



Warszawa, dn.

10 -04- 2014

GLÓWNY INSPEKTOR SANITARNY

GIS-ŚZ-0941-3/EW/14/3

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. INFORMACJE OGÓLNE.

Kontrolę w Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Poznaniu przy ul. Zygmunta Noskowskiego 23, ujętą w planie kontroli na rok 2014, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia, przeprowadzili pracownicy Głównego Inspektoratu Sanitarnego w składzie:

- 1) Ewa Waluk – główny specjalista w Departamencie Nadzoru nad Środkami Zastępczymi – koordynator kontroli, upoważnienie nr 5/14 (akta kontroli str. 1), oświadczenie o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału w kontroli (akta kontroli str. 2);
- 2) Maciej Koziarski – starszy specjalista – kontroler, upoważnienie nr 8/14 (akta kontroli str. 3); oświadczenie o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału w kontroli (akta kontroli str. 4).

Czynności kontrolne w jednostce przeprowadzono od 03.02.2014 roku do 04.02.2014 roku.

Zakres kontroli obejmował:

a) Przedmiotem kontroli zgodnie z Programem kontroli z dnia 20.01.2014 roku (akta kontroli str. 5) były zadania wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w zakresie nadzoru nad ustawowym zakazem wytwarzania i wprowadzania do obrotu środków zastępczych w oparciu o zapisy zawarte w art. 27c ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2011 roku Nr 212, poz. 1263 z późn. zm.) oraz w art. 44c i 52a ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 roku Nr 23, poz. 124).

b) Okres objęty kontrolą od 01.01.2013 roku do 31.01.2014 roku.

Działalność kontrolowanej jednostki została oceniona pozytywnie.

II. OPIS USTALONEGO STANU FAKTYCZNEGO.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej jest Pan dr n. med. Andrzej Trybusz, który na stanowisko Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego został powołany przez Wojewodę Wielkopolskiego. Wojewódzka Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna (WSSE) w Poznaniu działa na podstawie powszechnie obowiązujących przepisów prawa oraz statutu nadanego Zarządzeniem Nr 317/12 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 18 maja 2012 r. w sprawie nadania statutu Wojewódzkiej Stacji Sanitarno–Epidemiologicznej w Poznaniu. W Stacji obowiązuje również Regulamin organizacyjny stanowiący załącznik do Zarządzenia nr 13/2013 Dyrektora Wojewódzkiej Stacji Sanitarno–Epidemiologicznej w Poznaniu z dnia 18 czerwca 2013 r. w sprawie nadania Wojewódzkiej Stacji Sanitarno–Epidemiologicznej w Poznaniu „Regulaminu Organizacyjnego”. Regulamin zatwierdzony został przez Wojewodę Wielkopolskiego. Dokument określa zasady kierowania Stacją, organizację wewnętrzną oraz zakres działania komórek organizacyjnych. W paragrafie 1, pkt. 4, ppkt c wpisano zadanie w brzmieniu: „koordynowanie prowadzenia postpowania powiatowych stacji sanitarno-epidemiologicznych w przypadku stwierdzenia wytwarzania lub wprowadzania do obrotu środków zastępczych lub produktu co do którego zachodzi podejrzenie, że jest środkiem zastępczym”.

Zarówno statut jak i regulamin organizacyjny, przytoczone wyżej, są dostępne na stronie internetowej Wojewódzkiej Stacji–Sanitarno Epidemiologicznej w Poznaniu.

W trakcie przeprowadzonej kontroli ustalono, iż zadaniami z zakresu nadzoru nad środkami zastępczymi w WSSE w Poznaniu zajmuje się Zespół Zadaniowy ds. Środków Zastępczych powołany Zarządzeniem Nr 3/2012 Dyrektora Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Poznaniu z dnia 13 stycznia 2012 r. (akta kontroli str. 6). W skład Zespołu wchodzi:

- Pani Jadwiga Kuczma-Napierała, Zastępca Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, jako Przewodnicząca Zespołu,
- Pan Andrzej Wieland Kierownik Oddziału Higieny Żywności Żywnienia i Przedmiotów Użytku,
- Pani Hanna Gaertner-Wieland, Kierownik Oddziału Oświaty i Promocji Zdrowia,
- Pan Marek Duszyński, Kierownik Oddziału Higieny Pracy,
- Pani Marta Paul-Lis, Kierownik Oddziału Higieny Dzieci i Młodzieży,
- Pani Anna Mieczyska, Radca Prawny.

