

Warszawa, dn. 27 stycznia 2022 r.

Zapytanie ofertowe, CPS/ZP/-/01/BRDS/22

Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” im. Andrzeja Bączkowskiego, ul. Limanowskiego 23, 02-943 Warszawa zaprasza do złożenia oferty cenowej na realizację dzieła polegającego na sporządzeniu ekspertyzy dotyczącej zasięgu, jakości i potencjału układów zbiorowych pracy w Polsce oraz możliwości wzmocnienia ich rangi jako instrumentu regulującego stosunki pracy w naszym kraju.

Zamawiający:

Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” im. Andrzeja Bączkowskiego – Biuro Rady Dialogu Społecznego, ul. Limanowskiego 23, 02-943 Warszawa.

II. Przedmiot zamówienia:

Realizacja ekspertyzy dotyczącej zasięgu, jakości i potencjału układów zbiorowych pracy w Polsce oraz możliwości wzmocnienia ich rangi jako instrumentu regulującego stosunki pracy w naszym kraju. Ekspertyza powinna obejmować poniższe zagadnienia:

- przedstawienie w oparciu o materiały pozyskane z Państwowej Inspekcji Pracy w formie zagregowanej możliwie pełnej informacji dotyczącej zakładowych układów zbiorowych pracy w okresie od roku 1996 (a więc wejścia w życie przepisów działu XI k.p. w nowym kształcie), w szczególności: ich liczby (wraz z odniesieniem do wielkości przedsiębiorstw oraz podziału na sektor publiczny i prywatny) oraz dynamiki rejestracji (a także wyrejestrowywania), rozprzestrzenienia geograficznego oraz branżowego (przyporządkowania do sekcji PKD);
- przedstawienie zagregowanej informacji dotyczącej ponadzakładowych układów zbiorowych pracy, przy uwzględnieniu klucza opisanego powyżej oraz perspektywy historycznej, zawierającej analizę przyczyn „znikania” większości PUZP zawartych po 1996 r.;
- analizę żywotności układów zbiorowych pracy, mierzonej m.in. zawieraniem protokołami dodatkowymi (jak wiadomo zdecydowana większość układów zbiorowych pracy jest zawierana na czas nieokreślony, więc nie podlegają one w sposób naturalny renegocjacji);
- ocenę czy nowelizacja ustawy o związkach zawodowych rozszerzająca zakres prawa koalicji wpłynęła na zakres podmiotowy układów (objęcie układami osób samozatrudnionych i na umowach cywilnoprawnych);
- ogólny przegląd zakresu przedmiotowego układów zbiorowych, w tym w odniesieniu do ich części normatywnej – w jakim stopniu zawierają one zapisy odbiegające od regulacji legislacyjnych w danym obszarze (tzw. wartość dodana układu);
- analizę porównawczą studiów przypadku 5 wybranych układów zbiorowych pracy wg następującego klucza: przemysł/własność prywatna, przemysł/skarb państwa,

usługi/własność prywatna, usługi/skarb państwa, samorząd lokalny. Rezultatem analizy powinna być ocena zróżnicowania roli układów zbiorowych w zależności od uwarunkowań po stronie właścicielskiej;

- przeprowadzenie wywiadów wśród organizacji partnerów społecznych - członków RDS nt. przyczyn obecnego stanu rzeczy w odniesieniu do układów zbiorowych pracy oraz ich oceny pożądanych (koniecznych) działań w tym zakresie;
- przedstawienie propozycji działań i inicjatyw mogących wpłynąć na zwiększenie roli układów zbiorowych pracy:
 - działania wewnętrzne związków zawodowych;
 - działania wewnętrzne organizacji pracodawców;
 - działania wspólne partnerów społecznych;
 - wnioski legislacyjne;
- analizę potencjalnych skutków projektowanej Dyrektywy o adekwatnych wynagrodzeniach minimalnych w UE w odniesieniu do układów zbiorowych w Polsce, w szczególności dotycząca następujących kwestii:
 - instrumenty (prawne i pozaprawne), które mogą być częścią planu działań, o którym mowa w artykule 4 projektu Dyrektywy;
 - potencjalne modele generalizacji układów zbiorowych pracy;
 - potrzeby rozwoju statystyki publicznej w kontekście możliwości realizacji informacji, o których mowa w art. 10 projektu Dyrektywy.

