



## SPRAWOZDANIE 2017

z działalności Urzędu do Spraw Cudzoziemców

w zakresie zadań Departamentu Legalizacji Pobytu

### ZADANIA

Departamentu Legalizacji Pobytu

#### **Zadania dotyczące legalizacji pobytu cudzoziemców na terytorium RP (Wydział I i II Postępowań Odwoławczych oraz Zespół Samodzielnych Stanowisk)**

Do zakresu działań Wydziału I i II Postępowań Odwoławczych w okresie sprawozdawczym należało głównie rozpatrywanie odwołań od decyzji i zażaleń na postanowienia wydane przez wojewodów oraz komendantów oddziałów/placówek Straży Granicznej w sprawach dotyczących:

- przedłużania wiz;
- dokonywania wpisu zaproszeń do ewidencji zaproszeń;
- udzielania i cofania zezwoleń na pobyt czasowy;
- udzielania i cofania zezwoleń pobyt stały;
- udzielania i cofania zezwoleń pobyt rezydenta długoterminowego UE;
- prawa pobytu oraz prawa stałego pobytu obywateli UE i członków ich rodzin;
- wydaleń obywateli UE i członków ich rodzin;
- zobowiązania cudzoziemca do powrotu;
- udzielania i cofania zgody na pobyt ze względów humanitarnych albo zgody na pobyt tolerowany.

Realizacja powyższych zadań polegała głównie na rozpatrywaniu składanych przez zainteresowanych w trybie postępowania administracyjnego odwołań i zażaleń w sprawach rozstrzygniętych wcześniej przez wojewodów lub organy Straży Granicznej rozpatrujących te sprawy jako organ pierwszej instancji.

Ponadto Wydziały zajmowały się:

- wydawaniem decyzji administracyjnych w w/w sprawach w trybach nadzwyczajnych przewidzianych w ustawie z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) – m.in. stwierdzeniami nieważności decyzji (art. 156 Kpa), uchylaniem decyzji ze względu na słuszny interes strony (art. 154 Kpa), wznawianiem postępowań zakończonych decyzją ostateczną (art. 145 Kpa);





## URZĄD DO SPRAW CUDZOZIEMCÓW

- rozpatrywaniem spraw dotyczących udzielania zezwoleń na pobyt stały dla cudzoziemców, których współmałżonek lub wstępny uzyskał status repatrianta działając jako organ I instancji.

W okresie od dnia 01.01.2017 r. do dnia 31.12.2017 r. do Departamentu wpłynęły łącznie 7844 sprawy dot. legalizacji pobytu (dla porównania w 2016 r. cudzoziemcy złożyli 6766 odwołań). W ww. okresie wydano 5 742 rozstrzygnięć (liczba decyzji zwiększyła się w porównaniu z rokiem 2016 r., kiedy wydano 4608 decyzji, wzrost o 25%).

W okresie sprawozdawczym Departament wydał 53 kart pobytu dla członków rodziny repatrianta.

Zespół Samodzielnych Stanowisk realizuje zadanie związane z udzielaniem odpowiedzi na skargi składane przez zainteresowanych na decyzje administracyjne do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie oraz reprezentowaniem Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców przed tym Sądem. Dodatkowo do zadań Zespołu Samodzielnych Stanowisk należy prowadzenie we współpracy z Biurem Prawnym Urzędu do Spraw Cudzoziemców prac legislacyjnych związanych z tworzeniem regulacji prawnych dotyczących legalizacji pobytu cudzoziemców na terytorium Polski.

Do Zespołu Samodzielnych Stanowisk w okresie sprawozdawczym wpłynęły 314 skargi na decyzje organu II instancji. Odnotowano niewielki, o 6,8% wzrost liczby skarg w porównaniu do 2016 r., kiedy to do Departamentu Legalizacji Pobytu wpłynęło 294 skarg. Założony wskaźnik ilości spraw uchylonych w stosunku do wszystkich spraw zrealizowanych, wynoszący 3,3% nie został przekroczony i wyniósł 0,84%.

Ponadto w 2017 r. w ramach Zespołu Samodzielnych Stanowisk, we współpracy z Biurem Prawnym Urzędu do Spraw Cudzoziemców, kontynuowane były prace dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw, mającej na celu przede wszystkim wdrożenie do polskiego porządku prawnego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/66/UE z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w ramach przeniesienia wewnątrz przedsiębiorstwa (Dz. Urz. UE L 157 z 27.5.2014 r., str. 1). W dniu 27 października 2017 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw, a w dniu 12 lutego 2018 r. weszła ona w życie. Ponadto opracowano 6 projektów aktów wykonawczych do przedmiotowej ustawy.

