

GURMISTRZ
MIASTA I GMINY W GOŁAŃCZY



RPM/154619/2018 P
Data: 2018-11-21

Gołańcz, dnia 13 listopada 2018 r.

Sz. Pan
Mateusz Morawiecki
Prezes Rady Ministrów

Kancelaria Prezesa
Rady Ministrów
Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa

BIURO MINISTRA
EMAI Wpływy do dnia 12
2018-11-21

Sz. P.
Teresa Czerwińska
Minister Finansów

Ministerstwo Finansów
ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

Nasz znak: Fin.3120.5.2018.EL

**PETYCJA O PRZEKAZANIE REKOMPENSATY NA RZECZ GMINY
GOŁAŃCZ - BENEFICJENTA PODATKU OD NIERUCHOMOŚCI OD
ELEKTROWNI WIATROWYCH**

Szanowny Panie Premierze, Szanowna Pani Minister!

Działając w imieniu Gminy Gołańcz jako beneficjenta podatku od nieruchomości przesłaliśmy do Państwa apel (datowany na dzień 10.08.2018r.) o przekazanie Gminie Gołańcz rekompensaty za utracone dochody w roku 2018 związane ze zmianą przepisów dotyczących opodatkowania elektrowni wiatrowych.

Apel ten do dnia datowania niniejszego pisma pozostał bez odpowiedzi, mimo iż dotyczy on rudymen tarnej kwestii jaką są utracone dochody Gminy Gołańcz.

Temat powyższy pojawiał się również w kampanii samorządowej i również obiecywano jego rozwiązanie. Z uzyskanych od Gminy Świecie nad Osą informacji wynika, iż przedstawiciele Ministerstwa Energii zapewniali,

że podejmą temat po pierwszym wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego wydanego w sprawie zasad opodatkowania elektrowni wiatrowych w roku 2017. Wyrok ten zapadł 22.10.2018r. przesadzając, iż opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości w roku 2017 podlegała cała elektrownia wiatrowa. W dalszym ciągu brak jest jednak sygnału, by zagadnienie to było przedmiotem jakichkolwiek rozważań ze strony rządowej.

Budżet Miasta i Gminy Gołańcz na rok 2018 był tworzony w oparciu o przepisy obowiązujące w roku poprzednim, w związku z czym nie można było przygotować się na niekorzystną zmianę przepisów. Projekt budżetu Burmistrz Miasta i Gminy przedkłada Radzie Gminy najpóźniej do 15. listopada roku poprzedzającego rok budżetowy i przesyła projekt do wiadomości regionalnej izbie obrachunkowej, która go opiniuje. Przy opracowywaniu projektu Burmistrz powinien brać pod uwagę **obowiązujące regulacje prawne**, stan i liczbę jednostek organizacyjnych gminy, potrzeby wyrażone przez mieszkańców, stosowane w danym okresie ceny i inne dane finansowe, realne możliwości dochodowe gminy, **planowane stawki podatkowe nałożone na gminę przez ustawy obowiązkowe**, zadania własne i zlecone, programy uchwalane przez gminę i inne istotne okoliczności, którymi **nie są natomiast planowane zmiany w przepisach, tym bardziej te podlegające w czasie przygotowania projektu budżetu konsultacjom, które, jak w przypadku ustawy zmieniającej zasady opodatkowania elektrowni wiatrowych w 2018r., trwały długo.**

Cofnięcie mocy obowiązującej ustawy zmieniającej zasady opodatkowania elektrowni wiatrowych wstecz do początku roku 2018r. jest bardzo problematyczne dla samorządów, które określiły swoje dochody w roku 2018 na podstawie obowiązującego prawa. Na ich podstawie zostały zaplanowane konkretne wydatki. Wpłynęły one na ustalenie indywidualnego wskaźnika zadłużenia gmin (art. 243 Ustawy o finansach publicznych), mającego kapitalne znaczenie dla kondycji finansowej jednostek samorządu terytorialnego.

Budżet jest planem rocznym i tak poważna zmiana w dochodach gmin w trakcie roku podważyła zaufanie do ustawodawcy. Wprowadzona zmiana świadczy o braku stabilności opodatkowania określonych przedmiotów i godzi w interesy finansowe Gminy Gołańcz i innych Gmin, które znalazły się w podobnej sytuacji. Dochody Miasta i Gminy Gołańcz z tytułu podatku od nieruchomości od elektrowni wiatrowych **przed zmianą przepisów wynosiły 11.065.462,00 zł**, a po zmianach przepisów wyniosły **ok. 3.582.366,00 zł**, co oznacza **ubytek dochodów na poziomie około 7.483.096, 00 zł**.