Uzasadnienie

Artykuł 59 Konstytucji RP gwarantuje prawo do zawierania układów zbiorowych pracy. Prawo to jednak jest wykorzystywane w niewielkim stopniu. Według najnowszej edycji cyklicznego raportu Komisji Europejskiej „Stosunki Przemysłowe w Europie”, w 2018 r. zasięg rokowań zbiorowych w sektorze prywatnym w Polsce wynosił 17%, co lokuje nasz kraj na 3 miejscu od końca wśród państw UE. Możliwe jednak, że współczynnik ten jest jeszcze niższy gdyż dane dotyczące układów zbiorowych w Polsce są fragmentaryczne. Świadczy o tym przykładowo to, że Komisja wskazała w raporcie, iż nie udało jej się pozyskać wiarygodnych danych dotyczących zasięgu rokowań zbiorowych ogółem w naszym kraju.

W świetle powyższych faktów konieczne staje się pozyskanie przez partnerów społecznych całościowej wiedzy dotyczącej rzeczywistego stanu układów zbiorowych w Polsce. Zwracamy uwagę, że w dokumencie programowym Krajowy Plan Odbudowy wskazuje się na potrzebę analizy potencjału układów zbiorowych pracy jako narzędzi modyfikujących zapisy Kodeksu pracy pod kątem konieczności ich dostosowywania do bieżących potrzeb rynku w skali ogólnokrajowej. Impulsem dla konieczności zamówienia takiej ekspertyzy są też toczące się w Parlamencie Europejskim i Radzie prace nad projektem Dyrektywy o adekwatnych płacach minimalnych w UE, która jeżeli zostanie przyjęta nałoży na państwa członkowskie, w tym Polskę, określone wymogi odnoszące się do promowania układów zbiorowych pracy.

Kod przedmiotu zamówienia w oparciu o **Wspólny Słownik Zamówień (CPV)** – 79100000-5

III. Miejsce realizacji zamówienia:

Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” im. Andrzeja Bączkowskiego – Biuro Rady Dialogu Społecznego, ul. Limanowskiego 23, 02-943 Warszawa

IV. Termin realizacji zamówienia:

Trzy miesiące od daty podpisania umowy.

V. Wymagania dotyczące realizacji zamówienia:

Ekspertyza ma być zaprezentowana w sposób przejrzysty, przystępny, szczególnie z uwzględnieniem czytelnego przedstawienia kluczowych wniosków dotyczących:

- zakładowych układów zbiorowych pracy w okresie od roku 1996 (a więc wejścia w życie przepisów działu XI k.p. w nowym kształcie), w szczególności ich liczby (wraz z odniesieniem do wielkości przedsiębiorstw oraz podziału na sektor publiczny i prywatny) oraz dynamiki rejestracji (a także wyrejestrowywania), rozprzestrzenienia geograficznego oraz branżowego (przyporządkowania do sekcji PKD);
- ponadzakładowych układów zbiorowych pracy, przy uwzględnieniu klucza opisanego powyżej oraz perspektywy historycznej, zawierającej analizę przyczyn „znikania” większości PUZP zawartych po 1996 r.;
- żywotności układów zbiorowych pracy, mierzonej m.in. zawieranymi protokołami dodatkowymi;
- oceny wpływu nowelizacji ustawy o związkach zawodowych rozszerzającej zakres prawa koalicji na zakres podmiotowy układów (objęcie układami osób samozatrudnionych i na umowach cywilnoprawnych);
- zakresu przedmiotowego układów zbiorowych, w tym w odniesieniu do ich części normatywnej – w jakim stopniu zawierają one zapisy odbiegające od regulacji legislacyjnych w danym obszarze (tzw. wartość dodana układu);
- wniosków z analizy 5 wybranych układów zbiorowych pracy wg następującego klucza: przemysł/własność prywatna, przemysł/skarb państwa, usługi/własność prywatna, usługi/skarb państwa, samorząd lokalny. Rezultatem analizy powinna być ocena zróżnicowania roli układów zbiorowych w zależności od uwarunkowań po stronie właścicielskiej;
- wniosków z przeprowadzenia wywiadów wśród organizacji partnerów społecznych - członków RDS nt. przyczyn obecnego stanu rzeczy w odniesieniu do układów zbiorowych pracy oraz ich oceny pożądaných (koniecznych) działań w tym zakresie;
- przedstawienie propozycji działań i inicjatyw mogących wpłynąć na zwiększenie roli układów zbiorowych pracy:
 - działania wewnętrzne związków zawodowych;
 - działania wewnętrzne organizacji pracodawców;
 - działania wspólne partnerów społecznych;
 - wnioski legislacyjne;

