w minimalnym stopniu wpłynie na

dochody budżetu państwa, ponieważ faktycznie dochodu nie ma ze względu na brak objęcia przepisami o podatku dochodowym rolników indywidualnych, natomiast przyczyni się to do wzrostu przychodów budżetu państwa z tytułu dochodów z działalności uznanej organizacji producentów nieobjętej zaproponowanym zwolnieniem podatkowym. Zwolnienie takich uznanych organizacji producentów z podatku w zakresie dochodu z obrotu między członkami a taką grupą pozwoli na realizację celów statutowych i stworzy szanse uznanym organizacjom producentów do szybszego rozwoju przez inwestowanie wypracowanego dochodu. Takie działania wpłyną na rozwój lokalny przez tworzenie nowych miejsc pracy, zwiększą dochody mieszkańców, a tym samym spowodują większy wpływ do budżetu państwa środków uzyskanych z podatków pośrednich.

Pragniemy przy tym wskazać, że w uzasadnieniu do art. 111 ustawy CIT (ostatecznie w ustawie pod art. 111 ustawy CIT) projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw z dnia 16 lipca 2018 r., numer wykazu nr UD405 Rządowego Procesu Legislacyjnego, zostało wskazane, że „celem regulacji jest wprowadzenie listy transakcji, które zostaną zwolnione z obowiązku przygotowania lokalnej dokumentacji cen transferowych. W stosunku do dotychczas obowiązujących regulacji, (...) zwalnia się m.in.:

- *transakcje kontrolowane, których wartość w całości i trwale nie stanowi przychodu albo kosztu uzyskania przychodu (wyłączenie to nie dotyczy sytuacji, w której koszty uzyskania przychodu rozpoznawane są w innym momencie, niż zawarcie transakcji - np. pożyczki - w momencie spłaty odsetek, transakcje o charakterze kapitałowym - koszt uzyskania przychodu rozpoznawany w momencie zbycia lub wydatki związane z inwestycjami, które są wliczone do wartości początkowej i stają się kosztem uzyskania przychodu poprzez odpisy amortyzacyjne lub w momencie zbycia) oraz (...)*”

W oparciu o powyższe, grupy producentów rolnych, wstępnie uznane grupy producentów owoców i warzyw oraz uznane grupy producentów owoców i warzyw zostały zwolnione z obowiązku sporządzania lokalnej dokumentacji cen transferowych. Tym samym, nie ulega wątpliwości, że uznane organizacje producentów bezsprzecznie w oparciu o wyżej przedstawioną argumentację oraz przytoczone uzasadnienie, spełniają te same przesłanki do zwolnienia z obowiązku sporządzania lokalnej dokumentacji cen transferowych co grupy producentów rolnych oraz wstępnie uznane grupy producentów owoców i warzyw oraz uznane grupy producentów owoców i warzyw.

Przedmiotowy wniosek uzasadniamy również faktem, że uznane organizacje producentów są największymi w Polsce organizacjami skupiającymi rolników będących

jednocześnie rybakami i spółki prawa handlowego prowadzące działalność rolniczą, w tym również gospodarstwa rybackie. Tym samym mają one niepodważalnie większe możliwości działania aniżeli grupy producentów rolnych oraz wstępnie uznane grupy producentów owoców i warzyw oraz uznane grupy producentów owoców i warzyw, które zrzeszają często jedynie 5 podmiotów. Zwracamy uwagę, że uznane organizacje producentów, aby mogły zostać przez Ministra właściwego do spraw rybołówstwa uznane, muszą spełniać wskazany w art. 27 ustawy ORR rygorystyczny warunek aktywności gospodarczej. Tym samym, przychylnie rozpatrzenie niniejszego wniosku będzie mieć zdecydowanie pozytywny charakter ogólnokrajowy.

Na marginesie należy wskazać, że zwolnienie z obowiązku sporządzania lokalnej dokumentacji cen transferowych sprawiłoby zadość zasadzie równości obywatela wobec prawa wyrażonej w art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. Zgodnie z ust. 2 w/w przepisu *„nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny.”*

Zarząd Spółki pragnie wyrazić gotowość spotkania się i przedyskutowania niniejszego wniosku oraz uprzejmie prosi o uwzględnienie Spółki przy wszelkich prowadzonych w przyszłości zmian legislacyjnych dot. zarówno przedmiotowego wniosku jak i uznanych organizacji producentów, grup producentów rolnych, wstępnie uznanych grupy producentów owoców i warzyw oraz uznanych grup producentów owoców i warzyw.

Zarząd Spółki prosi również o pisemne poinformowanie o nadaniu biegu niniejszego wniosku.

Łącząc wyrazy szacunku