Jeśli w roku 2017 obowiązywały przepisy, zgodnie z którymi opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości podlegały elektrownie wiatrowe w całości (łącznie z elementami technicznymi) i nie uległy one zmianie (a w orzeczeniu z 22.10.2018r. NSA potwierdził prawidłowość takiego stanowiska), to w roku 2018 należało założyć takie same wpływy z tego tytułu. Brak było podstaw do odmiennego postępowania. Nadto, w zeszłorocznym projekcie powyższej ustawy zmieniającej zasady

obrachunkowej, która go opiniuje. Przy opracowywaniu projektu Burmistrz powinien brać pod uwagę **obowiązujące regulacje prawne**, stan i liczbę jednostek organizacyjnych gminy, potrzeby wyrażone przez mieszkańców, stosowane w danym okresie ceny i inne dane finansowe, realne możliwości dochodowe gminy, **planowane stawki podatkowe nałożone na gminę przez ustawy obowiązkowe**, zadania własne i zlecone, programy uchwalane przez gminę i inne istotne okoliczności, którymi **nie są natomiast planowane zmiany w przepisach, tym bardziej te podlegające w czasie przygotowania projektu budżetu konsultacjom, które, jak w przypadku przedmiotowej Ustawy, trwały kilkanaście miesięcy**. Nie do przyjęcia w ubiegłym roku wydawała nam się zaproponowana przez projektodawcę data wprowadzenia zmian wpływających na zmianę w dochodach z podatku od nieruchomości od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym ustawa wejdzie w życie (w trakcie roku budżetowego). Tymczasem cofnięcie się z tą datą wstecz do początku roku jest jeszcze bardziej problematyczne dla samorządów, które określiły swoje dochody w roku 2018 na podstawie obowiązującego prawa. Na ich podstawie zostały zaplanowane konkretne wydatki. Wpływają one na ustalenie indywidualnego wskaźnika zadłużenia gmin (art. 243 Ustawy o finansach publicznych), mającego kapitalne znaczenie dla kondycji finansowej jednostek samorządu terytorialnego.

Budżet jest planem rocznym i tak poważna zmiana w dochodach gmin podważa zaufanie do przepisów prawa i do całego Państwa Polskiego. Wprowadzona zmiana świadczy o braku stabilności opodatkowania określonych przedmiotów i godzi w interesy finansowe gmin.

Dochody Miasta i Gminy Gołańcz z tytułu podatku od nieruchomości od elektrowni wiatrowych **przed zmianą przepisów wynosiły 11.065.462,00 zł**, a po zmianach przepisów **będą wynosiły ok. 3.583.066,00 zł**, co oznacza **ubytek dochodów na poziomie 7.482.396,00 zł**.

Jeśli w roku 2017 obowiązywały przepisy, zgodnie z którymi opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości podlegały elektrownie wiatrowe w całości (łącznie z elementami technicznymi) i nie uległy one zmianie, to w roku 2018 należało założyć takie same wpływy z tego tytułu. Brak było podstaw do odmiennego postępowania. Nadto, w zeszłorocznym projekcie powyższej Ustawy **nie było mowy o retroaktywnych jej skutkach**. Warto powtórzyć, że pierwotny projekt zakładał wejście w życie Ustawy z mocą obowiązującą od miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia, czyli ze skutkiem na przyszłość.

Uważam także, że przepis art. 17 pkt. 2 Ustawy jest niezgodny z art. 2 Konstytucji RP i art. 2 Traktatu o Unii Europejskiej, zgodnie z którymi, odpowiednio, Rzeczpospolita Polska i Unia Europejska są bądź opierają się na zasadzie państwa prawa, w której mieszczą się takie zasady, jak zasada bezpieczeństwa prawnego jednostki, zasada

URZĄD MIASTA I GMINY W GOŁAŃCZU
Golańcz, dnia 15. 11. 2017 r.
Miejski i Gminny Urząd Miejski i Gminny

zachowania odpowiedniej *vacatio legis* oraz przede wszystkim zasada *lex retro non agit* i zakaz zmiany prawa podatkowego w ciągu roku podatkowego.

W związku z powyższym, apeluję do Rządu RP, jako inicjatora tych zmian, w tym w szczególności do Pana Premiera i do Pani Minister, o przekazanie wszystkim gminom, w których zlokalizowane są elektrownie wiatrowe, stosownych rekompensat, wyrównujących straty poniesione przez gminy w związku ze zmianą zasad opodatkowania elektrowni wiatrowych.

SKARBNIK
MIASTA I GMINY

Skarbnik Miasta i Gminy Gołańcz

Sporządziła

Z wyrazami szacunku

BURMISTRZ
Miasta i Gminy

Burmistrz Miasta i Gminy Gołańcz

Rada Prawny
Doradca Podatkowy

10.08.2012

URZĄD MIASTA I GMINY GOŁAŃCZ
Zgodność odpisu z oryginałem
Gołańcz, dnia15.11.2012.....