- wniosków z analizy potencjalnych skutków projektowanej Dyrektywy o adekwatnych wynagrodzeniach minimalnych w UE w odniesieniu do układów zbiorowych w Polsce, w szczególności dotycząca następujących kwestii:
 - instrumenty (prawne i pozaprawne) które mogą być częścią planu działań, o którym mowa w artykule 4 projektu dyrektywy;
 - potencjalne modele generalizacji układów zbiorowych pracy;
 - potrzeby rozwoju statystyki publicznej w kontekście możliwości realizacji informacji o których mowa w art. 10 projektu Dyrektywy.

Ekspertyza ma być dostarczona do siedziby Zamawiającego zarówno w wersji papierowej, jak i elektronicznej – na elektronicznym nośniku danych (łącznie 2 egzemplarze). Elektroniczny zapis ekspertyzy ma być dokonany w programie MS Word 2007 lub jego nowszej wersji w formacie umożliwiającym drukowanie oraz kopiowanie i przeszukiwanie dokumentu.

W trakcie realizacji zamówienia Wykonawca będzie zobowiązany w szczególności do:

- a) bieżącej współpracy z Zamawiającym, w tym udzielania Zamawiającemu wszelkich niezbędnych informacji związanych z prawidłowym wykonaniem zamówienia czy rozpatrywania uwag zgłaszanych przez Zamawiającego w terminie wyznaczonym przez Zamawiającego;
- b) zapewnienia wszelkich niezbędnych narzędzi do prawidłowego wykonania zamówienia oraz ponoszenia kosztów z nimi związanych;
- c) niezwłocznego informowania Zamawiającego o pojawiających się problemach/zagrożeniach mających wpływ na opóźnienia w wykonaniu zamówienia.

V. 2. O udzielenie Zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy, którzy posiadają niezbędną wiedzę i doświadczenie.

Za spełniającego ten warunek Zamawiający uzna Wykonawcę, który spełni następujące kryterium:

- Kierownik lub członek zespołu oferenta wykonał w okresie 3 lat przed upływem terminu składania ofert, co najmniej trzy ekspertyzy lub/i analizy lub/i opinie prawno-społeczno-gospodarcze odnoszące się do kwestii dialogu społecznego, których wartość brutto wynosiła jednostkowo co najmniej 5 000 zł brutto.
- Kierownik i członkowie zespołu oferenta dysponują wystarczającą udokumentowaną wiedzą praktyczną dotyczącą działalności zarówno związków zawodowych jak i organizacji pracodawców.

V. 3. Dokumenty wymagane w celu potwierdzenia spełniania warunków.

Zamawiający w celu potwierdzenia spełniania warunków określonych w pkt V.2.

wymaga przedłożenia:

Oświadczenia potwierdzającego spełnienie warunku wykonania w okresie 3 lat przed upływem terminu składania ofert, co najmniej trzech ekspertyzy lub/i analiz lub/i opinii z zakresu zbiorowego prawa pracy, których wartość brutto wynosiła jednostkowo co najmniej 5 000 zł brutto.

Wykonawca niespełniający powyższego warunku podlega wykluczeniu.