Kontynuowano również prace na projektem ustawy o zmianie ustawy o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobytku oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli





państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin oraz niektórych innych ustaw. Pod koniec 2017 r. rozpoczęto także pracę nad projektem ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustawy, która ma na celu wdrożenie do polskiego porządku prawnego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/801 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu prowadzenia badań naukowych, odbycia studiów, szkoleń, udziału w wolontariacie, programach wymiany młodzieży szkolnej lub projektach edukacyjnych oraz podjęcia pracy w charakterze au pair (wersja przekształcona) (Dz. Urz. UE L 132 z 21.05.2016, str. 21).

## **Zadania dotyczące wykazu cudzoziemców, których pobyt jest na terytorium RP niepożądany (Wydział Wykazu Cudzoziemców)**

Liczba cudzoziemców wpisanych do wykazu w 2017 r. wyniosła 22 750 (wzrost o 28,4 % w porównaniu z 2016 r., wówczas zrealizowano 17 716 wpisów), natomiast wykreślono z wykazu 2 246 (wzrost o 64% - dla porównania z 2016 r. wykreślono 1 369). Wpisy do wykazu wymagały wprowadzania aktualizacji oraz informacji uzupełniających. Dokonano ich w 2 888 przypadkach, co stanowi wzrost o ponad 38 % w porównaniu z 2016 r., kiedy zaktualizowano 2 080 wpisów.

Do Systemu Informacyjnego Schengen wprowadzono w okresie sprawozdawczym 1 960 wpisów do celów odmowy wjazdu (spadek o około 30% w porównaniu z 2016 r. – 2 814 wpisy), a wykreślono 111 wpisy (spadek o około 29% w porównaniu z 2016 – 155). Ponadto, w związku z prowadzonymi postępowaniami zawieszono obowiązywanie 91 wpisów do wykazu, co stanowi wzrost o około 78% w porównaniu z 2016 r. – 51.

W 2017 r. dokonano 11 776 sprawdzeń alertów pobytowych (wzrost o 38,8 % w porównaniu z 2016 r. – 8 480) w zakresie oceny prawidłowości istniejącego wpisu w związku z pojawieniem się nowych zdarzeń prawnych oraz dokonano 5058 sprawdzeń (wzrost o 55% w porównaniu za cały rok 2016 r. – 3 260) w sprawach cudzoziemców, na podstawie przekazanych decyzji, postanowień, przez uprawnione organy, które nie zakończyły się umieszczeniem danych cudzoziemca w wykazie.

Dodatkowo w 2017 r. zwrócono się w 1 576 (wzrost o 6,5% w porównaniu z 2016 r. – 1 480) przypadkach do właściwych sądów powszechnych z prośbą o przekazanie niezbędnych informacji dot. wykonania kary lub przekazania dokumentów potwierdzających tożsamość skazanych w celu dokonania prawidłowego wpisu do wykazu. Udzielono również 233 (nieznaczny spadek o 7,5% w porównaniu z 2016 r. – 252) odpowiedzi na pisemne zapytania organów urzędów i instytucji państwowych w zakresie wpisu do wykazu.





# URZĄD DO SPRAW CUDZOZIEMCÓW

W ramach współpracy z Wydziałem Koordynacji Poszukiwań Międzynarodowych Biura Międzynarodowej Współpracy Policji Komendy Głównej Policji w zakresie spraw wynikających z art. 25 Konwencji Wykonawczej do Układu z Schengen w okresie od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 31 grudnia 2017r. przeprowadzono 204 konsultacji w indywidualnych sprawach cudzoziemców, co stanowi nieznaczny spadek o około 10% w porównaniu z 2016 r. – 226 konsultacji.

W 2017 r. przeprowadzono także 1 051 postępowań na wniosek cudzoziemca w trybie art. 444 ustawy o cudzoziemcach (nieznaczny wzrost o około 6% w porównaniu do 2016r. – 985 wniosków).

## Zadania dotyczące konsultacji wizowych (Wydział Konsultacji Wizowych)

Wydział Konsultacji Wizowych w 2017 r. zrealizował 878 226 sprawy konsultacyjne, z czego 829 810 spraw pochodziło z centralnych organów wizowych innych państw Schengen, zaś 48 416 od konsula RP. Liczba konsultacji wizowych stale wzrasta, w odniesieniu do poprzedniego roku jest to wzrost o ok. 6,4%, kiedy zrealizowano 825 362 sprawy konsultacyjne.

Poniższa tabela przedstawia liczbę nadesłanych spraw z rozbiem na poszczególne miesiące oraz nadawcę konsultacji.

Miesiąc/Nadawca	Państwa Schengen	Konsul RP	Suma
I	49 709	2731	52 440
II	56 840	3234	60 074
III	63 804	3545	67 349
IV	61 181	3615	64 796
V	92 633	4655	97 288
VI	86 715	4822	91 537
VII	88 473	5217	93 690
VIII	91 561	5272	96 833
IX	61 199	4647	65 846





# URZĄD DO SPRAW CUDZOZIEMCÓW

X	64 878	4313	69 191
XI	62 219	3482	65 701
XII	50 598	2883	53 481
Suma	829 810	48 416	878 226