IB K...
Miasta i Gminy

Gołańcz, dnia 10.08.2018 r.

Pan Mateusz Morawiecki
Prezes Rady Ministrów
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa

Pani Teresa Czerwińska
Minister Finansów
Ministerstwo Finansów
ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

Nasz znak: FIN.3120.4.2018.EL

**APEL O PRZEKAZANIE REKOMPENSATY NA RZECZ GMIN –
BENEFICJENTÓW PODATKU OD NIERUCHOMOŚCI OD ELEKTROWNI
WIATROWYCH**

Szanowny Panie Premierze, Szanowna Pani Minister!

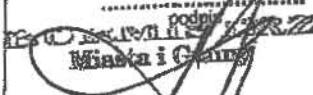
Jako reprezentant Miasta i Gminy Gołańcz, zwracam się z apelem do Pana Premiera i do Pani Minister o przekazanie zarządzanemu przeze mnie Miastu i Gminie rekompensaty z tytułu utraconych dochodów w podatku od nieruchomości od elektrowni wiatrowych.

W dniu 29.06.2018 r. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej podpisał Ustawę z dnia 7 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1276; dalej „Ustawa”). Ustawa zmieniła definicję elektrowni wiatrowych z mocą wsteczną, tj. od 1.01.2018 r., co ma bezpośredni i retroaktywny skutek w postaci zmiany od tej daty, zasad opodatkowania elektrowni wiatrowych podatkiem od nieruchomości, stanowiącym dochód własny gmin. Zmiana ta nastąpiła *de facto* w trakcie roku podatkowego.

Konsekwencją powyższego jest konieczność zwrotu przez gminy na rzecz podatników części (nadpłaconego dzięki mocy wstecznej Ustawy) podatku od nieruchomości (prawdopodobnie z odsetkami). Zatem radykalnie, z dnia na dzień, obniżono dochody samorządów, które nie są w stanie poradzić sobie z takim wyzwaniem.

Budżet Miasta i Gminy na rok 2018 był tworzony w oparciu o przepisy obowiązujące w roku poprzednim, w związku z czym nie można było przygotować się na tę zmianę. Projekt budżetu Burmistrz Miasta i Gminy przedkłada radzie gminy najpóźniej do 15. listopada roku poprzedzającego rok budżetowy i przesyła projekt

Gołańcz, dnia 15.11.2018


Burmistrz Miasta i Gminy

opodatkowania wiatraków nie **było mowy o retroaktywnych jej** skutkach, Warto powtórzyć, że pierwotny projekt zakładał wejście w życie ustawy zmieniającej zasady opodatkowania wiatraków z mocą obowiązującą od miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia, czyli ze skutkiem na przyszłość.

W ocenie Miasta i Gminy Gołańcz zmiana przepisów dotyczących opodatkowania elektrowni wiatrowych w trakcie roku ze skutkiem retroaktywnym jest niezgodna z art. 2 Konstytucji RP i art. 2 Traktatu o Unii Europejskiej, zgodnie z którymi, odpowiednio, Rzeczpospolita Polska i Unia Europejska są bądź opierają się na zasadzie państwa prawa, w której mieszczą się takie zasady jak: zasada bezpieczeństwa prawnego jednostki, zasada ochrony interesów jst, nakaz zachowania odpowiedniego *uacatio legis* oraz przede wszystkim zasada *lex retro non agit*.

W związku z powyższym apeluję do Rządu RP, jako inicjatora niekorzystnych dla Gmin zmian ustawodawczych, w tym w szczególności do Pana Premiera i do Pani Minister o uznanie odpowiedzialności za utracone dochody Miasta i Gminy Gołańcz. Na tej podstawie Gmina prześle szczegółowe wyliczenia dotyczące kwoty rekompensaty wyrównującej stratę poniesioną przez Gminę w związku ze zmianą zasad opodatkowania elektrowni wiatrowych w 2018r. Wskutek zmian przepisów Miasto i Gmina Gołańcz utraciła również kwotę subwencji wyrównawczej, co również należy uwzględnić.

Uprzejmie proszę o potraktowanie ponownie przesłanego apelu jako petycji w myśl ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) i zachowanie ustawowego terminu odpowiedzi. Jest to niezwykle istotne z punktu widzenia aktualnej sytuacji finansowej Gminy, którą w każdej chwili mogę przedstawić wraz ze szczegółowymi wyliczeniami.

Z wyrazami szacunku


BURMISTRZ
Miasta i Gminy

Załącznik:

Kopia apelu z dnia 10.08.2018 r.