Zamawiający dokona oceny spełnienia warunków udziału w postępowaniu na podstawie oświadczeń i dokumentów złożonych przez Wykonawcę wraz z ofertą. Zamawiający zastrzega możliwość sprawdzenia powyższych informacji.

V. Kryteria oceny oferty:

50% cena

50 % doświadczenie oferenta

Zamawiający dokona oceny spełnienia warunków udziału w postępowaniu na podstawie oświadczeń i dokumentów złożonych przez Wykonawcę wraz z ofertą. Zamawiający zastrzega możliwość sprawdzenia powyższych informacji.

Cena obejmuje również przeniesienie praw autorskich przez Wykonawcę na Zamawiającego z wykonanego dzieła.

Punkty za kryterium „Doświadczenie oferenta” zostaną przyznane w skali punktowej do 50 punktów.

Zamawiający będzie stosował przy ocenie następujące kryteria o poszczególnych wagach:

1. cena (Co) - 50% (max 50 pkt.) wg wzoru $Co = Cn: Cb \times 50$ [pkt] gdzie: Cn - cena najniższa, Cb – cena badanej oferty

2. Punkty za kryterium „Doświadczenie Oferenta” zostaną przyznane w skali punktowej do 50 punktów na podstawie analizy doświadczeń członków zespołu oferenta wynikających z przedstawionych CV.

Jednakże jeżeli kierownik lub członek zespołu oferenta przeprowadził w okresie 3 lat przed upływem terminu składania ofert, badania dotyczące układów zbiorowych pracy w ramach programu badawczego, krajowego lub ustanowionego przez UE, oferent otrzyma wyjściowo 25 punktów.

VI. Termin oraz sposób składania formularzy ofertowych.

Termin składania formularzy ofertowych do najpóźniej 02.02.2022 r. do godz. 15.00

Sposób składania wniosków, osobiście na recepcji zamawiającego w godz. pracy (8.00-16.00), mailem na adres rds@cpsdialog.gov.pl

Osobą uprawnioną do kontaktu z oferentami jest Marlena Wiśniewska, tel. 882-892-512, e-mail: m.wisniewska@cpsdialog.gov.pl

VII. Tryb udzielania zamówienia:

Postępowanie o udzielanie zamówienia prowadzone jest w oparciu o *Regulamin udzielania zamówień na dostawy i usługi, do których nie stosuje się ustawy Prawo zamówień publicznych w Centrum Partnerstwa Społecznego „Dialog” im. Andrzeja Bączkowskiego.*

VIII. Uwagi końcowe:

1. Zamawiający zastrzega sobie prawo odstąpienia bądź unieważnienia zapytania ofertowego bez podania przyczyny w przypadku zaistnienia okoliczności nieznanych Zamawiającemu w dniu sporządzania niniejszego Zapytania ofertowego.
2. Oferent może wprowadzić zmiany w złożonej ofercie lub ją wycofać, pod warunkiem, że uczyni to przed upływem terminu składania ofert. Zarówno zmiana jak i wycofanie oferty wymagają zachowania formy pisemnej.
3. Zamawiający wykluczy z postępowania oferentów, którzy nie spełniają warunków udziału w postępowaniu.
4. Ofertę oferenta wykluczonego z postępowania uznaje się za odrzuconą.
5. Oferty złożone po terminie lub nieodpowiadające wymogom formalnym nie zostaną rozpatrzone.
6. Zapytanie ofertowe nie stanowi oferty w rozumieniu art. 66 §1 k.c.
7. Oferenci uczestniczą w postępowaniu ofertowym na własne ryzyko i koszt, nie przysługują im żadne roszczenia z tytułu odstąpienia przez Zamawiającego od postępowania ofertowego.
8. Ocena zgodności ofert z wymaganiami Zamawiającego przeprowadzona zostanie na podstawie analizy dokumentów i materiałów, jakie oferent zawarł w swej ofercie. Ocenie podlegać będzie zarówno formalna jak i merytoryczna zgodność oferty z wymaganiami.
9. Zamawiający zastrzega sobie prawo sprawdzania w toku oceny ofert wiarygodności przedstawionych przez oferentów dokumentów, wykazów, danych i informacji.