Zarządzeniem Nr 16/2013 r. z dnia 27 czerwca 2013 r. Dyrektor Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Poznaniu w skład osobowy Zespołu Zadaniowego powołał Panią Annę Bresieńską, Starszego Asystenta w Oddziale Higieny Pracy (akta kontroli str. 7).

Skład Zespołu Zadaniowego został dobrany profesjonalnie z uwzględnieniem specyfiki merytorycznej realizowanych zadań. Członkowie Zespołu reprezentują istotne dla zadań Zespołu oddziały WSSE, co sprzyja dobrej współpracy i koordynacji działań a także regularnie uczestniczą w szkoleniach i spotkaniach organizowanych przez GIS oraz inne organy i podmioty.

Obsługą spraw i dokumentów związanych z realizacją zadań Zespołu zajmuje się Oddział Higieny Pracy.

Podczas prowadzonych czynności kontrolnych wyjaśnień oraz wszelkich informacji związanych z zakresem kontroli udzielały następujące osoby:

- Pan dr n. med. Andrzej Trybusz, Wielkopolski Państwowy Inspektor Sanitarny,
- Pan Marek Duszyński, Kierownik Oddziału Higieny Pracy oraz
- Pani Anna Bresieńska, Starszy Asystent w Oddziale Higieny Pracy.

Pracownicy zajmujący się wykonywaniem zadań związanych z nadzorem nad środkami zastępczymi na bieżąco utrzymują współpracę z wyznaczonymi osobami z pionu higieny pracy w Powiatowych Stacjach Sanitarno-Epidemiologicznych (PSSE) w Województwie Wielkopolskim (tabela dot. kadry nadzoru pionu higieny pracy, akta kontroli str. 9-11). W każdej PSSE, wyznaczona jest konkretna osoba do współpracy, która regularnie (raz w miesiącu) raportuje o sytuacji w zakresie nadzoru nad środkami zastępczymi oraz podejmowanych działaniach profilaktycznych i oświatowo-informacyjnych (przykłady takich raportów – akta kontroli str. 12-26), co pozwala na efektywne monitorowanie sytuacji w województwie.

W ramach zadań wykonywanych przez wymienionych wyżej pracowników Oddziału Higieny Pracy w WSSE w Poznaniu dokonywane są regularne przeglądy oraz analizy doniesień medialnych oraz stron internetowych (sklepy, produkty, fora dyskusyjne).

W ramach regularnych szkoleń dla pracowników Nadzoru Higieny Pracy, wprowadzane są zagadnienia z zakresu nadzoru nad środkami zastępczymi. W roku 2013 odbyły się 2 szkolenia: w dniach: 06-07.06.2013 r. (program szkolenia: akta kontroli str. 27-28 oraz ustalenia ze szkolenia: akta kontroli str. 29-33) oraz w dniach 10-11.12.2013 r. (ustalenia ze szkolenia: akta kontroli str. 34-39).

Ustalono, że zalecenia oraz bieżące informacje przekazane z GIS, a także istotne kwestie związane ze sprawowanym nadzorem merytorycznym są przekazywane dalej do struktur powiatowych, czego przykładem mogą być pisma:

- pismo Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu z dnia 31 lipca 2013 r. o sygnaturze DH-HP.9022.8.21.2013 skierowane do wszystkich Państwowych Powiatowych Inspektorów Sanitarnych z Województwa Wielkopolskiego na podstawie pisma Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 19 lipca 2013 r. o sygnaturze GIS-ŚZ-074-49/MKL/13 (akta kontroli str.40-43),

- pismo Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu z dnia 6 listopada 2013 r. o sygnaturze DH-HP.9022.8.38.2013 skierowane do wszystkich Państwowych Powiatowych Inspektorów Sanitarnych z Województwa Wielkopolskiego, przekazane w związku z pojawieniem się na rynku nowych rodzajów produktów (akta kontroli str.44-46).

Z analizy przedstawionej dokumentacji wynika, iż postępowania administracyjne prowadzone są w oparciu o obowiązujące przepisy prawne oraz zgodnie z ich zapisami, tj. ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 r. Nr 23, poz. 124), ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 212, poz. 1263 z późn. zm.).

