



Warszawa, 17 maja 2021 roku

## **Wystąpienie w sprawie wydawania ozdrowieńcom „zielonych zaświadczeń cyfrowych”**

**Znak sprawy:** RzPP-DSD.420.62.2021.JF

**Osoba do kontaktu:** Justyna Faszczka

**E-mail:** strategia@rpp.gov.pl

**Pani**

**Katarzyna Rutkowska**

**Dyrektor Biura Współpracy Międzynarodowej**

**Ministerstwo Zdrowia**

Szanowna Pani Dyrektor,

uprzejmie informuję, że do Biura Rzecznika Praw Pacjenta wpłynęło zapytanie dotyczące opracowywanego na szczelbu unijnym Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie tzw. „zielonych zaświadczeń cyfrowych” (na potrzeby tego pisma: „Rozporządzenie”)<sup>1</sup> i wydawania zaświadczeń ozdrowieńcom, którzy przeszli zachorowanie COVID-19 bezobjawowo, lub którzy w okresie zakażenia nie uzyskali dodatniego wyniku testu na koronawirusa SARS-CoV-2 (na potrzeby tego pisma: „ozdrowieńcy niezarejestrowani”). Jak wskazał wnioskodawca, osoby, które potwierdziły przebyte zachorowanie dopiero w wyniku wykonania testu na obecność przeciwciał przeciwko SARS-CoV-2 w podmiocie wykonującym działalność leczniczą, który udzielił świadczenia poza publicznym systemem finansowania, w przyszłości mogą napotkać trudności w uzyskaniu zielonego zaświadczenia cyfrowego.

Zgodnie z wnioskiem Komisji - pierwotnym projektem Rozporządzenia, tzw. „zaświadczenie o powrocie do zdrowia”, ma być wydawane najwcześniej począwszy od jedenastego dnia po

<sup>1</sup> Wniosek Komisji Europejskiej: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ram wydawania, weryfikowania i uznawania interoperacyjnych zaświadczeń o szczepieniu, o wyniku testu i o powrocie do zdrowia w celu ułatwienia swobodnego przepływu w czasie pandemii COVID-19 (zielone zaświadczenie cyfrowe), COM(2021)130 final, dostępny: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX:52021PC0130>

pierwszym teście w kierunku zakażenia SARS-CoV-2 z wynikiem dodatnim. Zakażenie powinno być stwierdzone na podstawie dodatniego wyniku testu NAAT lub dodatniego wyniku szybkiego testu antygenowego wymienionego w ustanowionym wykazie (Art. 3 ust. 1 lit. c), Art. 7 ust. 1 Rozporządzenia).

Zarówno Rada Unii Europejskiej<sup>2</sup> jak i Parlament Europejski<sup>3</sup> przedstawiły propozycje treści przepisów Rozporządzenia, uwzględniając możliwość wydawania zaświadczeń o powrocie do zdrowia na podstawie testów na obecność przeciwciał i proponując przyznanie Komisji określonych uprawnień co do przyjęcia aktów delegowanych w tym zakresie. Zgodnie z mandatem negocjacyjnym Rady, wydanie i akceptacja zaświadczeń na podstawie testów serologicznych na obecność przeciwciał (na mocy aktu delegowanego Komisji) miałyby być fakultatywna (dodany Artykuł 7 ust. 3a projektu Rozporządzenia zgodnie z mandatem negocjacyjnym Rady). Pacjenci wnoszą o analizę możliwości uzyskania zaświadczenia o powrocie do zdrowia bez konieczności przedstawienia dodatniego wyniku przeprowadzonego wcześniej testu potwierdzającego zakażenie – tj. aby ozdrowieńcy niezarejestrowani mieli możliwość uzyskania zaświadczenia na podstawie wyniku testu potwierdzającego obecność przeciwciał przeciw SARS-CoV-2 (w wyniku zakażenia w przeszłości).

W odniesieniu do ozdowieńców niezarejestrowanych, wynik testu na obecność przeciwciał przeciw SARS-CoV-2 jest często jedynym możliwym do uzyskania potwierdzeniem przebycia choroby i nabycia odporności na koronawirusa. Dodatkowo, niektórzy z ozdowieńców mogą przez pewien czas uzyskiwać dodatni wynik testu w kierunku zakażenia SARS-CoV-2, mimo przebycia choroby. W takim przypadku, uzyskanie zaświadczenia potwierdzającego negatywny wynik testu („zaświadczenie o wyniku testu”, art. 3 ust. 1 lit. b) Rozporządzenia) również byłoby niemożliwe.

Jak wskazuje uzasadnienie wniosku Komisji: *„W przypadku, gdy państwa członkowskie zniosą pewne ograniczenia swobodnego przepływu w odniesieniu do osób posiadających dowód szczepienia, wyniku testu lub powrotu do zdrowia, zaświadczenia ustanowione w niniejszym wniosku umożliwią obywatelom korzystanie z tych zwolnień”* (str. 6 uzasadnienia wniosku Komisji). Co za tym idzie, brak możliwości uzyskania zaświadczenia o powrocie do zdrowia wskazanej grupy pacjentów stałby w sprzeczności z zasadą niedyskryminacji.

---

<sup>2</sup> Digital Green Certificate (DGC) Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on a framework for the issuance, verification and acceptance of interoperable certificates on vaccination, testing and recovery to facilitate free movement during the COVID-19 pandemic / Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on a framework for the issuance, verification and acceptance of interoperable vaccination, testing and recovery certificates for third country nationals legally residing in the Schengen area to facilitate free movement during the COVID-19 pandemic - Mandate for negotiations with the European Parliament, ST 7796 2021 INIT. Dostępny w j. angielskim: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST\\_7796\\_2021\\_INIT&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_7796_2021_INIT&from=EN)

<sup>3</sup> Poprawki przyjęte przez Parlament Europejski w dniu 29 kwietnia 2021 r. w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ram wydawania, weryfikowania i uznawania interoperacyjnych zaświadczeń o szczepieniu, o wyniku testu i o powrocie do zdrowia w celu ułatwienia swobodnego przepływu w czasie pandemii COVID-19 (Zielone zaświadczenia cyfrowe) (COM(2021)0130 – C9-0104/2021 – 2021/0068(COD)), P9\_TA(2021)0145. Dostępny: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0145\\_PL.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0145_PL.pdf)

Wobec planowanego wprowadzenia diskutowanych regulacji w okresie wzmożonej migracji wycieczkowej, podjęcie dyskusji nad przedstawionym powyżej zagadnieniem staje się szczególnie istotne.

Biorąc pod uwagę trwające prace nad finalnym tekstem Rozporządzenia, zwracam się z uprzejmą prośbą, na podstawie przepisów[1], o przedstawienie statusu negocjacji nad projektem oraz o wskazanie stanowiska Ministerstwa Zdrowia co do wydawania tzw. zielonych zaświadczeń cyfrowych ozdrowieńcom niezarejestrowanym na podstawie wyniku testu na obecność przeciwciał przeciwko SARS-CoV-2.

Proszę o przekazanie informacji do Biura Rzecznika Praw Pacjenta za pośrednictwem ePUAP wraz z powołaniem się na sygnaturę sprawy: RzPP-DSD.420.62.2021.JF

Z upoważnienia  
Rzecznika Praw Pacjenta

*Jarosław Chmielewski*  
*Dyrektor*

**Podstawa prawna:**

[1] Art. 47 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 6 listopada 2008 r. o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 849).