



MINISTER INFRASTRUKTURY

Warszawa, dnia 23 lutego 2021 r.

Znak sprawy: DTK-8.0530.1.2021

Pan
Rafał Wąsowicz
Prezes Zarządu
Stowarzyszenie Na Rzecz Rozwoju Transportu
Publicznego w Koronowie

86-010 Koronowo
ul. Dworcowa 60

Szanowny Panie Prezesie,

działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) przedstawiam stanowisko w odniesieniu do petycji Stowarzyszenia Na Rzecz Rozwoju Transportu Publicznego w Koronowie z dnia 14 grudnia 2020 roku, przekazanej zgodnie z właściwością do Ministerstwa Infrastruktury przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego przy piśmie z dnia 5 stycznia br.

Propozycja zmiany *ustawy z 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 1043, z późn. zm.)* w celu określenia minimalnej liczby połączeń na czynnych liniach kolejowych została przeanalizowana. W ocenie Ministerstwa Infrastruktury koncepcja zmiany ustawy we wskazanym zakresie nie jest trafna, ponieważ sprawy publiczne powinny być załatwiane na poziomie możliwie najbliższym obywatela. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 5 *ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1944, z późn. zm.)* organizatorem publicznego transportu zbiorowego w zakresie wojewódzkich kolejowych przewozów pasażerskich jest województwo. Z kolei na podstawie art. 7 ust. 4 pkt 6 zadania organizatora wykonuje marszałek województwa, który zgodnie z ustawą jest odpowiedzialny za planowanie, organizowanie i zarządzanie wojewódzkimi przewozami kolejowymi. Powyższe uregulowanie obowiązuje od 1 stycznia 2004 r. – dnia wejścia w życie art. 70 *ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U Nr 203 poz. 1966, z późn. zm.)*, który zdefiniował organizację i dotowanie regionalnych kolejowych przewozów pasażerskich wykonywanych w ramach służby publicznej jako zadanie własne samorządu województwa.

Minister właściwy do spraw transportu, zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 6 ww. ustawy jest organizatorem publicznego transportu zbiorowego w transporcie kolejowym na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w międzywojewódzkich i międzynarodowych przewozach pasażerskich. Realizując zobowiązanie ustawowe, minister infrastruktury w roli organizatora publicznego transportu zbiorowego zapewnia w związku z tym ciągłość wykonywania dalekobieżnych kolejowych przewozów pasażerskich, na podstawie wieloletniej umowy ramowej o świadczenie usług publicznych zawieranej z operatorem.

Ponadto podkreślam, że Minister Infrastruktury opracowuje plan transportowy, stanowiący podstawę do zawarcia przez organizatora ww. umowy ramowej z operatorem. Obowiązującym dokumentem w tym zakresie jest *rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 4 grudnia 2020 r. w sprawie planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego w międzywojewódzkich i międzynarodowych przewozach pasażerskich oraz w wojewódzkich przewozach pasażerskich w transporcie kolejowym (Dz. U. poz. 2328)*. Ujęcie przewozów wojewódzkich w treści oraz tytule rozporządzenia dotyczy tzw. połączeń stykowych i jest wynikiem nowelizacji ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, wdrożonej do porządku prawnego na podstawie *ustawy z dnia 9 stycznia 2020 roku o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 462)*.

Przepisy resortu infrastruktury odnoszą się w sposób obligatoryjny wyłącznie do pasażerskich przewozów kolejowych pozostających w gestii ministra infrastruktury, jako organizatora publicznego transportu zbiorowego. Rozporządzenie powyższe określa w sposób normatywny zasady regulujące prowadzenie dalekobieżnych (tj. międzywojewódzkich i międzynarodowych) pasażerskich przewozów kolejowych, w zakresie, w jakim są one objęte finansowaniem publicznym. Należy w tym kontekście zaznaczyć, że wśród

niepodlega

POLEKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

przesłanek dotyczących planowania przewozów dalekobieżnych rozporządzenie wymienia konieczność zapewnienia minimum 4 par połączeń codziennych w ciągu doby, z każdego obsługiwanego punktu handlowego (w wyjątkowych przypadkach: 2 par połączeń). Dokument zawiera również zapisy dotyczące minimalizacji wykluczenia transportowego poprzez zaplanowanie połączeń dalekobieżnych do jak największej liczby powiatów.

Wyjaśniam, że rozporządzenie kładzie również nacisk na odpowiednie kształtowanie skomunikowań wewnątrzgałęziowych. W związku z ogólną zasadą hierarchiczności systemu planowania publicznego transportu zbiorowego wynikającą z ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1944), ww. akt prawny informuje, że „organizatorzy szczebla samorządowego powinni skomunikować swoją ofertę z pociągami zamawianymi przez Ministra”. Plan transportowy ministra formułuje ponadto i zaleca stosowanie istotnych wymogów dotyczących skomunikowań wewnątrzgałęziowych, określając m.in. maksymalny czas skomunikowania, który powinien wynosić zasadniczo do 30 minut. Rozporządzenie obejmuje również wykaz kierunków skomunikowań komplementarnych wobec planowanej sieci połączeń dalekobieżnych, to znaczy połączeń kolejowych proponowanych do obsługi przez pociągi wojewódzkie (dla podstawowych, wskazanych w dokumencie węzłów komunikacyjnych).

Decyzja o faktycznej realizacji zaleceń i wymogów rekomendowanych w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury odnośnie skomunikowań lub ofert przewozowych w zakresie pociągów wojewódzkich pozostaje w kompetencji odpowiednich samorządów.

Mając na uwadze ww. okoliczności wpływające na organizację pasażerskich przewozów kolejowych należy stwierdzić, że proponowana modyfikacja ustawy o transporcie kolejowym polegająca na określeniu „minimalnej liczby pociągów na liniach czynnych” (tj. w odniesieniu do wszystkich rodzajów połączeń pasażerskich) zawarta w petycji przedłożonej przez *Stowarzyszenie Na Rzecz Rozwoju Transportu Publicznego w Koronowie*, nie jest planowana.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Łączę wyrazy szacunku,
z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Andrzej Bittel
Sekretarz Stanu

Dokument podpisany elektronicznie.

Do wiadomości:

Pan Zygmunt Borkowski,
Dyrektor Wydziału Infrastruktury i Rolnictwa,
Kujawsko-Pomorski Urząd Wojewódzki

Załącznik:

Klauzula informacyjna RODO