Odwołania od decyzji I instancji są rozpatrywane wnikliwie i z należytą starannością. W kontrolowanym okresie do Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego jako organu II instancji wpłynęło łącznie 17 odwołań, z czego 4 dotyczyły odwołań od decyzji w przedmiocie art. 27c ust. 1 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, 3 odwołania w przedmiocie art. 27c ust. 6 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, 5 odwołań w przedmiocie art. 52a ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz 5 zażaleń na postanowienie PPIS o kontynuacji czynności kontrolnych, stanowiących odpowiedź na złożony wcześniej sprzeciw (tabela: akta kontroli str. 47-48).

W wyniku II instancji Wielkopolski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny utrzymał w mocy 10 decyzji, 6 zaskarżonych decyzji uchylił w całości i przekazał do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji, w jednym przypadku strona składając odwołanie uchybiła terminowi do jego wniesienia.

Zespół kontrolujący zapoznał się z aktami 2-ch prowadzonych w II instancji postępowań:

1. Odwołania z dnia 19 sierpnia 2013 r. podmiotu Pixel Grzegorz Grzelak dotyczącego decyzji PPIS w Kaliszu z dnia 8 sierpnia 2013 r. w przedmiocie kary pieniężnej w wysokości 20 000 zł wymierzonej za wprowadzanie do obrotu środków zastępczych w sklepie Ghost Busters w Kaliszu, przy ul. Nowy Świat 14.

2. Decyzji WPWIS w Poznaniu z dnia 30.04.2013 r. w odpowiedzi na odwołanie z dnia 14.03.2012 r. od decyzji PPIS w Koninie z dnia 12.02.2012 r. (arkusz zbiorczy: akta kontroli str. 49-51).

W obu badanych postępowaniach Wielkopolski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny utrzymał w mocy zaskarżone decyzje I instancji. Prowadzone postępowanie drugoinstancyjne w powyższych sprawach należy uznać za poprawne pod względem formalno-prawnym, dokumentacja prowadzona jest zgodnie z obowiązującymi procedurami.

W wyniku kontroli stwierdza się, że pracownicy Wojewódzkiej Stacji wykonują swoje obowiązki z zakresu nadzoru nad środkami zastępczymi profesjonalnie, rzetelnie i z bardzo dużym zaangażowaniem. Należy tu podkreślić ścisłą współpracę ze stacjami powiatowymi województwa wielkopolskiego, które otrzymują bezpośrednie wsparcie, zarówno merytoryczne jak i finansowe ze strony WSSE w Poznaniu. Powyższe wynika z informacji uzyskanych od pracowników Stacji, którzy udzielali informacji kontrolującym a także z badanej dokumentacji.

Nadzór merytoryczny sprawowany przez Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego jest prowadzony systemowo w oparciu o roczny plan kontroli jednostek organizacyjnych Państwowej Inspekcji Sanitarnej Województwa Wielkopolskiego, który jest zatwierdzany przez Wojewodę Wielkopolskiego (Plan kontroli na 2014 r. akta kontroli str. 52-64).

III. UWAGI DOTYCZĄCE KONTROLOWANEGO ZAKRESU.

Z przeprowadzonej analizy kontrolowanej dokumentacji wynika, iż postępowanie administracyjne prowadzone w zakresie ustawowego zakazu wytwarzania i wprowadzania do obrotu środków zastępczych prowadzone jest poprawnie, profesjonalnie i z zachowaniem należytej staranności. Dokumentacja postępowania zawiera wszystkie niezbędne elementy, a decyzje wydawane są zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Strona jest na bieżąco informowana o toczącym się postępowaniu i ma zapewniony w nim czynny udział.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się bardzo wysoko. Pracownicy wykonują swoje obowiązki z bardzo dużym zaangażowaniem.

IV. PODSUMOWANIE / INFORMACJE DODATKOWE

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden pozostawiono w aktach kontroli przechowywanych przez Departament Nadzoru

nad Środkami Zastępczymi - koordynujący kontrolę, drugi przesłano do jednostki kontrolowanej, a trzeci przekazano do Departamentu Nadzoru i Kontroli..

Do akt kontroli załączono podpisane oświadczenia kontrolerów o braku istnienia okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału w kontroli.

W trakcie przeprowadzania kontroli w jednostce kontrolowanej dokonano odpowiedniego wpisu w książce kontroli.

Kierownik jednostki kontrolującej

Główny Inspektor Sanitarny
z up.


Izabela Kucharska

.....
Dyrektor Departamentu Zapobiegania
i zwalczania Zakażeń i Chorób Zakaźnych u Ludzi
(pieczęć imienna oraz podpis)